

## 菏泽市中级人民法院行政审判工作新闻发布会召开

## 以高质量行政审判赋能高水平法治菏泽建设

本报讯(记者 孔博)9月11日,菏泽市中级人民法院行政审判工作新闻发布会召开,邀请市中级人民法院相关负责人介绍法院行政审判工作情况,并回答记者提问。

据介绍,2023年,全市一审行政案件收案2435件,虽然比2022年下降8.3%,但收案数超过2000件。新收二审行政案件682件,同比增长1.79%;新收行政非诉案件401件,同比增长6.4%,其中裁定准予执行285件,准予执行率70.2%。行政案件类型出现新变化。征收补偿、行政强制、行政处罚、行政赔偿、履行法定职责、政府信息公开等类型案件仍持续多发。涉及行政协议、工商登记、婚姻登记、行政许可等新类型案件不断涌现。行政机关败诉率相对较高,败诉类型相对集中。2023年,全市行政机关败诉案件99件,占一审结案数的3.88%。败诉案件所涉行政机关、管理领域相对集中,主要涉及征收

补偿、履行法定职责、行政处罚等。

精准发力多元纠纷,主动服务全市经济发展大局。妥善批量化解涉棚户区改造等案件430余起,助推城市更新和乡村振兴;依法审理环堤公园、鲁南高铁、菏泽公共卫生中心等30多个项目引发的土地征收行政争议,保障重大工程项目顺利实施。对“办证难”、工伤认定、治安行政处罚等涉民生案件,建立败诉案件风险提示和判断前沟通机制。支持行政机关加大执法力度,从严查处破坏市场秩序、生态环境、安全生产、制假售假伪劣食品药品等重点领域存在的违法违规行为,着重保护市场主体在自然资源出让、政府特许经营、招商引资等纠纷中的合法权益,营造法治化营商环境。

协同发力府院联动,促进法治政府建设。深入落实府院联动工作机制,建立协同配合、多元共治新模式,实质性推进府院联动和行政争议源头化解工作。与市司法

局联合出台《行政审判和行政应诉工作联席会议制度》,建立行政复议先行处理引导机制。市司法局2023年受理复议案件1032件,同比增长61.5%,纠错率19.57%。通过多方联动,无缝衔接,共化争议。行政机关在行政立法、复议、诉讼过程中委托和解中心进行调解,2023年全市行政争议审前和解中心成功化解案件892件。

持续强化依法行政意识。将法治思维和法治方式贯穿于行政执法全过程。着力提升行政机关依法行政能力,进一步规范执法程序,加强调查取证工作。严格履行决策法定程序。增强公众参与实效,特别是在征收拆迁、环境保护、公共服务等涉及民生权益的重大决策作出前,切实履行公开听证、专家论证、风险评估等程序。持续提升依法行政能力。加强法律知识培训,通过旁听庭审、案例研讨和实地调研等方式,提高工作人员工作能力。加强论证说理工作。在作出行政行为时,

强化相关环节的辨法析理、逻辑论证;在作出行政行为后,做好针对相对人的答疑释惑、情绪安抚工作。建立败诉案件共享机制。定期对败诉案件进行分析,对于执法薄弱领域进行统一培训,纳入考核。持续促进行政争议多路径解决。切实发挥行政复议主渠道作用。严格执行行政复议审查标准,将行政争议化解在初发阶段。提升行政争议审前和解成效。加强行政争议审前和解的工作力度,促使行政争议的当事人在诉前达成和解,从源头解决纠纷,防范风险。加强政务公开工作。保障公民知情权,及时回应社会关切,营造规范有序、理性平和、创新服务的行政执法环境。

2024年是《中华人民共和国行政诉讼法》颁布35周年。下一步,全市法院将深入践行人民至上理念,求真务实,守正创新,忠诚履职,担当作为,围绕行政争议实质化解,不断提升司法能力,努力为法治菏泽建设提供坚实的司法保障。

## 菏泽市“改革赋能 创新增效”主题系列新闻发布会(第三场)召开

## 健全社会保障体系 构建和谐稳定劳动关系

本报讯(记者 姜培军)9月11日,菏泽市“改革赋能 创新增效”主题系列新闻发布会(第三场)召开,邀请市人社局相关负责人给大家介绍有关情况,并回答记者提问。

党的十八大以来,市人社局坚持把改革创新作为保障和改善民生的主抓手,围绕市委、市政府中心工作,以改革的方式、创新的举措推动各项民生工作取得新成效,“归雁兴菏”改革探索及“荷谐共赢”劳动关系品牌荣获全国表彰,特色劳务品牌、人社服务窗口走在全省前列。今年以来,“社区微业”等创新做法被推送至省委改革办,“县级劳动能力鉴定工作站”“新业态补充工伤”等民生改革在全省率先启动,“曹县汉服”等劳务品牌在国家主流媒体频频刷屏,人社领域民生事业再上新台阶。

