

# 李强出席中国发展高层论坛 2024 年年会开幕式并发表主旨演讲

据新华社北京3月24日电 国务院总理李强3月24日在北京出席中国发展高层论坛 2024 年年会开幕式，并发表主旨演讲。

李强表示，本次年会以“持续发展的中国”为主题，既是对长期以来中国经济发展状况的客观描述，也充分体现了各界对中国经济行稳致远、高质量发展的关注和期许。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们顶住外部压力、克服内部困难，圆满完成了全年经济社会发展主要目标任务。经济回升向好的态势持续巩固增强，新产业、新模式、新动能加快成长壮大，中国经济韧性强、潜

力大、活力足，长期向好的基本面没有改变。

李强指出，广大企业是中国经济持续发展的参与者、贡献者，也是见证者、受益者。一直以来，我们都把尊重市场、服务企业作为谋划经济工作的重要立足点、实施经济政策的重要着力点，始终做企业发展成长道路上的同行者、好伙伴。特别是去年以来，我们进一步改进优化服务，建立了与企业常态化沟通交流机制，认真回应解决企业关切，积极构建有效市场和有为政府更好结合的制度机制。相信政府与企业的相互信任、双向奔赴，一定能汇聚成携手同行、发展共赢的强大合力。

李强指出，当前，国际环境发生深刻变化，世界经济发展面临许多严峻挑战。中国将以务实有效的行动推动高质量发展，为世界经济复苏和稳定发展注入更多确定性和正能量。我们将加大宏观政策调节力度，加强政策协同配合，确保同向发力、形成合力。着力扩大国内需求，进一步推进全国统一大市场建设，大力推进以人为本新型城镇化，推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新。加快构建现代化产业体系，坚持以科技创新推动产业创新，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加快发展新质生产力。持续推动绿色转型，坚定不移走生态优先、绿色发展

的道路。标本兼治稳妥做好各类风险隐患防范化解工作，推动中国经济长期持续健康发展。

李强表示，今天的中国经济已与世界经济深度融合。我们将持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，进一步深化重点领域和关键环节改革，着力提升政务服务效能，依法保护各类企业合法权益，稳步推进制度型开放，不断以更高水平的开放链接世界。一个更加开放的中国，必将为世界带来更多合作共赢的机遇，我们愿同世界分享中国持续发展的重大机遇，与各方携手创造共同发展的美好未来。

吴政隆参加开幕式。

## 三部门印发国家卫生应急队伍管理办法

新华社北京3月23日电（记者 顾天成、董瑞丰）记者从国家卫生健康委获悉，国家卫生健康委、国家疾控局等三部门近日联合印发《国家卫生应急队伍管理办法》，要求进一步加强和规范国家卫生应急队伍管理工作，提升突发事件卫生应急能力和处置水平。

国家卫生应急队伍是我国医疗卫生应急能力的重要组成部分。根据办法，国家卫生应急队伍主要分为紧急医学救援类、重大疫情医疗应急类、突发中毒事件处置类、核和辐射突发事件卫生应急类、中医应急医疗类、突发急性传染病防控类。

国家卫生应急队伍主要由卫生应急管理人员、医疗卫生专业人员、技术保障和后勤保障人员构成。应急管理和医疗卫生专业人员每队30人以上，设队长1名，副队长2至3名，每支队伍配30人以上的后备人员。

我要建立怎样的国家卫生应急队伍？

办法明确，按照“统一指挥、纪律严明，反应迅速、处置高效，平战结合、布局合理，立足国内、面向国际”的原则，根据地域和突发事件特点，统筹建设和管理卫生应急队伍。

国家卫生应急队伍功能需满足哪些标准？

办法要求，紧急医学救援类应满足每天能开展20台损伤控制手术，每天能接诊200名急诊和门诊患者，开设20张留观病床，重点加强创伤处理能力；实现14天自我保障。

重大疫情医疗应急类应满足每天能完成1000人次以上的实验室检测，每天能接诊200名门诊患者，具备5例以上重症传染性疾病患者的紧急处置能力；具备隔离转运能力和流行病学调查能力；能实现10天自我保障。

