

推进黄河流域生态保护和高质量发展方略研究

——以山东菏泽市为例

□ 吴光炜

黄河流域生态保护和高质量发展,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。党的十八大以来,习近平总书记多次考察黄河流域生态保护和经济社会发展情况,并发表一系列重要讲话;同时,党中央、国务院也围绕黄河流域生态保护和高质量发展作出一系列决策部署。可以说,为山东菏泽市推进黄河流域生态保护和高质量发展指明了前进方向,提供了根本遵循,确立了推进路径。

一、推进黄河流域生态保护和高质量发展的重大意义

从某种程度上讲,黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略,对菏泽市贯彻新发展理念、服务新发展格局、拓展新发展空间等提供了前所未有的历史机遇,并对其实现高质量发展、后来居上目标等具有重大意义。

一是推进黄河流域生态保护和高质量发展,可强化黄河沿线生态保护修复、环境综合治理和防洪减灾体系完善等,并可加大水资源节约集约利用力度,提高生物多样性,维护湿地生态系统,进而提升黄河生态系统功能。

二是推进黄河流域生态保护和高质量发展,可淘汰落后动能、改造提升传统动能和培育壮大新动能等,并可打造先进制造业高地、新兴产业发展策源地和科技创新先行区,服务构建新发展格局,进而加快新旧动能转换步伐。

三是推进黄河流域生态保护和高质量发展,可完善快速交通体系,强化城市间分工协作,提升区域中心城市能级,有利于鲁南经济圈一体化发展,促进城市群融合互动,并可凝聚高质量发展动力,进而开创协调发展新局面。

四是推进黄河流域生态保护和高质量发展,可主动融入国家对外开放大局,充分发挥海关、口岸和保税物流中心(B型)等配套优势,并可放大对外开放平台效应,加快构筑国际物流大通道,进而打造区域性对外开放高地。

五是推进黄河流域生态保护和高质量发展,可深化与沿黄地区文化交流合作,保护、挖掘和整理黄河文化资源,并可以黄河文化为引领,统筹推动牡丹文化、祖源文化、红色文化等创新融合发展,进而奏响新时代“黄河大合唱”。

二、推进黄河流域生态保护和高质量发展的比较优势

近年来,菏泽市抢抓机遇、超前谋划、创新引领,使得国民经济实现了长足发展、社会事业取得了全面进步、生态环境有了极大改善,已具备推进黄河流域生态保护和高质量发展的比较优势。

(一)具有独特区位条件。菏泽市地处鲁苏豫晋四省交界地带,北望京津冀协同发展区,南汇淮河生态经济带,西连中原经济区,东融山东半岛城市群,为“增长三角”的核心区域;同时,菏泽还是黄河入鲁第一市、山东服务新发展格局的重要节点,以及辐射中西部地区的桥头堡。

(二)具有突出生态功能。菏泽市属暖

温带、季风型大陆性气候,光热充足,年日照时数1962.7小时,年平均气温15.6℃。拥有种植园面积1.52万公顷、森林面积8.41万公顷、草地面积0.19万公顷、湿地面积5.68万公顷;同时,还有森林公园2个、地质公园1个和湿地公园14个,总面积达1.23万公顷。

(三)具有良好资源禀赋。2022年,菏泽市粮食产量达到158.9亿斤,居山东省第1位;棉花、果蔬和猪牛羊禽肉等产量居山东省前列,是区域性重要的农副土产品生产基地。菏泽市矿产资源丰富,预测煤炭地质储量200多亿吨、石油资源量20多亿吨和天然气资源量1500—3000亿立方米,还有铁矿、盐矿和地热等矿产资源,开发利用前景广阔。

(四)具有深厚文化底蕴。菏泽市历史悠久,曾数度成为中原地区的政治、经济、文化中心。相传尧、舜、禹等著名氏族部落首领主要活动在这一地区,历史上著名的政治家伊尹、军事家孙膑和思想家庄周等大批圣贤都生在这里,范蠡经商、刘邦登基称帝和曹操成就霸业等重大事件均发生在菏泽,是我国著名的牡丹之都、书画之乡、戏曲之乡、武术之乡、民间艺术之乡。

(五)具有较强后发优势。菏泽市正处于工业化、信息化和城镇化加快推进阶段,产业发展、信息融合、城市扩张潜力巨大。

发展新能源新材料,以及新一代信息技术、精品文化旅游和现代金融保险等新兴产业空间广阔;同时,文化教育、医疗卫生和托幼养老等民生需求持续旺盛,并且重大项目进入集中建设期。