坚持在改革中践行就业优先导向,稳住就业“基本盘”。持续强化就业优先政策,全力稳就业、保就业,城镇新增就业连年保持6.5万人左右。2013年至2024年,围绕创业带动就业、稳定和扩大就业、公益性岗位扩容提质、高校毕业生重点群体,先后8次出台适应不同阶段就业形势

的政策文件。依托县域资源、特色产业,打造了“曹县电商”“单县羊汤师傅”等27个劳务品牌,带动就业60万人。今年以来,深入开展“社区微业”行动,打造公益性零工市场,职业技能培训1.91万人次。创新推出“就业创业系列贷”,累计发放创业担保贷款113亿元,扶持创业主体7万个,带动就业28.7万人次。

坚持在改革中兜牢民生底线,织密社会保障“安全网”。着力深化制度改革、优化经办流程、防范基金风险,基本建立覆盖全市城乡居民的社会保障体系,目前全市基本养老保险参保人数达到617.28万人,基本实现从制度全覆盖到人群全覆盖的转变。2023年,创新建立补充工伤保险制度,在全省率先出台《菏泽市补充工伤保险办法(试行)》,参保4.66万人,将更多人群纳入职业伤害保障范围。近两年,实施力度空前的“减免缓降返”政策,为企业减负30.5亿元,稳定岗位70.8万个。今年,社保基金累计结余140亿元,全市195.7万离退休人员、居民养老待遇及时足额发放。

坚持在改革中打造“荷谐共赢”治理新模式,唱响和谐劳动关系主旋律。全力打造以“荷谐共赢”为统领、以“荷谐驿站”

“荷薪共治”“荷解共调”为支撑的“1+3”劳动关系基层治理新体系,形成在全国可复制、可推广的改革经验。在市、县、乡镇(街道)、园区和规模以上企业建立“荷谐驿站”,获得国家级和谐劳动关系示范企业认定4家。目前,建立各级“荷谐驿站”1100余家。

党的二十届三中全会发出新时代新征程进一步全面深化改革的动员令。市人社部门将努力在深化民生改革、增进民生福祉上强化担当、聚焦用力。在促进高质量充分就业上聚焦用力,更加突出就业优先政策,持续完善就业公共服务体系,集中力量办好“零工市场”“社区微业”等民生实事。在健全社会保障体系上聚焦用力,深入实施高质量全民参保计划,推动社保事业高质量、可持续发展。在增加劳动者收入上聚焦用力,不断完善劳动者工资决定、合理增长和支付保障机制,及时总结改革实践中的“一招鲜”“土特产”,打造更多劳动品牌。组织重点人才工程申报,培育齐鲁首席技师等省级以上人才称号130人,今年新增8人进入国家级、省级重点人才工程建议人选,创历史最好成绩。

坚持在改革中打造“荷谐共赢”治理新模式,唱响和谐劳动关系主旋律。全力打造以“荷谐共赢”为统领、以“荷谐驿站”

“荷薪共治”“荷解共调”为支撑的“1+3”劳动关系基层治理新体系,形成在全国可复制、可推广的改革经验。在市、县、乡镇(街道)、园区和规模以上企业建立“荷谐驿站”,获得国家级和谐劳动关系示范企业认定4家。目前,建立各级“荷谐驿站”1100余家。

党的二十届三中全会发出新时代新征程进一步全面深化改革的动员令。市人社部门将努力在深化民生改革、增进民生福祉上强化担当、聚焦用力。在促进高质量充分就业上聚焦用力,更加突出就业优先政策,持续完善就业公共服务体系,集中力量办好“零工市场”“社区微业”等民生实事。在健全社会保障体系上聚焦用力,深入实施高质量全民参保计划,推动社保事业高质量、可持续发展。在增加劳动者收入上聚焦用力,不断完善劳动者工资决定、合理增长和支付保障机制,及时总结改革实践中的“一招鲜”“土特产”,打造更多劳动品牌。组织重点人才工程申报,培育齐鲁首席技师等省级以上人才称号130人,今年新增8人进入国家级、省级重点人才工程建议人选,创历史最好成绩。

坚持在改革中打造“荷谐共赢”治理新模式,唱响和谐劳动关系主旋律。全力打造以“荷谐共赢”为统领、以“荷谐驿站”

## 权威发布

## 山东省菏泽生态环境监测中心和济南大学签署战略合作协议

本报讯(记者 刘兰英)近日,山东省菏泽生态环境监测中心和济南大学在我市举行“济南大学实践教学基地”签约揭牌仪式,双方签署了校企合作共建专业战略合作协议,成立了“济南大学实践教学基地”。

