

菏泽市人大常委会工作报告(摘要)

——2024年1月13日在菏泽市第二十届人民代表大会第四次会议上

菏泽市人大常委会主任 王磊

过去一年的主要工作

去年以来，在市委坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，紧跟市委决策部署，紧扣全市发展大局，紧贴人民群众美好生活需要，依法履职、担当尽责，为推动全市经济社会高质量发展和民主法治建设作出积极贡献，整体工作继续位居全省人大系统第一方阵。全国人大常委会和省委、省人大常委会主要领导同志对我市代表工作作出肯定和批示。广州、温州等多个先进地来我市考察交流人大工作。

一、牢牢把握正确政治方向

1.强化党的创新理论武装。严格落实党组“第一议题”制度，发挥党组理论学习中心组学促学作用，持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，努力学深悟透、见行见效。全年召开常委会党组会议12次、理论学习中心组学习研讨14次，对常委会组成人员进行了习近平法治思想专题培训。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，举办专题读书班4期，组织专题研讨5次、讲党课11次，对党的创新理论深化理解把握，做到学思用贯通、知信行统一。立足人大实际，将主题教育与业务工作相结合，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改和建章立制，形成调研成果12项、整改问题57个、出台工作制度3项，切实把主题教育成果转化为做好人大工作的强大动力和实际成效。

2.自觉服从党的全面领导。严格落实请示报告制度，就重大事项、重要工作向市委请示报告18次，确保各项工作始终在市委领导下开展。常委会党组坚持把方向、管大局、保落实，加强组织领导和统筹协调，认真履行全面从严治党主体责任，严格落实党风廉政建设主体责任，着力营造风清气正、干事创业的良好氛围。依法行使重大事项决定权，作出财政决算、预算调整、国土空间总体规划等决议决定6项。依法任免国家机关工作人员78人次，组织宪法宣誓32人次，实现组织意图和人民意愿相统一。

3.全面落实市委决策部署。常委会班子成员认真落实重点产业链长制、河长制、林长制、路长制，积极参与文明城市创建、企业纾困帮扶、招商引资、项目建设、联系商会等重点工作，及时协调解决相关问题，圆满完成市委安排的各项任务。选派机关驻村“第一书记”和“四进”工作队员6名，协调筹集资金120余万元，帮助解决生产生活难题264件。扎实推进民主法制领域改革，高标准完成地方性法规出台、基层立法联系点建设等改革任务，形成制度创新成果8件。其中，代表“组站点”履职平台建设的创新做法，被作为全市重点改革典型予以推广。

二、稳步提升地方立法质效

1.创新立法工作机制。实行立法工作专班机制，采取法规起草部门、司法行政部门、人大专委会、常委会法工委“四方联动”模式，提前介入、全程参与，统筹协调、有序推进，实现“一个法规、一个专班、一抓到底”。率先建立清单销号制，事前深入调研，列出问题清单，逐一研究论证，设计解决条款，增强立法的科学性、精准性、实效性。设立基层立法联系点15个，立法信息采集点197个，实现市县乡三级全覆盖；召开立法意见征集座谈会60余次，征集意见建议2100余条，有序拓展公民参与立法的广度和深度，地方立法更具民主底色。

2.加强重点领域立法。聚焦“城市拉链”问题，审议通过《菏泽市地下管线管理条例》，与已出台的《菏泽市城镇容貌和环境卫生管理条例》《菏泽市文明行为促进条例》互为补充、全面发力，打出城市综合治理“组合拳”，为加强城市精细化管理、提升城市品质筑牢法治屏障。聚焦法治化营商环境，制定《荷

泽市优化营商环境条例(草案)》，提升固化实践经验10项，创新相关制度15项。这个条例草案已提交本次大会审议表决，这是我市自2015年获立法权以来，首次提请人民代表大会全体代表审议表决实体性地方法规。同时，扎实开展12345政务服务便民热线、志愿服务、湿地保护等4个立法项目的预备调研，增强立法工作的主动性、前瞻性、协调性。

