

新质生产力的内涵特征和发展重点

□ 习近平经济思想研究中心

高质量发展是新时代的硬道理,需要新的生产力理论来指导。习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调:“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”。习近平总书记的重要论述,丰富发展了马克思主义生产力理论,深化了对生产力发展规律的认识,进一步丰富了习近平经济思想的内涵,为开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势提供了科学指引。加快发展新质生产力,是新时代新征程解放和发展生产力的客观要求,是推动生产力迭代升级、实现现代化的必然选择。

深刻认识新质生产力的基本内涵

新质生产力代表先进生产力的演进方向,是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,具有强大发展动能,能够引领创造新的社会生产时代。

更高素质的劳动者是新质生产力的第一要素。人是生产力中最活跃、最具决定意义的因素,新质生产力对劳动者的知识和技能提出更高要求。发展新质生产力,需要能够创造新质生产力的战略人才,他们引领世界科技前沿、创新创造新型生产工具,包括在颠覆性科学知识和技术创新方面作出具有突破性的顶尖科技人才,在基础研究和关键核心技术领域作出突出贡献的一流科技领军人才和青年科技人才;需要能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才,他们具备多领域知识结构,熟练掌握新型生产工具,包括以卓越工程师为代表的工程技术人才和以大国工匠为代表的技术工人。

更高技术含量的劳动资料是新质生产力的动力源泉。生产工具的科技属性强弱是辨别新质生产力和传统生产力的显著标志。新一代信息技术、先进制造技术、新材料技术等融合应用,孕育出一大批更智能、更高效、更低碳、更安全的新型生产工具,进一步解放了劳动者,削弱了自然条件对生产活动的限制,极大拓展了生产空间,为形成新质生产力提供了物质条件。特别是工业互联网、工业软件等非实体形态生产工具的广泛应用,极大丰富了生产工具的表现形态,促进制造流程走向智能化、制造范式从规模生产转向规模定制,推动生产力跃上新台阶。

更广范围的劳动对象是新质生产力的物质基础。劳动对象是生产活动的基础和前提。得益于科技创新的广度延伸、深度拓展、精度提高和速度加快,劳动对象的种类和形态大拓展。一方面,人类从自然界获取物质和能量的手段更加先进,利用和改造

自然的范围扩展至深空、深海、深地等;另一方面,人类通过劳动不断创造新的物质资料,并转化为劳动对象,大幅提高了生产率。比如,数据作为新型生产要素成为重要劳动对象,既直接创造社会价值,又通过与其他生产要素的结合、融合进一步放大价值创造效应。

劳动者、劳动资料、劳动对象和科学技术、管理等要素,都是生产力形成过程中不可或缺或缺的。只有生产力诸要素实现高效协同,才能迸发出更强大的生产力。在一系列新技术驱动下,新质生产力引领带动生产主体、生产工具、生产对象和生产方式变革调整,推动劳动力、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素便捷化流动、网络化共享、系统化整合、协作化开发和高效化利用,能够有效降低交易成本,大幅提升资源配置效率和全要素生产率。

深刻把握新质生产力的主要特征

与传统生产力形成鲜明对比,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径的先进生产力,具有高科技、高效能、高质量特征。

以创新为第一动力,形成高科技的生产力。科技创新深刻重塑生产力基本要素,催生新产业新业态、推动生产力向更高级、更先进的质态演进。新质生产力是科技创新在其中发挥主导作用的生产力,要以重大科技创新为引领,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,加快科技创新成果向现实生产力转化。近年来,我国科技创新能力稳步提高,在载人航天、量子信息、核电技术、大飞机制造等领域取得一系列重大成果,进入创新型国家行列,具备了加快发展新质生产力的基础条件。

以战略性新兴产业和未来产业为主要载体,形成高效能的生产力。产业是生产力变革的具体表现形式,主导产业和支柱产业持续迭代升级是生产力跃迁的重要支撑。作为引领产业升级和未来发展的新支柱、新赛道,战略性新兴产业和未来产业的效能更高,具有创新活跃、技术密集、价值高端、前景广阔等特点,为新质生产力发展壮大提供了巨大空间。近年来,我国战略性新兴产业蓬勃发展,2022年增加值占国内生产总值比重超过13%,新能源汽车、锂电池、光伏产品等重点领域加快发展,在数字经济等新领域形成一定领先优势。我国前瞻谋划未来产业发展,促进技术创新、研发模式、生产方式、业务模式、组织结构等全面革新,发展新质生产力的产业基础不断夯实。