近年来,山东省菏泽生态环境监测中心和济南大学不断加强合作,在污染排查、环境污染调查、生物多样性调查等方面取得了丰硕成果。

2019年,济南大学和山东省菏泽生态环境监测中心合作,利用人工徒步结合无人机、无人船等调查方式对菏泽市排污(水)口进行了详细调查,完成了全市入河排污(水)口清单及“一张图”,编制了《菏泽

市排污(水)口排查与监测技术报告》和《菏泽市国家级和省级水功能区现状调查和全指标水质监测报告》;2020年双方合作开展了菏泽市河道两岸禁养区畜禽养殖情况调查,并编制完成了《菏泽市禁养区畜禽养殖现场调查报告》和《菏泽市农村面源及畜禽污染对地表水的影响》;2021年根据市生态环境局要求双方合作完成了《菏泽市黄河水中总氮指标对地表水、引黄饮用水水影响》和《菏泽市地下水水体中氟化物和硫酸盐对地表水的影响》等系列报告编制工作,得到市生态环境局领导的表扬和肯定。

2023年、2024年,连续两年山东省菏泽生态环境监测中心与济南大学水利与环境

学院合作,开展了菏泽市区域城乡、水体和农田三种类型的生态样地监测调查工作。先后完成了菏泽市城乡生态样地繁殖期和越冬期的鸟类调查工作和水体生态样地水生生物(包括大型底栖动物、着生藻类、浮游植物)的物种种类、密度及多样性的调查。开展了水环境、水生境调查和农田生态样地蚯蚓数量、蝶类物种分布、密度的调查工作等。编制完成了《菏泽市生态样地监测及分析技术报告》和《菏泽市水生生物多样性保护方案》。通过双方的紧密合作,摸清了菏泽市区域生物多样性“家底”,了解全市生态环境现状,为菏泽市生物多样性保护和生态环境恢复提供了重要支撑。

山东省菏泽生态环境监测中心负责人介绍,这次双方签署合作协议并成立“济南大学实践教学基地”,利用双方优势,促使合作更加深入具体,在前期合作的基础上,济南大学将派出老师不定期为山东省菏泽生态环境监测中心举办有关技术讲座,帮助监测中心技术人员提高业务水平,同时通过本次实践基地的建立,为地方与高校架起了一座合作的桥梁,开辟了一条联合培养的人才通道,有效推进了校地融合,为推进大学生社会实践创造了良好的条件,为广大青年学生接触黄河流域、了解黄河流域提供了宝贵的机会,为菏泽市生态环境质量再上新台阶提供有力的技术支撑。

山东省菏泽生态环境监测中心负责人介绍,这次双方签署合作协议并成立“济南大学实践教学基地”,利用双方优势,促使合作更加深入具体,在前期合作的基础上,济南大学将派出老师不定期为山东省菏泽生态环境监测中心举办有关技术讲座,帮助监测中心技术人员提高业务水平,同时通过本次实践基地的建立,为地方与高校架起了一座合作的桥梁,开辟了一条联合培养的人才通道,有效推进了校地融合,为推进大学生社会实践创造了良好的条件,为广大青年学生接触黄河流域、了解黄河流域提供了宝贵的机会,为菏泽市生态环境质量再上新台阶提供有力的技术支撑。

2018年,定陶区曹州运河风景区被评为省级湿地公园。2021年,曹州运河被评为省级美丽示范河湖。

美丽的曹州运河,碧波荡漾,是定陶区推行河湖长制的一个缩影。如今,随着河湖长制工作的不断推进,定陶区不少河道水域“旧貌”换“新颜”,河道两岸垃圾少了,水更清了,岸更绿了,景更美了,河道更健康了。河湖水质逐渐好转,城镇、农村生活环境正在逐步变好。

美丽的曹州运河,碧波荡漾,是定陶区推行河湖长制的一个缩影。如今,随着河湖长制工作的不断推进,定陶区不少河道水域“旧貌”换“新颜”,河道两岸垃圾少了,水更清了,岸更绿了,景更美了,河道更健康了。河湖水质逐渐好转,城镇、农村生活环境正在逐步变好。

美丽的曹州运河,碧波荡漾,是定陶区推行河湖长制的一个缩影。如今,随着河湖长制工作的不断推进,定陶区不少河道水域“旧貌”换“新颜”,河道两岸垃圾少了,水更清了,岸更绿了,景更美了,河道更健康了。河湖水质逐渐好转,城镇、农村生活环境正在逐步变好。

记者 张品



“变美了、不臭了、鱼多了、鸟多了……”人们由衷感叹着定陶区水环境的转变。

人水和谐的美景,是定陶区全面推进河湖长制工作取得成效的最直观写照。自2017年以来,定陶区全面推行河湖长制以来,定陶区深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,全面压实河湖长工作责任,积极开展管水护水各项工作,全区河湖面貌持续改善,群众的获得感、幸福感不断增强。