3.加强规范性文件备案审查。建立健全备案审查衔接机制，统筹推进专门委员会专业审查和法制委员会统一审查，形成备案审查工作合力。开展备案审查专题培训，加强市县区备案审查上下联动，提升“有件必备、有备必审、有错必纠”的能力水平。全年审查规范性文件9件，对2件审查建议提出处理意见，专项清理黄河保护、行政复议等领域的地方性法规及规范性文件，维护了法制权威和统一。

三、依法履行人大监督职责

1.聚力提质增效，助推经济回升向好。围绕推动经济稳定健康发展，听取审议计划执行、“十四五”规划《纲要》实施中期评估等情况报告，开展经济运行、营商环境等调研和返乡创业工作视察，着重推进稳经济促发展各项政策落地见效。围绕促进财政加力提效，依法审查批准财政决算和预算调整方案，审查批准增加政府债务限额164.8亿元；强化审计监督，推动审计查出的94个问题有效整改；优化升级预算联网系统，提升人大预算监督时效；加强预算执行和国有资产管理监督，提高财政资金使用绩效和政策实施效果，促进国有资产保值增值。围绕加快释放经济发展潜能，听取审议工业领域数字经济经济发展情况报告，开展电子商务、科技创新等专题调研，力促数字产业化和产业数字化融合发展。

2.坚持人民至上，着力增进民生福祉。着眼人民对美好生活的向往，开展物业管理“两条例”执法检查，对公共文化服务保障、农村供水等工作专题调研，跟踪监督学前教育、老年人权益保障等审议意见办理落实情况，推动解决群众的操心事、烦心事、揪心事。着眼守护人民群众生命健康，听取审议基层医疗卫生事业发展情况报告，开展中医药“一法一条例”执法检查，专题调研食品药品安全工作，备案审查《菏泽市院前医疗急救管理办法》，助推全市医疗卫生事业发展。着眼良好生态环境是最普惠的民生福祉，连年听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展《山东省南四湖保护条例》《菏泽市城镇容貌和环境卫生管理条例》执法检查 and 生态环保工作调研，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，不断巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。

3.维护公平正义，促进社会和谐稳定。听取审议法院执行工作情况报告，推动出台全省首个《关于深化综合治理完善联动机制切实解决执行难的实施意见》，建立解决执行难联席会议机制，促进形成执行难综合治理大格局。听取审议市检察院未成年人检察工作情况报告，推动未成年人司法保护法治宣传教育向社会、向家庭延伸，全力护航未成年人健康成长。开展监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况专题调研，出台《关于人大监督与纪检监察监督巡察监督协同联动工作机制的实施意见》，推动形成监督合力。发挥法律巡视利剑作用，开展安全生产“一法一条例”、民族工作条例执法检查，努力在法治轨道上守牢安全底线、促进民族团结。认真践行新时代“枫桥经验”，全年接待群众来访166人次，受理群众来信61件，转交督办信访事项117批次，其中重点督办28件，办理回复率100%、办结率76%，一批信访问题得到有效化解。

4.聚焦关键领域，推进黄河重大国家战略实施。听取审议城乡规划实施情况专项报告，提前介入、依法审查全市国土空间总体规划(2021—2035年)并作出决议，支持政府及有关部门科学布局生产空间、生活空间、生态空间，提升牡丹之都的国土空间魅力。在乡村振兴方面，连续五年开展工作监督，去年又组织乡村振兴“一法一条例”执法检查，就现代水网建设、牡丹芍药种植产业等情况开展专题调研，推动更多资源下沉乡村，助力宜居宜业和美乡村建设。