(六)具有叠加政策效应。菏泽市先后被列入中原城市群、淮海经济区、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略;同时,山东省又相继出台了“突破菏泽、鲁西崛起”和支持菏泽市及鲁西四市发展,以及加快鲁南经济圈一体化发展等政策,特别是省支持省级新区发展的政策,在产业布局、项目建设和要素供给等方面给予倾斜。

三、推进黄河流域生态保护和高质量发展的现实挑战

从菏泽市的发展而言,虽然取得显著成效,但仍属于经济欠发达地区,故在推进黄河流域生态保护和高质量发展的过程中,将面临诸多的现实挑战,应给予高度重视。

(一)生态保护治理任务繁重。沿黄县(区)生态较为脆弱,存在水土流失较为严重、水环境污染依然突出和采煤塌陷区继续扩展等问题;又加之大气质量需持续改善、固体废物综合利用需强化和国控河流断面水体优良率需提升等。

(二)防洪减灾能力有待提高。黄河沿线具有“河槽高、滩区低、堤根洼、堤外更洼”

的特点,河道一般高于两岸地面3—5米,属于典型的“二级悬河”;同时,河道整治工程不完善,部分引黄涵闸、分洪闸等穿堤建筑存在病险因素,影响防洪工程安全。

(三)水资源制约问题较突出。资源性缺水和工程性缺水并存,以工程性缺水为主。水资源时空分布不均,人均当地水资源量仅为243立方米,比全省平均水平低27.25%,属极贫水地区;作为菏泽市供水的重要来源,黄河正常年份来水减少趋势明显,但生产生活生态用水需求却增大。

(四)外向型经济发展度偏低。2022年,菏泽市货物进出口总额654.3亿元,占山东省总额的1.96%,占全市地区生产总值的15.56%,低于山东省平均水平22.55个百分点,其中出口313亿元,占全市地区生产总值的7.44%,低于山东省平均水平15.84个百分点。

(五)产业结构层次相对不优。2022年,菏泽市服务业增加值实现2055.64亿元,占地区生产总值的比重为48.9%,比山东省平均水平低3.9个百分点;农业增加值实现413.06亿元,占地区生产总值的比重为9.8%,比山东省平均水平高2.6个百分点;第二产业增加值实现1736.64亿元,占地区生产总值的比重为41.3%,比山东省平均水平高1.3个百分点。

(六)黄河文化挖掘利用欠缺。对黄河文化缺乏深入系统全面研究,其丰富内涵、历史作用和时代价值等挖掘提炼利用不足;尤其是对非物质黄河文化遗产保护传承弘扬投入较少,活化利用形式相对单一,创新创造创意不到位。同时,黄河文化与生态旅游、休闲旅游、红色旅游等融合力度不够,致使质量效益亟待提升。

四、推进黄河流域生态保护和高质量发展的方略建议

菏泽为黄河入鲁第一市,流经东明县、牡丹区、郓城县、郓城县4县区,境内长度185公里,占黄河总长度的3.39%。就菏泽而言,推进黄河流域生态保护和高质量发展,既是重大责任,也是首要任务,更是利在千秋的系统工程。为此,提出如下方略建议:

(一)建设黄河绿色生态廊道。聚焦生态保护、生态修复、生态治理,统筹推进水生态保护工程、黄河滩区生态综合整治和采煤塌陷区修复等,加快建设黄河绿色生态廊道。一是落实生态保护红线,环境质量底线和资源利用上线等制度,宜林则林、宜灌则灌、宜草则草。实施沿黄防护林、农田防护林和城乡绿网,以及黄河平原风沙区水土保持治理等生态修复工程,建设沿黄城市森林公园,高水平打造东明县—牡丹区—郓城县—郓城县百里绿色长廊。二是统筹黄河滩区生态空间、产业空间和生活空间,提升黄河河道行洪、滞洪和沉沙等

功能,建设耕地、林草、水系、绿带“多位一体”的黄河滩区生态涵养带。以保障防洪安全为前提,兼顾生态建设,优化生活服务,合理发展生态农业、绿色养殖业和休闲旅游业等。三是实施采煤塌陷区综合治理,建设边采边复综合治理区、农光互补治理区和城市功能开发治理区。同时,整合各类自然保护地,合理定位主体功能、边界范围和保护分区等,优化其空间布局。