以新供给与新需求高水平动态平衡为落脚点,形成高质量的生产力。供需有效匹配是社会大生产良性循环的重要标志。社会供给能力和需求实现程度受生产力发展

状况制约,依托高水平的生产力才能实现高水平的供需动态平衡。当前,我国大部分领域“有没有”的问题基本解决,“好不好”的问题日益凸显,客观上要求形成需求牵引供给、供给创造需求的新平衡。一方面,新需求对供给升级提出更高要求,牵引和激发新供给,撬动生产力跃升;另一方面,基于新质生产力形成的新供给,能够提供更多高品质、高性能、高可靠性、高安全性、高环保性的产品和服务,更好满足和创新有效需求。加快发展新质生产力,符合高质量发展的要求,有助于实现国民经济良性循环,更好发挥超大规模市场优势,增强经济增长和社会发展的持续性。

着力为发展新质生产力蓄势赋能

培育壮大新质生产力是一项长期任务和系统工程。我们要坚持系统观念,坚持以实体经济为根基,以科技创新为核心,以产业升级为方向,着力推动劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升和质变。

正确处理新质生产力发展中的一系列重大关系。一是处理好生产力和生产关系之间的关系。形成适应新质生产力发展要求的新型生产关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,加快构建有利于新质生产力发展的体制机制。二是处理好新质生产力诸要素之间的关系。发挥科技创新的支撑引领作用,多管齐下培育新型劳动者、创造新型生产工具、拓展新的劳动对象,促进新质生产力诸要素实现高效协同匹配。三是处理好自主创新与开放创新之间的关系。坚持自主创新与开放创新协同共进,在开放环境下大力推进自主创新,用好全球创新资源,加快建设具有全球竞争力的开放创新生态。四是处理好新质生产力和传统生产力之间的关系。统筹推进二者发展,及时将科技创新成果应用于具体产业和产业链,一手抓培育壮大新兴产业和布局建设未来产业,一手抓改造提升传统产业,建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。

培育新型劳动者队伍。推动教育、科技、人才有效贯通、融合发展,打造与新质生产力发展相匹配的新型劳动者队伍,激发劳动者的创造力和能动性。坚持教育优先发展,着力造就拔尖创新人才,培养造就更多战略科学家、一流科技领军人才以及具有国际竞争力的青年科技人才后备军。探索形成中国特色、世界水平的工程师培养体系,推进职普融通、产教融合、科教融汇,探索实行高校和企业联合培养高素质复合型工科人才的有效机制,源源不断培养高素质技术技能人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,探索建立与国际接轨的全球人才招聘制度,加大国家科技计划对外开

放力度,鼓励在华外资企业、外籍科学技术人员等承担和参与科技计划项目,为全球各类人才搭建干事创业的平台。

创造和应用更高技术含量的劳动资料。深入实施创新驱动发展战略,牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”,推动劳动资料迭代升级。充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,以国家战略需求为导向,整合科技创新资源,集聚各方力量进行原创性、引领性科技攻关,打造更多引领新质生产力发展的“硬科技”。充分发挥企业作为研发应用新型生产工具主力军的作用,加强创新要素集成和科技成果转化,构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体,加快科技成果向现实生产力转化。促进数字经济和实体经济深度融合,纵深推进产业数字化转型,加强人工智能、大数据、物联网、工业互联网等数字技术融合应用,大力推广应用数字化、网络化、智能化生产工具,加快建设数字化车间和智能制造示范工厂。

拓展更广范围的劳动对象。以培育壮大战略性新兴产业和未来产业为重点,拓展劳动对象的种类和形态,能够不断开辟生产活动的新领域新赛道,夯实发展新质生产力的物质基础。要深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程,推动战略性新兴产业融合集群发展,着力打造新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等新增长引擎,强化我国战略性新兴产业在全球价值链的技术优势和产业优势。从国家战略层面加强对未来产业的统筹谋划,在类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发等前沿科技和产业变革领域,组织实施未来产业孵化与加速计划,对前沿技术、颠覆性技术进行多路径探索和交叉融合,做好生产力储备。