四、充分发挥代表主体作用

1.加强代表工作能力建设。深入贯彻落实党的二十大会关于“加强人大代表工作能力建设”的新要求，在全省率先研究相关意见，制定18条措施，并配套出台8个具体办法，形成较为完备的代表工作“1+8”制度体系，得到省委、省人大常委会主要领导同志的肯定批示，省人大常委会在新闻发布会上给予重点推介。统筹履职学习和专题学习，推行线上线下融合模式，举办培训班11期，培训代表3800余人次，播发“代表履职微讲堂”音频讲座27次、《代表风采录》电视专栏21期，激发代表履职活力，促进代表履职效能整体提升。去年，驻我市各级人大代表中，1人荣获“全国五一劳动奖章”，3人荣获“全国农业农村劳动模范”，4人荣获“全国模范人民调解员”，1人选“全国乡村文化和旅游带头人”。去年全国人代会期间，驻我市全国人大代表提交的3件建议均被全国人大列为重点督办建议，是数量最多的一年。其中，关于沪太高铁通道(徐州—长治段)规划建设建议，是全国人大常委会代表工委挂牌成立后实地督办的首件代表建议，也是市人大常委会设立以来，全国人大首次专程来菏现场调研答复代表建议，有力推动了相关规划建设项目的落实进度。

2.创优代表履职服务平台。紧盯“建管用”三个环节，全面推进代表小组、代表联络站、家庭联络点的“组站点”履职平台建设，全市共组建五级人大代表小组1006个，代表工作室47处，行业专业代表小组68个，代表中心联络站173处，村居联络站358处，家庭联络点536处，实现代表活动场所全覆盖、驻菏五级代表全部进站进点。依托“组站点”履职平台，开展视察、调研等履职活动2000余次，累计接待群众62000余人次，收集群众意见建议14500余条，为村集体、社区和群众办实事1700余件，协调解决群众急难愁盼问题650余项。去年7月24日，省委主要领导同志来菏调研期间，第一站就现场察看了牡丹区牡丹街道人大代表联络站，并提出表扬、作了批示；9月21日，在潍坊召开的全国人大调研座谈会上，我市代表全省设区的市市人大，就“组站点”履职平台建设情况作了专题汇报，得到全国人大主要领导同志的充分肯定。

3.全面加强“两个联系”。健全完善常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度，常委会组成人员直接联系基层代表330名；邀请代表列席常委会、专委会会议，参加执法检查、专题询问、视察、调研等400余人次，深化代表对常委会工作的参与。完善政情通报制度，采取人大网站发布、微信公众号推送和免费寄送常委会公报、人大刊物等形式，及时向代表传递常委会和“一府一委两院”工作信息，拓宽代表知情知政渠道。丰富代表联系群众的内容和形式，支持代表依托“组站点”接待群众、向选民述职，推动“组站点”履职“小窗口”成为发展全过程人民民主的“大平台”。

4.提高议案建议办理实效。紧扣代表建议高质量、办理高质效目标要求，健全“集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈”闭环办理机制，组织代表与承办部门、督办人员面对面沟通交流。听取市政府关于代表建议办理情况的报告，开展代表建议办理结果满意度票决，评选优秀建议、优秀承办单位及办理工作先进个人，推动代表建议办理由答复型向落型转变。市二十届人大二次会议交办的2件议案已经常委会会议审议，167件建议已全部答复代表，代表满意率达到95%。

五、全面夯实履职责任担当

1.转变工作作风，提升能力本领。深入贯彻落实市委关于提升干部队伍能力作风的20条意见，牢固树立实干当头、干字为先的工作导向，鲜明坚持干事创业、担当作为的用人导向，营造加压奋进、比学赶超、争先晋位的浓厚氛围。树牢群众观点，大兴调查研究，认真践行“深、实、细、准、效”五字诀调研要求，制定实施年度重点调研课题计划，通过多种方式察民情、听民声、汇民意、聚民智，形成高质量调研报告26篇，为科学决策、依法决策提供有力支撑。积极推进人大工作机制创新，形成公民旁听、对口联系

代表等制度创新成果16项，推动人大工作提质增效。坚持以学为基、学用结合，分批举办市人大干部综合能力提升班，组织业务培训 and 辅导讲座7次，赴外地市交流学习13批次，人大机关干部的综合能力和履职水平进一步提升。