(二)开展环境污染防治系统治理。聚焦蓝天、碧水、净土保卫战,统筹推进水污染、大气污染和土壤污染等系统整治,切实增加优质生态环境产品供给。

一是全面落实河长制、湖长制,实施水污染防治行动计划,推进赵王河、万福河和洙赵新河等重点河湖环境治理工程,开展生态护岸改造及底泥清淤疏浚,增强水体环境容量和自净能力,有效控制河道内源污染。同时,强化高氟、高盐和涉重废水水质深度治理,确保工业污染源达标排放。

二是调整优化产业、能源和运输等结构,持续推进煤改气、煤改电和清洁能源等工程,强化区域联防联控和重污染天气应对。加大工业炉窑和重点行业挥发性有机物综合治理力度,实施细颗粒物和臭氧协同控制。开展建设工地扬尘、工业企业堆场扬尘和矿山扬尘等整治,推动散煤、生活面源和农业源大气污染治理。

三是强化耕地土壤环境治理,开展环保性耕作,实施农药化肥使用减量计划,推行秸秆还田、免(少)耕播种和农用薄膜科学应用与回收利用等措施。加大土壤源头控制,推进建设用地土壤污染风险管控和修复,重点解决人口密集区化工企业腾退土地安全利用问题。

(三)切实提升防洪减灾能力。聚焦人民至上、生命至上、安全至上,统筹推进“二级悬河”治理、水利工程建设和应急救援能力提升等,确保黄河下游长久安澜。

一是实施黄河下游防洪工程,对高村以下游游荡性河道进行综合整治,开展险工险段、控导改建加固及新续建工程建设,维持中水河槽稳定,提高主河槽排洪输沙能力,并对薄弱堤防进行改造升级,确保堤防不决口。二是深化黄河滩区安全建设,开展其综合治理试点。

三是实施黄河流域防洪综合治理工程,清除河槽内障碍物,提高河道行洪排涝能力。四是建设堤防及重点险工,控导视频监控系统,有序推进水位、冰凌和环境等信息采集,实现黄河菏泽段等骨干河流运行动态感知。同时,加强应急救援队伍建设,提高专业机动抢险能力;并完善防汛物资储备制度,新建、改建一批防洪减灾物资储备库。

(四)推进水利资源高效利用。聚焦节

水优先、空间均衡、系统治理,统筹推进水资源总量红线约束、调配体系优化和节水控水行动等,确保黄河水利资源发挥最大效益。

一是严格落实水资源消耗总量和强度双控制度,健全市县两级行政区域规划期及年度用水总量、用水强度控制指标体系,强化节水约束性指标管理。

严控水资源开发利用强度,研究制定水资源承载能力在区域发展、产业布局和项目建设等方面刚性约束措施,推动水利资源可持续利用。

二是着力破解工程性缺水瓶颈,统筹黄河水、地表水、地下水和非常规水资源,完善全市一体、多源调剂、统筹兼顾的水资源调配体系。强化市县水网建设,实施局域水系连通和水资源调配工程,打通水系脉络,开展联合调度,保障供水安全。

三是完善骨干灌排工程及田间节水工程体系,实现高效配水到田间;实施大中型养殖场节水改造工程,推广普及节水型养殖方式,推动农业节水控水变革。采用高效冷却、循环用水和废水资源再生利用等先进节水工艺,加快企业节水技术改造步伐,建设一批节水标杆企业和产业园区。

四是完善骨干灌排工程及田间节水工程体系,实现高效配水到田间;实施大中型养殖场节水改造工程,推广普及节水型养殖方式,推动农业节水控水变革。采用高效冷却、循环用水和废水资源再生利用等先进节水工艺,加快企业节水技术改造步伐,建设一批节水标杆企业和产业园区。

五)构建特色现代产业体系。聚焦绿色、低碳、高质量发展,统筹推进新兴产业超前布局等,着力构建具有核心竞争力的现代产业体系。一是结合发展趋势,数字赋能和市场需求等,建立引导基金,落户高端企业,促进规模膨胀,做大做强生物医药、新能源新材料和新一代信息技术等一批新兴产业,并加快形成产业集群。

二是结合资源禀赋、产业链条和先进标准等,强化科技支撑,发展特色产品,做好品牌培育,改造提升煤炭石油化工、机电设备制造和农副产品精深加工等一批传统产业,并加快形成产业基地。

