

# 为加快建设农业强国而努力奋斗

## ——从中央农村工作会议看2024年“三农”工作战略部署

中央农村工作会议19日至20日在北京召开。会前，中央政治局常委会会议就开好这次会议，做好“三农”工作提出明确要求。习近平总书记对“三农”工作作出重要指示。

习近平总书记强调，各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上，抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

明年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，稳住农业基本盘、做好“三农”工作具有重要意义。这次重要会议研究部署了哪些农业农村重点工作？下一步如何发力？记者第一时间采访了有关专家，深入解读会议精神。

### 夯实粮食安全“压舱石”

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。

习近平总书记强调：“要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力。”此次会议提出，“抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产”“确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上”“加强耕地保护和建设”。

今年粮食生产克服黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝、西北局部干旱等不利因素影响，全年粮食产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上，肉蛋奶和蔬菜水果、水产品等供应充足，为保持经济社会大局稳定、应对各种风险挑战奠定坚实基础。

中国科学院院士钱前表示，今年粮食丰收是在应对自然灾害频发的背景下取得的，实属不易，主要得益于各级政府落实粮食安全责任，农民群众努力耕耘，支农惠农政策得力，良田良种良法共同发展等。

“国内庞大的人口基数叠加消费不断升级，粮食需求仍在刚性增长，全球农产品贸易不确定性增强，必须全方位夯实粮食安全根基。”钱前说，为此，

会议提出了一系列有针对性的粮食稳产保供举措。

会议提出，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰表示，今年以高标准农田为代表的基础设施建设不断加强、提档升级，有效提升了应对灾害的能力，保障粮食实现丰收增产。此次提出的这些举措，将守好粮食生产的命根子，稳定提升粮食产能。

2023年，我国继续提高小麦、稻谷最低收购价，完善玉米大豆生产者补贴，增加产粮大县奖励资金规模，扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。

此次会议强调，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。钟钰表示，这一举措有利于增加主产区财政资金调配能力，提高主产区抓粮的积极性。同时，主产区和主销区在人员、装备、技术方面的合作，也有利于主产区做大做强粮食产业，缩小地区间发展差异，更好保障粮食安全。

### 确保不发生规模性返贫

确保不发生规模性返贫是抓好“三农”工作的底线任务。

会议强调，落实防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长毛雪峰认为，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要继续发展壮大脱贫地区特色优势产业，鼓励更多资金进入欠发达地区，推动传统产业升级，支持地方支柱产业，确保农业收入不出现大规模下降；采取订单式培训方式加大对本地区劳动力培训，确保非农收入不降低。同时，持续推进教育和医疗等公共服务覆盖。

今年前三季度农村居民人均可支配收入15705元，扣除价格因素实际增长7.3%，快于城镇居民2.6个百分点。

南京农业大学教授徐志刚认为，巩固脱贫攻坚

成果，在注入外部资源的同时，要多举措并行，持续提升相关人群就业能力。同时，对因自身原因欠缺劳动能力的脱贫户加强兜底救助力度。

会议指出，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。徐志刚认为，要完善现代农村产业体系，在推进标准化和品质化过程中做好农产品品牌建设，多措并举强化农民增收。

“欠发达地区要在本地创造更多就业机会，同时加大对劳动力的培训，把非技能劳动力转变为技能劳动力，以适应产业升级需求。”毛雪峰表示。

### 有力有效推进乡村全面振兴

全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务。习近平总书记强调，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

在北京大学新农村发展研究院院长黄季焜看来，“有力有效”更加强调推进乡村全面振兴的举措和效果。“未来要通过深入推进乡村振兴，把各方面资源整合起来，根据各地特色、基础、资源的情况，突出重点、补齐短板、提高效率。”

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，此次会议从加大推进力度和更加明确重点两方面对乡村全面振兴提出要求。未来各地各部门要把责任扛在肩上、抓在手上，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

会议强调，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农；深入实施农村人居环境整治提升行动；推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”；大力加强农村精神文明建设。