2.强化数字赋能，提高工作效率。主动顺应数字化发展新趋势，推动数字技术与人大工作深度融合，全面启动“智慧人大”建设，构建多端合一、综合集成、协同高效、闭环管理的数字履职平台，实现人大业务全覆盖、云上履职全天候、流程管理全链条。优化升级代表履职、备案审查、预算联网监督、会议电子阅文等系统，加快推进数据资源中心和立法、监督、代表等应用场景建设，重塑人大工作新流程，以数字化创新成果为人大履职赋能提效。

3.深化创先争优，勇创一流业绩。坚持自加压力、提升标杆，激励机关干部主动对标对表，深入开展创先争优活动，立法、代表、宣传调研等14项重点工作位居全省人大系统先进行列，省级以上媒体宣传推介我市人大工作经验做法20余次，5篇理论文章在全省人大优秀征文评选中获奖，机关干部获市级以上表彰21人次。人大机关荣获全市推进乡村振兴工作先进集体、全省人大宣传工作先进单位，继续保持全国文明单位荣誉称号。

4.坚持同题共答，形成工作合力。主动与省人大联系，及时请示汇报立法、监督、代表等重点工作26次，承接并高质量完成省人大理论研究课题2项，配合省人大来菏执法检查、视察、调研11次。坚持重点工作市县乡人大三级联动，开展调研、监督活动30余次；第二次召开现场推进会，持续推动全市代表联络站和基层立法联系点建设；邀请县区人大负责同志列席会议、参加活动150余人次，全市人大系统“上下联动、齐抓共促”的工作格局更加巩固。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足，主要是：在提高立法质量、推动法规实施上还需进一步加强，在拓展监督方式、提升监督实效上还需进一步探索，在密切联系群众、发挥代表作用上还需进一步创新，在加强常委会、专委会和机关自身建设上还需进一步用力。对此，我们将虚心听取各方意见，认真加以改进。

新一年的主要任务

今年是中华人民共和国成立75周年，也是人民代表大会制度建立70周年。市人大常委会将在市委坚强领导下，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，全面贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足“四个机关”定位要求，围绕中心、服务大局，依法履职、守正创新，稳中求进推动人大工作高质量发展，确保整体工作稳居全省人大系统第一方阵，为加快开创后来居上新局面提供法治保障、贡献人大力量。

一、以更高站位强化政治统领，在落实市委决策部署上提升新境界。巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。严格落实党组“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。严格落实重点工作、重大事项向市委请示报告制度，自觉在市委领导下谋划开展工作，确保人大工作始终与市委决策部署步调一致、同频共振。持续加强常委会党组自身建设，发挥好人大党组织的政治功能和组织功能，压紧压实全面从严治党责任，深入推进人大系统党风廉政建设，切实抓好意识形态领域各项工作。坚持把党建工作和业务工作深度融合，聚焦中心工作、聚情民生关切、聚力依法履职、聚合代表力量，加速把人大制度优势转化为治理效能。