推动更高水平的生产力要素协同匹配。适应新质生产力发展要求,推动产业组织和产业形态变革调整,不断提升生产要素组合效率,提高全要素生产率。要做大做强一批产业关联度大、国际竞争力强的龙头骨干企业和具有产业链控制力的生态主导型企业,培育一批专精特新“小巨人”企业和“单项冠军”企业,鼓励龙头骨干企业发挥好产业链融通带动作用,实现大中小企业融通发展。依托生产要素的自由流动、协同共享和高效利用,推动生产组织方式向平台化、网络化和生态化转型,打造广泛参与、资源共享、精准匹配、紧密协作的产业生态圈,加速全产业链供应链的价值协同和价值共创。积极发挥数据要素的“融合剂”作用,推动现有业态和数字业态跨界融合,衍生叠出新环节、新链条、新的活动形态,加快发展智能制造、数字贸易、智慧物流、智慧农业等新业态,促进精准供给和优质供给,更好满足和创造新需求。

转自《人民日报》

菏泽市基层社会网格化管理法治化研究

□ 陈思韵

近几年,菏泽市积极探索基层社会网格化管理的有效方式,成绩斐然,但也遇到一些问题,面临一定困境,应结合构建法治社会的需求,探索基层社会网格化管理的新思路。

菏泽市基层社会网格化管理成效

网格化管理体系基本形成。目前,菏泽市各区县根据《菏泽市城乡社区网格化服务管理规范》规定,本着科学规划、便于管理的原则,一般情况下,按照常住居民300~1000人左右规模构建由28位市级领导分包一级网格、11870位县级干部分包166个二级网格、镇村级干部深入11704个三级网格,市人大、政协常委、市纪委监委领导负责监督的横向到边、纵向到底三级网格架构体系,构建起市、县、乡、村四级联动工作格局,形成了属地管理、行业牵头、网格包联的责任体系。

突出网格建设的党组织引领。为充分发挥党组织的引领和战斗堡垒作用,把网格作为建立党支部或党小组的基本单位,党组织的引领贯穿于网格划定、规范、整合和运行全过程,构建“大党建+小网格”治理模式,形成网格治理长效机制的同时,延伸网格服务辐射面以有效破解“最后一米”的基层治理难题,做到“人在格中走、情在格中结、事在格中办”,使“小网格”托起“大民生”。

充实网格员队伍。网格员是网格的“守护者”,根据《菏泽市城乡社区网格化服务管理规范》规定的条件与程序招聘高素质专职网格员,确保市区每网格至少配备一名专职网格员,然后根据工作需要吸收兼职人员充实网格员队伍。当前,全市11个县区配备专职网格员400余人,明确基层网格员职能职责并实施培训,以提高其工作能力。

菏泽市基层社会网格管理法治化存在的问题

立法保障不足。菏泽市基层社会网格化管理在运行中相应的法律支撑不足,法治思维欠缺。一是管理主体不明确。网格化管理单位在现行行政法规中不仅不是执法主体不享有执法权,而且也没有赋予其有效协调各部门的权利。二是网格员职责定位不清晰,不仅社区干部的职责有交叉,而且其职能存在碎片化问题。三是网格化管理过程部门协作联动缺少法律规范。网格化管理涉及的多个部门职责、权利、义务交叉或解读不清,工作中不能有效联动协调致使网格化管理受阻。

思想认识存在一定偏差。一是管理者方面,部分网格管理人员不是法学专业,法律知识储备不足,又缺乏执法与司法经验,法律意识不强,习惯于用传统的行政手段处理问题和解决矛盾,程序不规范;二是部分群众法律知识储备不足,对法律法规难以进行专业的全面理解,对相关法律程序不明白,不少群众依法维权意识低;加之用法律手段维权要“费时费力费钱”,许多群众不选择司法途径解决问题。

菏泽市加强基层社会网格管理法治化的思路建议

以立法引领网格化管理。一是通过立法做好顶层设计,对根本性、全局性和长期性的问题从制度上、法律上加以明确,比如网格化管理的宗旨、管理的主休等,通过立法对网格赋权。二是明确基层网格构建规则。明确网格化管理的结构,规定相关人员配置要求、任职条件等,并列出具作人员责任义务清单、管理服务事项、规范网格服务管理行为;明确各部门职能界限、功能定位及联动处置清单。三是制定网格信息安全管理细则,明确信息系统安全管理责任,建立信息安全管理和应急处置机制。