这是广西柳州市柳江区百朋镇万亩荷塘风景(3月7日摄，无人机照)。

近日，地处祖国南疆的广西，春风吹绿了大地，山川、河流、丘陵、田园处处现出生机勃勃的景象。

新华社发

## 全国用水“账单”的变与不变

水利部初步统计显示，2023年我国用水量总量保持在6000亿立方米左右。

2014年以来的10年间，我国国内生产总值增长近一倍，用水量总量总体稳定在6100亿立方米以内。这意味着什么？

用水量10年大体稳定，其背后是一些重点领域用水量的大幅下降。与2014年相比，2023年的工农业用水量分别下降约28%和约5%；万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量各降41.7%和55.1%；农田灌溉水有效利用系数由0.530升至0.576。

这份用水“账单”，显示我国用水效率和效益不断提升。

水资源短缺，向来是制约我国经济社会发展的瓶颈。节约用水，则是解决这一问题根本措施。

10年来，节水优先的理念一以贯之。通过实施国家节水行动，强化水资源刚性约束，推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，我国用水方式开始由粗放向节约集约转变。

## 经济随笔

变的是用水效率，不变的是节水方向。人多水少，水资源短缺的现实，要求各行各业继续提升水资源节约集约利用能力。

农业是我国的用水大户，占全国总用水量的60%以上。农田灌溉水有效利用系数越高，说明灌溉水利用的效率越好。我国这个系数从10年前的0.530升至2023年的0.576，小小数值变化的背后，是我国灌区节水改造，调整农业种植结构、推广喷灌微灌等先进技术的巨大进步。

10年间的纵向比进步明显。但是，横向与节水效益较好国家的系数0.7到0.8相比，提升空间依然巨大。

工业用水量大幅下降，同样是工业企业不断提高先进节水技术、工艺和设备等的体现。与农业取得节水进步一样，工业用水方面继续进步的空间同样不小。

节水步伐需要加快，发展潜力仍待释放。比如再生水、集蓄雨水、海水淡化等非常规水源的利用，2023年全国利用量为210亿立方米，是2014年的3.5倍。但总体而言利用水平目前还不高，开发利用潜力巨大。

有受访专家坦言，我国节水制度政策体系还不够完善、激励约束作用也不够

明显，节水创新和产业发展比较薄弱，部分地区非常规水开发利用不足、缺乏资金支持。

值得一提的是，我国首部节约用水行政法规——《节约用水条例》近日公布。这个将自今年5月1日起施行的条例，对用水的全过程进行了细致的划分并有明确规定，同时从工业、农业、生活等方面提出了综合性的节水措施。

节约用水涉及千家万户、千行百业。形成节约用水的共识和行动，是实现节水目标的关键。条例对节水奖惩、社会参与、监督考核等都有规定，它的实施有望大力促进全社会节约用水。

好风凭借力。目前，国家正在持续将农业、工业、城镇等领域作为节水重点，强化区域重大战略节水行动，强化非常规水利用，大力发展节水产业，加快推进节水型社会建设。

水资源利用，不变的是节水优先方针，变化的是各种利用方式。只要牢牢把节水放在优先位置，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源，水资源节约集约利用能力就一定能够得到持续提升，从而为保障国家水安全、推动高质量发展提供有力保障。（新华社北京3月23日电）



7178米，中印尼联合科考创印尼深海下潜新纪录

这是3月22日在印度尼西亚雅加达丹戎不碌港停靠的“探索一号”科考船上拍摄的“奋斗者”号全海深载人潜水器。

中国科学院深海科学与工程研究所与印度尼西亚国家研究创新署3月23日顺利完成为期一个月的爪哇海沟联合科考。其间，两国科研人员借助“奋斗者”号全海深载人潜水器成功下潜7178米，创下印尼深海下潜新纪录。