二、以更高效能依法履职尽责，在服务改革发展大局上彰显新作为。紧紧围绕市委中心工作和全市发展大局，找准抓实人大工作的切入点、着力点，依法履职尽责，创新工作方式，提高工作质效。一是立法工作要更加注重提高质量、突出特色。及时修订《菏泽市制定地方性法规条例》和立法工作规程，优化法规选题、立项、起草、论证、审议机制，推动立法活动规范化制度化。加强立法工作统筹，充分发挥立法研究服务基地、立法咨询员的作用，加强基层立法联系点、信息采集点的建设和管理，厚植地方立法的民意基础和实践基础。加快重点领域立法步伐，制定出台《菏泽市12345政务服务便民热线条例》，做好牡丹产业发展、羊肉汤产业促进、客运出租车管理、养老服务、武术之乡等立法项目的预备调研工作。加强规范性文件备案审查，常态化开展立法后评估，维护法律权威，增强实施效果。二是监督工作要更加注重改进行式、增强实效。坚持问题导向、目标导向、效果导向，探索实行多种监督形式交叉组合、接力推进的综合监督模式，健全审议意见反馈落实机制，实施跟踪问效和闭环监督，切实增强监督刚性和实效。按照法律规定，听取审议计划、财政预决算、审计、国有资产管理、政府债务管理等情况报告。围绕中心大局，听取审议工业经济运行、环境资源审判、生态环境和资源保护检察等专项报告，专题调研债券资金规范使用、花卉产业发展、外事工作等情况，组织特种设备安全“一法一条例”执法检查，开展培强“231”特色产业体系、推动工业强市视察。综合代表及各方意见，组织文物保护“一法一条例”执法检查，开展城乡教育资源整合工作视察，专题调研危化品“三化改造”、学生体质健康、再生资源循环利用、农田灌溉水井管护、城区公交智能化定制化服务等情况，切实做到民有所呼、我有所应。三是决定任免工作要更加注重完善机制、依法有序。健全讨论决定重大事项工作机制，依法作出符合党的主张、体现人民意志、切合菏泽实际的决议决定，推动市委决策部署和重点工作落实。坚持党管干部与人大依法任免相统一，严格依照法定程序履行任免职权，为改革发展、社会和谐提供组织保障。

三、以更高水平服务保障代表履职，在提高代表工作能力上取得新成效。人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民参加行使国家权力。尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主。要深化拓展“两个联系”，完善常委会组成人员固定联系基层代表、“专工委”对口联系专业代表制，增加代表参与常委会、专委会工作的人数和频次。管好用好“组站点”履职平台，推动五级人大代表走进组进站联系群众，常态化开展接待群众、走访调研、政策宣讲、矛盾化解等活动，更好发挥“民意窗”“连心桥”作用。巩固拓展代表工作“1+8”制度体系实践成果，丰富代表培训内容和方式，提高履职服务保障水平，组织好代表述职活动，深化代表履职评价和激励约束，进一步加强代表工作能力建设。探索建立代表提出议案建议前与有关部门沟通交流机制，积极协助代表提出高质量的议案建议。规范代表建议交办办理流程，修订代表建议办理结果票决办法，继续开展优秀代表建议、优秀承办单位评选，督促有关方面严格落实办理责任，提高代表建议办结率、满意率。

四、以更高标准提升能力作风，在加强自身建设上实现新突破。制定代表大会议事规则，健全常委会和专委会履职规范，完善机关各项工作制度，全面提高议事质量、决策水平和工作效率。大力弘扬“事争一流”精神，深化开展创先争优活动，不断推出更多菏泽人大创新品牌。深入落实市委关于提升干部队伍能力作风的20条意见，实施干部履职能力提升计划，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。密切与上级人大的联系，争取更多支持。加强对县乡人大工作的指导，常态化开展履职联动，实现全市人大系统同题共答、同向发力。加快“智慧人大”建设，推动市县乡三级人大网络互通、平台互联、数据共享、工作协同，汇聚起全市人大工作创新发展的整体合力。

王昭:进一步加强中小小学生体育教育

“青少年是国家的未来、民族的希望，少年强则国强。应进一步加强中小小学生体育教育，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质。”1月10日，市政协委员、市实验中学体育学科主任王昭告诉记者。

作为一名政协委员，王昭表示，将努力倾听民

代表委员访谈

郝有彪:加大政策支持力度 推动乡村产业振兴

“产业振兴是乡村振兴的重中之重。我们应该围绕乡村产业发展，加大政策支持力度，以产业高质量发展助推乡村振兴。”市人大代表郝有彪说。

郝有彪通过自身工作以及调研发现，目前部分农企经营存在困难。“加大对农企的帮扶，需要通过政策的激励，这样才能为农企的良好发展积

声、积极反映民意，为菏泽教育事业高质量发展积极建言献策。

参加市政协十六届三次会议的前一天，王昭还在学校监考。他发现，在流感高发季节，中小学生对流感病毒者较多，且症状较为严重，这也从侧面反映出当前我市中小小学生身体素质有待进一步加强。