专家们表示，下一步要加快推进宜居宜业和美乡村建设，认真总结推广浙江“千万工程”经验，扎实推进乡村振兴持续走深走实。加快农村基础设施和公共服务持续改善，推广运用清单制、积分制等方式，进一步提升乡村治理效能。

会议还强调，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县城城乡融合发展。

国务院发展研究中心研究员冯文猛表示，必须

在更广阔的区域范围内，有力有效推进乡村全面振兴，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

### 强化科技和改革双轮驱动

建设农业强国，利器在科技，关键靠改革。

“支持农业科技创新平台建设”“加快推进种业振兴行动”“强化农村改革创新”……围绕强化科技和改革双轮驱动，会议作出系列重要部署。

从世界农业现代化发展实践以及我国农业发展和乡村振兴实践来看，建设农业强国主要从科技创新和农村体制改革深化两大主线展开。近年来，我国农业科技创新能力稳步提升，农业科技进步贡献率达到62.4%。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆介绍，今年以来，我国一些地方在提升粮食单产方面探索出重要经验，将现有的良种、农机、技术、管理等进行系统集成，起到良好的增产降本效果。下一步要按照会议部署，坚持农业科技创新的思路，进一步发挥技术集成的有效经验。要在种业振兴、关键农机装备等领域持续发力，提倡联合协作，发挥新型举国体制优势，整合各类科研资源，在关键核心技术上有所突破。

钱前表示，在种业振兴方面，要加强重大平台共建共享，实现创新资源共享与功能互补，共同打造种业国家战略核心科技力量。同时，要加快推动科技成果转化，进一步推进种业创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

加快农业现代化，需要改革增动力、添活力。

叶兴庆表示，必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线。今年，我国在一些地方开展了土地承包到期后进行延包的试点工作。继续做好这项工作，将促进农民放心稳定进行土地流转，为新型农业经营主体的成长创造更加稳定的预期。要扎实做好承包期再延长30年的各项工作，加快健全农业社会化服务体系，让广大农民在改革中分享更多成果，为建设农业强国夯实根基。（新华社北京12月20日电 记者 齐中熙 于文静 高敬 胡璐 郁琼源）

## 神十七航天员乘组圆满完成第一次出舱活动

### 完成天和核心舱太阳翼修复试验等既定任务

据新华社北京12月21日电（李国利 邓孟）神舟十七号航天员乘组12月21日圆满完成第一次出舱活动。我国首位重返空间站的航天员汤洪波时隔两年再度漫步太空，航天员唐胜杰成为我国目前为止执行出舱任务年龄最小的航

天员。

据中国载人航天工程办公室介绍，21日21时35分，经过约7.5小时的出舱活动，神舟十七号航天员汤洪波、唐胜杰、江新林密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下，完成了天和核心舱太阳

翼修复试验等既定任务，航天员汤洪波、唐胜杰已安全返回问天实验舱，出舱活动取得圆满成功。

按计划，神舟十七号载人飞行任务期间还将开展大量科学实验与技术试验，以及多次航天员乘组出舱活动和应用载荷出舱任务。



做好供热保障 守住“温暖防线”

12月21日，在河南省信阳市光山县一家天然气公司，工人正在检修供气管道。近日，全国多地受寒潮影响，气温持续走低，各地热力部门采取加强热源供应、提升巡检频次等措施，守住群众“温暖防线”，保障群众温暖过冬。新华社发

新华社成都12月21日电（记者 吴光于 唐文豪）当川西的山野又飘起漫天的雪花，当羊肉汤的香气开始在成都的大街小巷蒸腾，冬至，又将如约而至。

冬至，是二十四节气中的第22个节气，一般在每年公历12月21日至23日交节。今年的冬至时间为12月22日11时27分。

“阴极之至，阳气始生，日南至，日短之至，日影长之至，故曰冬至。”《二十四节气集解》中如此解读。

四川师范大学文学院副教授李国太说，从汉代开始，无论是官方还是民间，都有过冬至的习俗。《汉书》有云：“冬至阳气起，君道长，故贺。”人们认为过了冬至，白昼一天比一天长，阳气回升，是一个节气循环的开始，是“吉日”，应当庆贺，故民间有“冬至大如年”的说法。巴蜀地区，还有一些独特的冬至习俗，例如采桑叶。