新华社记者 徐钦 摄

### 安全检查流于形式

## 山西安泽“11·24”较大坍塌事故46人被问责

新华社太原3月23日电（记者 王飞航 赵阳）山西省临汾市应急管理局近日发布《临汾安泽山西永鑫通海铁路物流有限责任公司永鑫铁路专用线集运站2号机头房“11·24”较大坍塌事故调查报告》，认定其为一一起生产安全责任事故，46名相关责任人被问责。

2023年11月24日21时59分，山西永鑫通海铁路物流有限责任公司永鑫铁路专用线集运站建设项目配煤系统原料煤棚2号机头房在浇筑混凝土过程中，发

生一起模架支撑体系坍塌事故，造成7人死亡，直接经济损失约1946.71万元，山西省安全生产委员会对该起事故挂牌督办。

经调查认定：此次事故是一起因施工安全管理缺失，模架支撑体系承载力和稳定性不足造成的较大坍塌生产安全责任事故。项目单位未落实全员安全生产责任制，安全检查流于形式，钢管、旋转扣件、十字扣件等材料质量低于国家标准。

依据有关法律法规和党纪政纪规定，对事故有关责任人员和责任单位提

出处理建议：建议移交司法机关9人，对26名公职人员给予党纪政纪处理，对5家事故相关企业及11名相关责任人员的违法违规行为给予行政处罚。

## 何杰再破男子马拉松全国纪录

据新华社无锡3月24日电（记者王恒志 陈思）2024海澜之家无锡马拉松暨巴黎奥运会马拉松选拔赛24日在江苏无锡开跑，中国选手何杰以2小时6分57秒打破去年底杨绍辉创造的全国纪录，一年时间男子马拉松全国纪录已三次被改写。同时此次共有3423人跑进三小时，国内单场“破三”人数大幅提升。

因为是国内唯一一站奥运选拔赛，中国队目前已达标巴黎奥运会的四位男子选手均报名参赛。四位女子达标选手中，刚跑过名古屋女子马拉松的夏雨雨和李芷萱虽然报名，但没有出战。

24日当日气温虽然有些稍高，但预报的中雨并没有下。2023年先后打破全国纪录的何杰和杨绍辉都展现出高质量的

冬训成果，始终和高水平外籍选手跑在一起。直到最后阶段，何杰才逐渐拉开和杨绍辉的距离，最终以2小时6分57秒打破全国纪录。杨绍辉的成绩是2小时7分26秒。

这是全国纪录在一年左右时间里第三次被改写。2023年3月的无锡马拉松上，何杰以2小时7分30秒打破尘封近16年的全国纪录。12月的福冈马拉松中，杨绍辉又以2小时7分9秒刷新全国纪录。

### 俄恐袭事件死亡人数不断攀升

## 普京誓言严惩实施者

新华社莫斯科3月23日电 俄罗斯首都莫斯科近郊一家音乐厅22日晚发生严重恐怖袭击事件。截至23日记者发稿时，俄官方给出的遇难人数最新数据为133人。今日俄罗斯通讯社报道说，恐袭已造成143人死亡。

俄罗斯总统普京23日发表电视讲话时说，这是一场精心策划的、血腥而野蛮的恐怖袭击，是一场有准备、有组织的针对手无寸铁平民的大规模屠杀。“犯罪分子冷静且有目的地杀害，近距离射杀我们的公民、我们的孩子。”

普京说，4名恐袭直接实施者均被拘捕，他们试图向乌克兰方向逃跑。初步信息显示，乌克兰方面为他们准备了越境“窗口”。共有11人被拘捕。无论恐怖分子以及背后的指使者是谁，恐袭事件的所有实施者、组织者和策划者都将受到公正的、应有的惩罚。

普京还宣布3月24日为全国哀悼日。他承诺向遭遇不幸的家庭和伤者提供必要援助，并向所有遇难者家属表示深切诚挚的慰问。

俄罗斯内务部发言人沃尔克23日说，网传4名涉嫌直接实施恐怖袭击的人员是俄罗斯公民。“该消息不符合事实，他们都是外国公民。”目前，俄内务部正会同俄联邦安全局调查这些人在俄停留时间，确定其住址等重要情况。