近年来，中小学生的身体健康成为社会关注的热点问题。在王昭看来，最好的教育是让孩子身心健步，体育可以给予孩子健康的体魄。他建议，进一步加强中小小学生体育教育，体教融合促进青少年全面发展。学校作为培养青少年的主要阵地，应加强蓄动能。”他说，“乡村产业振兴离不开农企的带动。为了适应市场需求和提高农产品附加值，农业产业要向高效、生态、特色化方向发展，希望政府在资金、用地等方面给予农企更多支持，同时加大科技投入力度，推广先进的农业技术和设备，加快发展现代化农业。”

“政策既是‘指路标’，又是解决实际问题的

引导，每天开展1到2小时校园体育锻炼活动，培养学生良好的运动意识和运动习惯。要进一步提升体育教学质量，完善基础设施建设，加强师资力量，多开展体育竞赛、专项培养训练等活动，调动学生参与体育锻炼的积极性，让孩子从小爱上体育锻炼性。

“希望相关部门加强对学校体育重要性的宣传力度，使教师、家长和学生真正认识到体育的重要性和价值，制定完善保障机制和激励机制，配齐配足相关体育器材、设施设备，广泛开展体育活活动，让孩子上好成长路上的‘健康必修课’。”王昭告诉记者。

记者 王浩

市政协委员聚焦医疗保障工作

搭好健康「阶梯」 让群众更有「医」靠

老龄化社会的到来和民众健康意识的提高，让医疗话题热度不减。提升基层医疗机构综合服务能力、提升公立医院综合水平、推动智慧医疗建设……为百姓搭好健康“阶梯”，让群众更有“医”靠。市政协委员带着调研成果，建言献策。

“虽然我市在提升医疗服务信息化水平上取得显著成绩，但也不存在不少问题。”市政协委员洪洪涛说。在调研中，他发现部分医疗机构存在着运营成本高、信息化程度低、信息孤岛严重等问题。对此，他建议，打造“城市一朵云”，全市医疗健康行业上“云端”，夯实医疗健康行业数据底座，提升服务水平与社会治理能力。同时以市民健康信息平台 and “健康菏泽”便民服务平台为基础，实现全市医疗机构检查检验结果数据互认共享，减少重复检查，减轻患者负担。

“建设利用好平台，可以满足各医院在互联互通、电子病历评级、精细化管理及机构间业务协调等方面的需求，助力医疗机构高质量发展。”张洪涛说。

乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室是公益性的基层医疗卫生机构，承担着群众公共卫生和基本医疗服务的重任。“乡村医生老龄化严重、学历较低、薪酬低保障，医疗基础配套设施落后等问题亟待解决。”市政协委员包立强说，“建议我市建立人才长效激励机制、增加基层医疗机构编制、利用网络教学搭建乡村医生学习交流互动平台，加大对农村卫生室建设投入力度，并从医保制度、养老政策等各个层面向乡村医生倾斜，全面提高基层医疗机构综合服务能力。”

“公立医院在保障市民健康、促进地区医学发展方面发挥着重要作用。”调研中发现，我市部分公立医院在硬件设施、人才培养等方面与先进地市仍存在着不小差距。”市政协委员王森说。对此，他建议，各公立医院应积极争取投资，采购先进的医疗设备，不断引进和研发新技术，通过参加学术会议、与国内外知名医院合作等方式，提高菏泽市各公立医院水平。

“此外，各公立医院还需不断简化就医流程来提升服务质量，同时建立科学、规范的管理制度，明确各部门职责，提高医院管理效率，防止医疗资源的浪费和滥用，建立健全医患纠纷处理机制，更好地服务广大患者，促进我市医疗卫生事业健康发展。”王森说。

记者 杨飞