在古代，为顺应阳气萌动，冬至这天要关闭城门，市场乃至战事都需停歇，冬至的夜晚也因此成为一年中最安静的长夜。

与旧时静度长夜的习俗不同，如今的冬至却格外富有烟火气。

北方吃饺子，南方吃汤圆，热气蒸腾中，人们为即将进入的“数九”积蓄着热量。在美食遍地的四川，冬至吃一顿羊肉汤，是人们必须遵守的“仪式感”。

“冬至阳生逼岁除，朝官宴寝事今无。尚留羊肉汤锅好，进补争服善价沽。”《锦城旧事竹枝词》中有这样的记述。

冬至这天，成都市区的三官堂街、小关庙街，再到稍远些的双流区黄甲镇、简阳市……为羊肉而来的食客常常排起长龙，成为烟火成都独特的一道风景线。

大火烹，小火煨，不加味精，为的是保留羊肉最本真的滋味。汤汁雪白，羊肉细嫩，一口入魂，为隆冬积蓄着浓浓的暖意。末了再涮上一把新鲜的豌豆尖，美味中泛动清香，让人久久回味。

人们对羊肉的偏爱，也催生出繁荣的“羊肉经济”。产于成都的简州大耳羊、双流黄甲麻羊、金堂黑山羊是市场上的明星产品。相关部门根据近期市场销量预测，今年冬至，成都人要吃掉近4300只羊。

一碗羊汤，一夕温暖。汤沸，开锅，盛汤，是独属于冬至的烟火气，是凛冽寒风中的“小确幸”，是年复一年，人们对美好生活的期许与笃定。

## 前11个月我国吸收外资1.04万亿元

据新华社北京12月21日电（记者 谢希瑶 韩佳诺）商务部21日发布数据显示，今年1至11月，我国新设立外商投资企业48078家，同比增长36.2%；实际使用外资金额10403.3亿元，同比下降10.0%。



灾区安置活动板房陆续投用 保障受灾群众温暖过冬

12月21日，在积石山县大河家镇梅坡村，施工人员搭建活动板房。当日，200余座防风、保暖、阻燃的活动板房在甘肃临夏积石山县大河家镇梅坡村搭建完成并陆续投用，当地安置特困人员、老人、孩子多的家庭优先入住。据甘肃省应急管理厅介绍，预计到12月27日，积石山县地震灾区将搭建超过5000座活动板房，保障受灾群众温暖过冬。新华社记者 范培坤 摄

## 青海提前为地震受灾困难家庭足额发放低保和特困供养金

新华社西宁12月21日电（记者 张子琪）积石山6.2级地震发生后，青海省制发《关于切实做好地震灾后困难群众救助保障和民政服务机构安全管理工作的紧急通知》，对因灾造成基本生活困难的家庭，及时纳入低保和临时救助范围。发挥临时救助制度“救急难”作用，为受灾困难家庭提前足额发放2024年第一季度低保和特困供养金。

青海省民政厅相关负责人介绍，通过排查民政服务对象生命财产安全、民政保障对象生活、各类民政基础设施受损以及困难群众家庭房屋受损等情况，对地震灾区遇难家庭、受灾家庭按相关标准进行救助。

据了解，本次地震主要影响青海省海东市和民族土族自治县、化隆回族自治县、循化撒拉族自治县三县46个乡镇419个行政村。

青海省民政厅与海东市及灾区三县民政部门及时对社会福利中心、养老院、儿童福利院等民政服务机构入住人员进行排查和紧急疏散，青海省住建部门对地质灾害风险隐患、民政服务机构入住风险进行鉴定，做好安全保护和防范措施。目前，初步排查裸露孤独720人、留守儿童724人，并落实相关政策，提供必要的生活物资、基本生活照料和心理慰藉等服务。

李强签署国务院令

## 公布《国务院关于修改〈中华人民共和国专利法实施细则〉的决定》

新华社北京12月21日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈中华人民共和国专利法实施细则〉的决定》（以下简称《决定》），自2024年1月20日起施行。《决定》主要从以下方面对专利法实施细则作了修改。