三是结合新技术、新业态和新模式等,抓好科学布局、加大要素供给、着力提质增效,积极发展现代高效农业、现代商贸物流业和精品文化旅游等一批生态产业,并加快形成产业高地。

四是结合新技术、新业态和新模式等,抓好科学布局、加大要素供给、着力提质增效,积极发展现代高效农业、现代商贸物流业和精品文化旅游等一批生态产业,并加快形成产业高地。同时,结合前沿技术、前沿装备和前沿工艺等,超前布局生命科学、人工智能和氢能及储能等一批未来产业,并着力抓好机电设备、有机化学品和农副产品等出口。三是推动区域产业发展合作,探索“双向城域”“园区共管”和“错位发展”等跨区域产业合作新模式,积极参与打造沿黄现代产业合作带。加强与河南濮阳市、江苏徐州市和安徽宿州市等周边市合作,着力在文化旅游发展、生态环境治理和信息资源共享等领域实现新突破,并共建鲁豫毗邻地区高质量发展示范片区。

(作者单位:菏泽市发展和改革委员会)

繁荣乡村文化 助推乡村振兴

□ 赵斌

形态阵地,又生成文化振兴引领乡村振兴内在动力和外在合力,进一步涵养道德观念。

培育新型文化业态,注入发展动力

党的二十大报告系统论述了构建现代乡村产业体系的立场观点方法论,提出以文塑旅、以旅彰文,推进文化和旅游深度融合。推动文化产业赋能乡村振兴,文化是根本,产业是载体。乡村是文化的宝库,蕴含着极其丰富的优秀文化资源,各地应因地制宜、充分挖掘本地优秀乡土文化资源,并通过恰当、易于传播的载体和方式实现价值转化。应认真发掘当地民俗文化和节庆文化资源,为乡村文化产业品牌搭台唱戏;深入挖掘、传承乡村文化遗产,建立乡村非遗文化传承扶持基金,把当地的文化遗产和民俗文化融入乡村文化建设,搞好非遗研究、创意、开发利用,把非遗资源转化为文化产品,促进文化资源与现代消费需求相对接。

促进自治、法治、德治相结合,实现乡村善治

治理有效,是乡村振兴的基本目标之

一,自治、法治、德治相结合,是通向善治的必由之路,也是乡村文化振兴的重要任务。

首先要大力提高农民的法律意识。加大对乡村普法力度,提高农民群众的法治意识,是实施乡村振兴战略的题中应有之义,也是乡村文化振兴的重要内容。其次要规范村民自治意识。村民自治是我国农村探索形成的一种在法律制度框架内自

治性章程和规范性规程,而通过提高村规民约等规约章程的质量和履行意识提高村民自治水平,也就理所当然地成为乡村文化建设的一大任务。

最后要提高农民道德素质。农民既是乡村治理的主体也是治理对象,每一个个体的道德素质,不仅直接决定着村庄的德治水平,也影响着村庄的法治和自治质量。这三个方面综合反映着村民的文化状况,只有整体提升个体文化水平,农村法治意识、自治水平和德治质量才会相应提高。

(作者单位:中共鄄城县委书记党校)

坚持依法统计依法治统 努力开创统计法治新局面

□ 夏志进

《中华人民共和国统计法》颁布40年来,统计改革发展和法治建设稳步推进,统计规范化、科学性进一步增强,数据质量和统计服务水平不断提高。作为国家统计局的直属派出机构,国家统计局菏泽调查队深入学习贯彻习近平法治思想,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,保障各项调查工作在法治轨道上平稳运行,努力服务菏泽经济社会高质量发展。

健全体制机制,保持防治统计造假高压态势

统计是经济社会发展的重要综合性基础性工作,统计数据是国家宏观调控和决策管理的重要依据。深入贯彻落实习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神,坚持依法统计依法治统,压实压实防治统计造假责任,是当前统计调查工作的重要任务。