充实网格化管理人员队伍,提升其法律素养。首先,充实队伍。一是招聘吸纳专职兼职网格员,充实网格化管理力量,为网格化管理团队提供新鲜血液。二是调动公证人员、人民调解员、法制宣传志愿者等社会力量入网,增强专业性。其次,加强对网格员的培训。一是在线下举办法律知识讲座,进行集中培训,二是开放线上大讲堂,普及基本法律知识、网络操作的基本程序、管理模式、业务流程,培育一支法治意识强、知法守法又能普法“法治带头人”“法律明白人”队伍。

促进基层社会网格化管理依法推进。一是观念上强化法治思维,明确服务意识,摆脱管理的传统行政本位思想。二是完善网格工作人员考核机制。管理部门依据网格法律职责、细化的考核办法,根据核定的工作成绩,给予优秀网格工作人员表彰等政治荣誉和物质奖励,提高其工作积极性。三是严格执法,加强各部门协作。各部门依据法定事务清单及工作程序,加强纵向交流、横向合作,为网格化管理活动保驾护航。

加强法治宣传,提升群众的法治意识。针对老年人,网格员通过发放宣传单页、标语条幅、文艺表演等通俗易懂方式进行普法宣传,提升宣传效果;针对中青年群体,利用微信群、微信朋友圈普及与中青年工作生活密切相关的法律知识,还可以开办“法律读书角”,定期举办法律知识讲座等宣传法律法规知识,确保宣传全方位、广覆盖。

法治环境下,网格化管理没有一劳永逸的标准范本,只有与时俱进,才能引领菏泽市基层社会网格化管理工作走向制度化、规范化、法治化,不断推进基层治理体系和治理能力现代化。

(作者单位:四川省旅游投资集团有限责任公司)

以政府投资基金为突破口加强淮海经济区政府间合作

□ 吴雪

“促进区域协调发展”是党的二十大报告中关于“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”的一个重要方面。在这个方面的工作中,党中央要求我们要“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略……优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济社会和国土空间体系。”

淮海经济区是我国提出最早的跨区域经济合作组织,早在1986年3月,我国著名经济学家于光远先生就倡导成立淮海经济区。2018年11月,国务院首次在国家层面正式确立淮海经济区10个市的区划范围,为区域合作迎来重大机遇。2022年,国家发改委将淮海经济区高质量发展规划列入国家重点区域重点区域编制计划。至此,淮海经济区的发展将在更大格局、更高层次上不断谋划。虽然经过近40年的发展,但是淮海经济区仍呈现出整体经济实力不强、各区域差异明显、城镇化水平总体不高、区域组织结构较松散、龙头城市带动力有限、区域内产业结构趋同等问题。目前,合作缺乏突破口的问题日益明显,而跨区域政府投资基金正是一个重要的突破口。

只有以政府投资基金为突破口,才能形成经济区的凝聚力。凝聚力来自一荣俱荣的“集体利益”。只有以政府投资基金为突破口,才能形成一致的利益,达成一致的目标,汇聚成真正的凝聚力。“集体行动困境”是区域合作中必然会出现的问题。4省10市在9万平方公里的土地上,因为各自的发展水平不同,利益诉求不同,表现在合作上就是利益的分配与成本出现偏差,如果现行的合作机制不能很好地协调“选择性激励”问题,那么区域间的合作就很难进一步深化。而政府投资基金能够在区域协调发展的战略目标下有力调配各方力量、

(淮海经济区党校智库合作联盟调研课题 作者单位:中共枣庄市委党校)

坚持自我革命 永葆生机活力

□ 董冠华

我们的只有我们自己。前途命运都掌握在自己手上。要强党兴党、保证党永葆生机活力,就必须实事求是地认识和把握自己,以勇于自我革命精神打造和锤炼自己。

治国必先治党,党兴才能国强。党的二十大发出了全面加强社会主义现代化国家,全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的伟大号召。面向以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务,我们党唯有把自我革命进行到底,才能在面向未来的长期历史挑战和考验当中立于不败之地,使党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

党的自我革命永远在路上

新征程上,要把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风险和考验、适应长期执政要求、朝气蓬勃的马克思主义政党,就必须以习近平总书记关于党的自我革命的重要思想为指导,进一步把党的自我革命推向深入、进行到底。