一是完善专利申请制度，方便申请人取得专利。明确电子形式视为书面形式，完善以电子形式提交和送达各种文件的相关规定。细化优先权相关制度，明确在一定期限内请求恢复优先权，增加或者改正优先权要求，以援引在先申请文件的方式补交权利要求书、说明书或者其中部分内容条件和程序。明确对局部外观设计专利申请文件的要求。放宽不丧失新颖性的情形。

二是完善专利审查制度，提高专利审查质量。规定提出各类专利申请应当以真实发明创造活动为基础，不得弄虚作假。完善复审制度，规定审查内容除复审请求外，还包括专利申请存在其他明显违反专利法及其实施细则有关规定的行为。调整保密审查期限。增加延迟审查制度。

三是加强专利保护，维护专利权人合法权益。新增专利期限补偿专门章节，明确提出专利权期限补偿请求的条件和时间要求、补偿期限计算方式以及补偿范围等。完善专利纠纷处理和调解制度。

四是加强专利服务，促进专利创造和转化运用。规定国务院专利行政部门应当提升专利信息公共服务能力，促进专利相关数据资源开放共享、互联互通。细化开放许可制度，明确提出开放许可声明的要求，不得实行开放许可的情形等。增加强制代理例外规定，简化对专利申请文件的形式要求，减轻创新主体负担。完善职务发明创造奖励报酬制度。

五是新增外观设计国际申请特别规定，与工业品外观设计国际注册海牙协定（1999年文本）相衔接。明确外观设计国际申请视为向国务院专利行政部门提出的外观设计专利申请，在优先权要求、新颖性宽限期、分案申请等方面与国内外外观设计专利申请制度作出衔接性规定。

## 黑龙江鸡西市一煤矿发生事故 致12人遇难

新华社哈尔滨12月21日电（记者 王鹤）记者从黑龙江省鸡西市恒山区政府新闻办获悉，20日15时50分，鸡西市恒山区坤源煤矿发生一起井下矿车运输事故。经地方政府组织煤管、公安、应急等部门核查，事故造成12名矿工遇难，13名矿工受伤。据了解，黑龙江省政府已成立调查组开展事故调查。

## 甘肃地震灾区累计救治伤员784人

新华社甘肃积石山12月21日电 记者从21日上午召开的甘肃临夏州积石山县6.2级地震新闻发布会上了解到，目前甘肃地震灾区累计接收伤员784人，分别收治在省、州、县三级的医疗机构。国家、省级救治专家驻点指导。

据介绍，甘肃省各级医疗机构开设绿色通道，轻伤伤员就近收治，重症伤员经处置后快速转运至省、州级医院，国家、省

级救治专家驻点指导，一人一策制定诊疗方案。

为满足灾区群众日常就医需求，积石山县县、乡、村的医疗机构应开尽开，增设19个医疗救治点和1个流动医院。同时，组建21个巡回诊疗队，每日巡回诊疗500人次左右。

医疗资源保障方面，当地除恢复药店正常营业外，紧急调配感冒类、创伤类、消

化道类及部分基础疾病类药品10.2万盒；甘肃省、临夏州已调配血液7.4万毫升，目前血液库存能够保障正常

救治需要。

心理疏导工作也在受灾地区同步开展。目前已抽调28名心理卫生专家，对住院患者、遇难者家属、受灾群众、救援人员等面对面开展心理疏导。当地正在组建35支共70人的心理疏导团队，逐户开展心理疏导服务。甘肃省还将邀请全国50余位心理卫生专家，通过线上渠道对有需求的群众进行心理危机干预和健康咨询。



震后积极开展心理援助

▲12月21日，在甘肃省临夏州积石山县刘集乡阳洼村的一处临时安置点，甘肃省心理救援队队员带着孩子们进行绘画，帮助他们减压。

积石山6.2级地震发生后，甘肃省第二人民医院精神卫生中心的16名医务人员组成甘肃省心理救援队立即赶往受灾现场，为受灾群众开展心理援助。新华社发