国家统计局菏泽调查队切实担当起维护统计数据质量的主体责任,持续推进统计法治建设,坚决防治统计造假,将统计调查工作各领域、各方面、各环节都纳入法治轨道。

强化学习研讨,深刻认识统计造假的极端危害性和防治统计造假形势的严峻

复杂性,严格落实防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制,确保各项措施落实到位。研究统计法治工作重点事项,听取阶段性工作汇报,制定统计法治、统计法宣传教育、统计执法检查年度工作计划,明确防治统计造假工作方向。将防治统计造假纳入主题教育内容,组织全体党员干部开展“树立和践行正确政绩观”专题学习研讨,开展统计违纪违法典型案例警示教育,持之以恒巩固深化防治统计造假工作成效。定期开展数据质量检查和样本核查,严把数据收集、审核和评估关。提高统计执法质效,在执法数量、覆盖面和工作质量上狠下功夫,对县级统计机构和样本企业开展统计执法检查,提高专业机构执法检查覆盖面,保持防治统计造假高压态势。

国家统计局菏泽调查队立足自身定位,全面落实山东调查总队及菏泽市委、市政府各项工作部署,不断发挥统计监督职能作用。

推进统计监督与其他监督贯通协调,

加强与农业农村局、卫健委、发改委、统计局等部门的沟通,共同学习防治统计造假工作要求和中央《意见》《办法》《规定》《监督意见》精神,树牢依法统计理念;认真落实国家统计局相关通知要求,推动统计监督与审计监督有效协调;与市纪委监委的沟通交流,推动统计监督与纪检监察有机贯通。严格执行国家调查制度,认真做好粮食和畜牧业产量、居民收支、消费价格等指标的监测分析,围绕民生热点焦点难点开展专题调研、快速调研,积极参与市政府约谈研究,努力提升统计服务质量。

(作者单位:国家统计局菏泽调查队)

依法统计,是对统计工作的根本要求,也是确保统计数据公信力的基础和关键。国家统计局菏泽调查队多方位开展统计普法宣传,持续深化依法统计理念。推动《统计法》及相关内容纳入同级党校(行政学院)领导干部教育培训必修课,通过党组理论学习中心组、全体会议、专题会等形式开展统计法治专题学习,借助专业培训、入户走访等方式面向基层统计人员、辅助调查员宣讲统计法治工作要求,利用统计违法典

型案例开展以案释法。采用集中宣传与日常宣传相结合、市县调查队联合、统计调查部门联合等方式,积极利用中国统计开放日、“12·8”《统计法》颁布纪念日等重要节点,组织开展各种类型的统计法治宣传教育活动。

研究统计法治工作重点事项,听取阶段性工作汇报,制定统计法治、统计法宣传教育、统计执法检查年度工作计划,明确防治统计造假工作方向。将防治统计造假纳入主题教育内容,组织全体党员干部开展“树立和践行正确政绩观”专题学习研讨,开展统计违纪违法典型案例警示教育,持之以恒巩固深化防治统计造假工作成效。定期开展数据质量检查和样本核查,严把数据收集、审核和评估关。提高统计执法质效,在执法数量、覆盖面和工作质量上狠下功夫,对县级统计机构和样本企业开展统计执法检查,提高专业机构执法检查覆盖面,保持防治统计造假高压态势。

国家统计局菏泽调查队立足自身定位,全面落实山东调查总队及菏泽市委、市政府各项工作部署,不断发挥统计监督职能作用。

推进统计监督与其他监督贯通协调,加强与农业农村局、卫健委、发改委、统计局等部门的沟通,共同学习防治统计造假工作要求和中央《意见》《办法》《规定》《监督意见》精神,树牢依法统计理念;认真落实国家统计局相关通知要求,推动统计监督与审计监督有效协调;与市纪委监委的沟通交流,推动统计监督与纪检监察有机贯通。严格执行国家调查制度,认真做好粮食和畜牧业产量、居民收支、消费价格等指标的监测分析,围绕民生热点焦点难点开展专题调研、快速调研,积极参与市政府约谈研究,努力提升统计服务质量。

(作者单位:国家统计局菏泽调查队)

依法统计,是对统计工作的根本要求,也是确保统计数据公信力的基础和关键。国家统计局菏泽调查队多方位开展统计普法宣传,持续深化依法统计理念。推动《统计法》及相关内容纳入同级党校(行政学院)领导干部教育培训必修课,通过党组理论学习中心组、全体会议、专题会等形式开展统计法治专题学习,借助专业培训、入户走访等方式面向基层统计人员、辅助调查员宣讲统计法治工作要求,利用统计违法典

型案例开展以案释法。采用集中宣传与日常宣传相结合、市县调查队联合、统计调查部门联合等方式,积极利用中国统计开放日