今日俄罗斯媒体集团总编辑西蒙尼扬23日在社交媒体发布审讯视频。恐袭嫌疑人沙姆斯丁·法里丁出生于1998年。他在视频中交代说，他3月4日从土耳其进入俄罗斯境内。一个月前，招募者通过社交媒体“电报”与他取得联系并提供了武器。此外，招募者还给他发了

实施恐袭的具体坐标，命令他无差别射杀，“没差别，谁来杀谁”。

法里丁说：“我在音乐厅开枪杀了人，为了钱。”他说，招募者承诺的报酬大约是50万卢布（约合4万元人民币）。一半的钱已经转到他的银行卡上，另一半对方承诺事成之后再转。但他在逃避追捕途中把所有东西都扔了，包括银行卡。

另据今日俄罗斯文字报道，法里丁在审讯后期又透露，招募者一度承诺支付约100万卢布（约合8万元人民币）。

西蒙尼扬当日还公布了另外一段审讯视频。视频中一名讲塔吉克语的男子在翻译的协助下交代说，他和一名同伴在莫斯科州一条高速公路旁的旅馆里住了十多天，“我太久没有工作了，我想干活（赚钱）”。

23日早些时候，俄罗斯媒体援引俄联邦安全局的消息报道，在实施恐怖袭击后，嫌疑人试图乘车逃往俄罗斯与乌克兰边境，并入境乌克兰。他们最终在俄乌良斯克州被抓获。俄联邦安全局说，本次恐袭经过事先精密策划，目前俄相关部门正

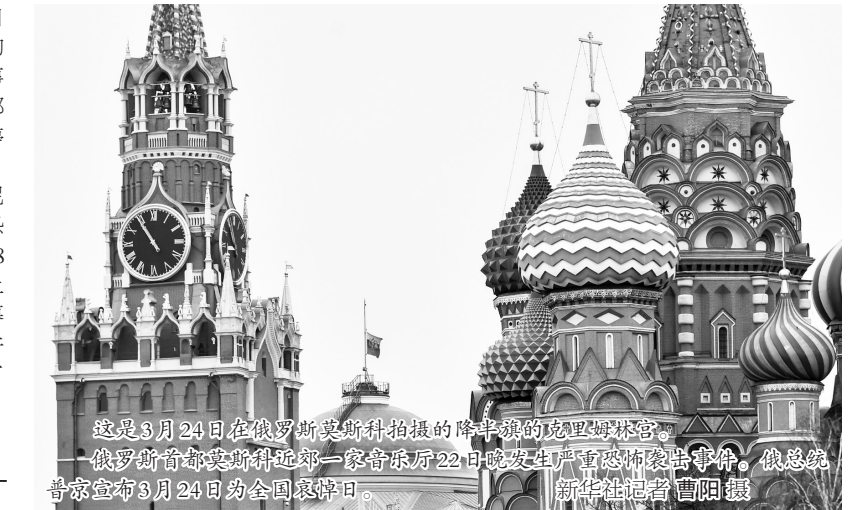
在努力查明事件的全部真相。

乌克兰外交部发表声明说，乌方“断然拒绝”俄方关于乌涉嫌参与恐袭的指控，乌方认为俄方的指控是“蓄意挑衅”，目的是煽动俄社会反乌克兰情绪。乌总统办公室顾问波多利亚克也在社交媒体上否认基辅关联恐怖袭击，写道：“乌克兰与该事件毫无关系。”

极端组织“伊斯兰国”声称制造了这起恐袭。俄方尚未证实这一说法。

恐袭发生后，俄罗斯多地宣布加强安保并取消周末公共活动。圣彼得堡等地高校还取消了周末线下课程。

俄侦查委员会表示，该委员会调查组专家目前正在事件现场开展调查工作；紧急情况部门正在现场清理废墟、研究视频监控录像、开展伤亡人员统计及受害人身份核实等工作，对音乐厅的现场勘查和物证收集工作也在进行中。初步调查显示，恐怖分子在袭击中使用了自动武器，并用易燃液体纵火。枪伤和因燃烧物中毒是遇难者死亡主要原因。