坚持依法治党的政治建设为统领。讲政治是马克思主义政党的根本要求,关系党的性质和革命的前途。坚持加强党中央集中统一领导,健全党管干部原则,牢固树立“两个确立”作为最高政治原则和根本政治规矩来执行,

我们党的自我革命伟大实践。党的十八大以来,我们党提出了一系列自我革命的举措,形成了一整套科学严密的制度规范体系,党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强。习近平总书记关于党的自我革命的重要思想又将党的自我革命实践推向更高境界。

勇于自我革命是我们党保持长期执政的重要法宝。世界百年未有之大变局加速演进,改革发展稳定任务艰巨繁重,我们党面临的“四大考验”“四种危险”更加严峻,因此落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。在这种情况下,有没有强烈的自我革命精神,有没有自我净化的过硬特质,能不能坚持同自身存在的问题和错误做斗争就成为决定党兴衰成败的关键因素。

我们党是拥有9804.1万名党员、506.5万个基层党组织、领导着14亿多人口大国的世界第一大执政党。我们党处在执政地位,掌控执政资源,很容易在执政业绩光环的照耀下,出现忽略自身不足、忽视自身问题的现象,陷入“革别人命容易,革自己命难”的境地。没有多少外力能够打倒我们,能够打倒

□ 丁肇民

极予以对接,更好地落实该行绿色银行发展战略,及时抓住整县推进分布式光伏电站建设业务机会,加深与行业龙头客户交流合作,支持地方政府又快又好实现“双碳”目标,积极培育该行在清洁能源领域的业务发展新动能,紧抓地方政策机遇,主动开展新能源行业调研。目前已投放光伏项目金额近5000万元。

聚焦乡村振兴,打造普惠金融服务新样板。主动把“乡村振兴”战略融入自身的业务发展中,不断加强行业调研,深入分析菏泽市区域特色产业,制定业务发展思路和策略,提升调研成果的落地可行性。推出基于纳税数据的快易贷线上融资产品,无抵押无担保,全程线上办,极大地解决了企

业融资难题。通过快易贷业务支持木制品加工企业40余户,累计发放贷款金额近亿元;围绕“涉农”特色客户群加大金融供给,

围绕“涉农”特色客户群加大金融供给,借助“农担+农批”联合授信模式,累计投放9031万元,切实为区域乡村振兴注入金融活水。兴业银行菏泽分行牢牢把握高质量发展这个首要任务,大力弘扬“马上就办、真抓实干”的工作作风,以“一刻也不能停、一步也不能错、一天也误不起”的战斗状态,在助力地方实体经济上勇于担当,努力做到站得高、想得深、顾得全,为金融服务国家战略、服务地方经济、服务百姓民生贡献更多的兴业银行力量。

(作者单位:中共单县县委党校)

完善党的自我革命制度规范体系。制度具有根本性、稳定性、长期性,以制度为依托推进党的自我革命才是长远之策。因此,要坚持构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系,提供全面的制度保障。

只有以政府投资基金为突破口,才能形成经济区的凝聚力。凝聚力来自一荣俱荣的“集体利益”。只有以政府投资基金为突破口,才能形成一致的利益,达成一致的目标,汇聚成真正的凝聚力。“集体行动困境”是区域合作中必然会出现的问题。4省10市在9万平方公里的土地上,因为各自的发展水平不同,利益诉求不同,表现在合作上就是利益的分配与成本出现偏差,如果现行的合作机制不能很好地协调“选择性激励”问题,那么区域间的合作就很难进一步深化。而政府投资基金能够在区域协调发展的战略目标下有力调配各方力量、

(作者单位:兴业银行菏泽分行)

奏响金融活水助力地方经济高质量发展主旋律

围绕做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”,兴业银行菏泽分行切实将服务区域经济发展的庄严承诺化为实际行动。该行通过健全长效机制、优化工作流程、创新服务方式,聚焦主责主业,置身于菏泽市高质量发展大局中,把握新一轮“突破菏泽、鲁西崛起”重大机遇,加大信贷投放力度,持续为当地高质量发展注入金融动力。

聚焦重点领域、重点项目,满足多样化融资需求。深入了解分析菏泽市经济发展状况,掌握重点领域和重点项目的融资需求,并根据项目特点制定个性化的融资方案,同时,根据重点项目融资需求的特点,创新金融产品和服务,提供更加灵活、