

# 砥砺奋进结硕果 兴财举政润民心

——菏泽市财政局助推经济社会高质量发展纪实



市财政局长邵新宇一行在单县山东江华机械制造有限公司考察调研

**2023年对菏泽市财政工作来说是极不平凡的一年。这一年，面对严峻复杂的形势和艰巨繁重的任务，菏泽市财政局始终保持赶考的心态，坚持“稳字当头、稳中求进”的工作总基调，积极应对诸多困难和挑战，为全市人民交出了一份满意的答卷——2023年，全市地方一般公共预算收入316.51亿元，增长5.3%；全市一般公共预算支出734.67亿元，增长6.2%。**

这份成绩单来之不易，每一项数据背后都是财政部落实政策、积极作为的有力证明，同时也见证了菏泽人民不断增长的获得感、幸福感和安全感。



为庆祝中华人民共和国成立74周年，进一步加强全局干部职工爱国主义和理想信念教育，2023年10月7日上午，市财政局举行升国旗仪式。

## 挖潜增收 全力激发经济发展新动能

察势者智，驭势者赢。

站在新的历史起点上，菏泽市紧紧围绕“后来居上”目标，一张蓝图绘到底，持续推进“四个突破”，全市呈现经济回升向好、民生不断改善、社会和谐稳定的良好局面。新的发展阶段也对财政工作提出新要求、新挑战。

对此，市财政局紧紧围绕市委、市政府的中心工作和目标任务，坚持把财源建设作为财政工作的重中之重，全力抓好抓牢抓实财源培植培育，聚焦收入组织工作的重点、难点，压实责任、强化措施，在全力挖潜增收

上“出实招、求实效”，多措并举激发市场主体的经济潜能。

民营经济是推动经济社会高质量发展的重要力量。为促进民营经济发展，助力市场主体纾困，市财政局持续加强减税降费政策宣传，确保市场主体对税费优惠政策应知尽知、应享尽享。全市预计新增减税降费及退税缓费39.6亿元，惠及市场主体32.9万户次。加大创业担保扶持力度，全市累计发放创业担保贷款18.1亿元、财政贴息4746万元，扶持市场主体1万余家。推动成立市荷信融资担保有限公司，累计获得银行担保

授信额度13.6亿元。健全“1+A+N”农担工作机制，全市新增农业信贷担保42.7亿元，在保53亿元，累保194.2亿元，三项指标均居全省第二位。

2023年是“消费提振年”，全国消费市场回升态势显著。为进一步激发消费活力，提振老百姓的消费信心，市财政局在多领域齐发力。支持开展全市乘用车促消费活动，2023年市级财政拨付乘用车促消费专项资金300万元，统筹省级补助资金累计发放乘用车消费券500万元，拉动汽车销售额2.14亿元。着力激发文旅市场消费

潜力，安排文旅惠民消费季引导资金224万元，支持举办文旅消费促进活动100余场；安排390万元鼓励县区开展景区门票减免和品质提升行动，带动景区及周边消费；城市电影市场强劲复苏，全市全年实现电影票房1.29亿元，同比增长107.62%，增省全省第一。积极开拓城乡消费市场，筹集资金339.5万元，升级改造智慧物流、产品追溯平台2个，新建乡镇商贸中心3家。支持打造菏泽市老城曹州智慧商圈，并成功入选省级智慧商圈试点，获得省级奖补资金300万元。

## 节流增效 构建“过紧日子”长效机制

成由勤俭败由奢。2023年中央经济工作会议上提出“党政机关要习惯过紧日子”，这项工作要求既能增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线，也能率先垂范，激发全国各级财政部门更加注重把财力用在刀刃上。

市财政局严格落实“过紧日子”要求，起草并以市政府名义印发《菏泽市市级机关过紧日子评价办法（试行）》，建立健全评价结果与部门预算安排挂钩机制，综合运用人、财、物指标，对市级部门单位年度使用财政资金情况进行评价，并将评价结果作为年度部门

预算安排的重要依据，进一步健全市级机关过紧日子，厉行节约长效机制。

严格控制“三公”经费规模、数量和定额开支标准，年度内一律不得将部门预算其他资金调剂用于“三公”经费开支，确保“三公”经费只减不增。在市级“三公经费”连续多年下降的基础上，2023年，市级安排“三公”经费预算3821.22万元，比上年减少49.78万元。从严从紧编制预算，在编制2024年预算时，将市直部门日常公用经费定额标准压减20%，年中不予追加。从严

控制因公出国活动安排、编外人员支出、新增资产配置，推动建立节约型财政保障机制。

推进成本预算绩效管理。围绕“项目入库分析成本、预算编制细化成本、预算审核核定成本、预算执行控制成本、预算完成评价成本”五个环节，扎实开展成本预算绩效管理工作，着力打造成本预算绩效闭环管理体系。建好成本定额体系“标准库”，梳理以成本数据为基础的定额标准体系，将定额标准作为部门单位编制预算的参考依