这是3月24日在俄罗斯莫斯科拍摄的降半旗的克里姆林宫。

俄罗斯首都莫斯科近郊一家音乐厅22日晚发生严重恐怖袭击事件，俄总统普京宣布3月24日为全国哀悼日。

新华社记者 曹阳 摄

# 财政如何支持高质量发展？

## 蓝佛安介绍五方面重点工作

中国财政部部长蓝佛安在24日开幕的中国发展高层论坛 2024 年年会上表示，新的一年，财政部将围绕推动高质量发展、培育新质生产力、加强跨周期和逆周期调节，统筹解决经济发展中的周期性和结构性问题，把供给侧改革和需求侧管理有机结合，推动经济社会平稳健康发展。

此次年会的举行，正值中国全国两会结束不久。中国持续发展的动能与前景、中国宏观政策取向等话题成为与会者关注焦点。去年年底的中央经济工作会议明确，2024年积极的财政政策要适度加力、提质增效，中国政府工作报告对实施积极的财政政策进一步作出部署和安排。

赤字率按3%安排，赤字规模达4.06万亿元；新增地方政府专项债券3.9万亿元，新增发行超长期特别国债1万亿元；中央对地方转移支付规模10.2万亿元，同口径增长4.1%……蓝佛安引用一系列数据，向海内外嘉宾介绍了今年中国积极的财政政策如何“适度加力、提质增效”。

具体而言，财政将如何支持高质量发展？蓝佛安表示，将重点做好五方面的工作。

——支持加快发展新质生产力，为高质量发展注入强大动能。

“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，新质生产力的特点是创新。蓝佛安说，近年来，财政部坚持把科技创新作为重点领域予以优先保障，在财政资金引导带动下，全社会研发投入经费稳居世界第2位，年均增幅超10%。下一步将强化政策集成，加大支持创新发展力度，推动高水平科技自立自强，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，因地制宜发展新质生产力，塑造发展新动能新优势。

——支持扩大有效需求，增强发展内生动力。

2023年，中国最终消费贡献率达82.5%，拉动经济增长4.3个百分点。蓝佛安表示，下一步，财政部将继续把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，扩大有效益的投资，激发有潜能的消费，增强内需对经济增长拉动作用。

日前，国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》。“我们将坚持中央财政与地方财政联动，对大规模设备更新和消费品以旧换新予以支持。”蓝佛安说，财政部还将积极促进全国统一大市场建设，在税费优惠、政府采购等方面对各类经营主体一视同仁，支持巩固外贸外资基本盘，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。

——支持增进民生福祉，让全体人民共享发展成果。

对于如何分好财政“蛋糕”，蓝佛安介绍，财政部将坚持有保有压，腾挪出更多财政资源用于教育、医疗、社保、环境保护等民生领域，在发展中稳步提升民生保障水平。下一步，将坚持尽力而为、量力而行，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——支持扩大高水平对外开放，积极参与全球经济治理。

“在经济全球化的今天，没有与世隔绝的孤岛，开放才是通向繁荣的必由之路。”蓝佛安表示，财政部将加强国际财经交流合作，强化与主要经济体在宏观政策方面的沟通协调，践行真正的多边主义，深化与多边开发机构务实合作，在开放合作的舞台上相向而行、相互成就，共同促进全球经济复苏和发展；积极推动建立各方普遍接受、行之有效的全球经济治理规则和制度，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。

——深化财税体制改革，增强可持续发展能力。

实现中国式现代化，需要把中长期和短期目标结合起来，把各方面的潜力和积极性发挥出来。“我们将按照党中央、国务院部署，积极谋划新一轮财税体制改革，建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度，切实防范财政风险，不断增强财政可持续性。”蓝佛安说。

（新华社北京3月24日电）