据，促进成本预算绩效管理成果共享公用。

创新财政投资评审方式。市财政局面向全国通过公开招标入围中介机构41家，对报审项目按照规定办法进行分配，杜绝项目指定中介机构评审。创新搭建“造价信息管理平台”，将近两年评审项目材料、设备价格等数据整理后录入系统，实现新评审项目材料价格的自动核验。建立报审虚假惩戒制度，把好评审质量关，2023年共评审市级政府投资项目101个，审减金额6.4亿元，综合节约率16.2%。

## 保障民生 持续优化财政支出结构

民生之计，在于安民、富民、乐民。财政工作事关民生利益，要始终坚持以人民为中心的发展理念，让资源向民生领域倾斜，切实增进民生福祉。

持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断加大对公共卫生、乡村振兴、义务教育和重点群体保障等方面的资金投入，优化财政支出结构。2023年，市财政局认真落实保障和改善民生的各项举措，为稳住我市经济大盘提供了坚实支撑。2023年全市民生支出591.9亿元，占一般公共预算支出的比重为80.6%。

身体健康是人民幸福最基础的保障，推动以人民为中心的卫生健康事业发展是保障民生的关键所在。市财政局不断加大对公共卫生领域的资金投入，为我市卫生健康事业的发展提供了坚实有力的保障。2023年全市卫生健康支出105.1亿元，增长16%，支持山东省公共卫生临床中心菏泽分中心、市立医院东院区、万福医院等项目建设，成功争取第五批国家区域医疗中心项目落户菏泽。

菏泽是农业大市，也是全国重要的“粮袋子”。近年来，全市抢抓乡村振兴战略机遇，坚持向预算绩效管理要动力、向涉农资

金管理要活力，探索“资金分配到哪里、绩效管理到哪里”工作模式，全面推进乡村振兴。2023年全市农林水支出88.7亿元，增长8.6%，支持全市水利工程65项，建设高标准农田50.4万亩，发放耕地地力保护补贴和种粮农民一次性补贴12.9亿元。

教育承载着国家的未来、人民的期盼。我市牢记“为党育人、为国育才”的教育使命，纵深推进教育管理、人才队伍建设、素质教育等一系列体制改革，教育事业高质量发展步伐不断加快。2023年全市教育支出147.5亿元，增长0.7%，支持改善城

乡学校办学条件，新建改扩建中小学30所、幼儿园20所，新增学位3万个，从幼儿园到大学全覆盖的学生资助体系不断完善，切实办好人民满意的教育。

稳就业，促民生，关键要抓住重点群体这个“牛鼻子”。市财政局支持做好重点群体保障，切实满足困难群众、高校毕业生等重点群体的实际需求。2023年全市社会保障和就业支出160.4亿元，增长9.3%，将城市、农村低保保障标准分别提高至每人每月871元、691元，保障标准在2022年基础上分别提高5%、6%。

## 聚焦安全 全力守牢债务风险底线

前进的道路不可能一帆风顺，越是前路光明，越是要增强忧患意识，做到居安思危。2023年我国经济运行总体向好，但也应看到，国内经济大循环存在堵点，风险隐患仍然较多，必须坚持系统观念，全面加强监管，统筹风险化解和稳定发展的关系。

市财政局始终将债务风险防控作为重大政治任务，以“有解思维”统筹推进债务风险化解工作，牢牢守住不发生风险的底线，以高水平安全保障高质量发展，增强经济活力。

守牢“三保”底线。压实县区主体责任和市级帮扶责任，严格测算“三保”支出需求，确保“三保”预算足额编列，同时优先“三保”支出顺序，全力保障“三保”支出需要。2023年，全市“三保”支出496.2亿元，其中，“保基本民生”支出205.1亿元、“保工资”279.4亿元、“保运转”11.7亿元。全市财政运行整体稳定，未发生“三保”风险。

守牢债务底线。研究制定《菏泽市债务风险管理实施方案》，制定风险化解时间表、路线图。建立“因债施策”机制，指导县

区根据债务的种类、主体、期限等，分类采取不同手段和办法，缓解临时性偿还压力。抢抓上级化债政策机遇，争取相关债券资金24.2亿元，并成功争取将我市4县区纳入建制县债务风险化解试点范围。守牢财经秩序底线。深入开展财会监督专项行动，聚焦预算编制、预算执行、绩效管理、资金使用、结余结转、会计信息质量等开展监督检查，对挤占挪用财政资金、财务会计造假等违法违纪问题进行严肃查处。通过检查发现存在违规问题单位7

户，涉及违规资金3712.16万元，目前已对违规行为进行处理。

大道如虹踏歌行，筑梦路上再出发。2024年，市财政局将继续积极落实财政政策，合理统筹财政资源，多措并举支持企业发展，加强兜底性民生建设，加快建立现代财政体制，确保财政安全平稳运行，在全市经济社会高质量发展道路上展现新姿、焕新颜，努力谱写菏泽“后来居上”新篇章。

记者 孙硕  
(本版图片均为资料片)



市财政绩效评价中心开展重点项目绩效评价



市财政局联合市检察院到郓城县人民检察院派驻沿黄检察室开展工作调研

## 2023年菏泽市市级财政预算编制部署会议



市财政局组织召开菏泽市市级财政预算编制部署会议