2017年,定陶区吹响全面推进河湖长制“集结号”,全面建立河湖长制组织体系,区委、区政府印发了《菏泽市定陶区全面实行河长制

工作方案》和《菏泽市定陶区在湖泊实施湖长制工作方案》,建立起由各级党政主要领导任总河长的“双总河长制”和横到纵到底的区、镇、村三级河湖长制组织体系,共落实各级河长湖长466人,实现河湖长全覆盖。

河湖长制就是责任制。一直以来,定陶区始终坚持高位推动,不断织密筑牢河湖长制责任网,全面推动河湖长制从“有名有实”向“有力有效”转变。河湖长工作开展以来,相关部门高频次开展“清河行动”,水域环境得到大幅改善,实现了河道环境整洁优美、水清岸绿的新面貌。

1993年出生的程寒是定陶区仿山镇镇级河长,开展河湖长制工作以来,他就给自己立下目标:有效实现两河沿岸污水零排放和环境治理常态化,打造美丽沿河风光带。“我每天都要查看河道是否整洁、河道是否有漂浮物,是否存在污水乱排、垃圾乱倒等现象。”程寒说,巡查过程中,只要发

现了河道垃圾、漂浮物等,他都会第一时间进行清理。

为守护治水成效,定陶区深入思考研究如何实现治水工作的常态化和长效性,积极发挥河长牵头、组织、协调、指导和督查作用,定时组织日常巡查、带头巡查,定期调度巡河完成情况,同时根据日常巡查中发现的急需解决问题,不定期开展河道清洁等专项整治活动,形成了“水岸齐抓、联合执法、标本兼治、治管并举”的工作方式。

在定陶区,生态湿地建设让曹州运河又一次蝶变。

曹州运河河道全长15.6千米,流经南王庄镇、天中街道、滨河街道、仿山镇,最终汇入店子河。

曹州运河生态湿地工程集生态水系治

理、湿地文化建设等为一体,严格遵循“海绵城市”设计理念,以修复生态环境、重塑地域文化为设计理念,以曹文化、汉文化、商圣文化、教育文化、民俗文化为元素,按照休闲时尚体验、地域文化互动、教育文化展示的规划定位,自北往南建设一条滨水文化带和“水绣园、陶锦园、陶风园”三处特色园,以及55处特色景点,尽展定陶生态文明景观和生态休闲形象,已成为定陶之间一条绿色景观工程和生态纽带。

记者 张品



这几年,“祝大胆”流转的70多亩庄稼地,在村里上了“热门”。

“祝大胆”本名祝传更,在村里因胆大敢干故得“大胆”之名。9月7日一大早,在鲁西新区陈集镇吴庄村,记者见到了祝传更。“我是山药种植户,种山药‘毁地’一直是我们这些农户的‘心腹大患’!”祝传更笑称:“不过,我的地完全没有这个问题,实现了山药轮种不减产、不降品质。”

今年年初,祝传更的山药卖了个好价钱,每亩地净利润足有一万四五。前段时间又种上了糯玉米,每亩也卖了两三千元。祝传更的庄稼地里有什么“法宝”?“5年前,我在村里试着用了狮克农业研发的山药专用功能性有机水溶肥。结果,不仅省水省肥,还能抗病虫害,优化土壤结构。”祝传更告诉记者。

日头渐渐升起,原本微凉的秋风开始带了些许炎热。祝传更简单看了看流转的土地,也准备回去了。玉米收完后,今年他就不准备再种植作物了。

“让我休息休息,我也歇歇。”祝传更看着目前已翻垦好的庄稼地,笑着谈起了他的“轮种经”,“种两年山药,再种一两年其他作物,山药就完全不减产,地也会越来越好。像今年年初我的山药收了后就没再种,而是改种了玉米,因为已经连种两年了。等明年开春再种山药,地就恢复了,产量不降低,品质也好。”

有了祝传更这个成功案例,村里有近30家农户都纷纷用上了有机水溶肥,不光是种山药的,还包含了不少种植小麦、西红柿、辣椒等作物的农户。

这么说来,这种肥料倒真算得上是农户的“法宝”。前段时间,山东狮克现代农业投资有限公司研发的节水农业功能型水溶肥料技术创新与产业应用,获得了市科学技术进步奖一等奖。

在陈集镇狮克产业园研发中心,董事长孟伦又穿上了白大褂,开始了土壤肥料学的课题攻关。他不仅是企业老板,也是具有正高级职称的研究员,前几年还获评山东省有突出贡献的中青年专家。

做完手头上的实验,孟伦告诉记者:“狮克水溶肥以聚磷酸铵为基础肥源,创新工艺添加水溶有机质、亚磷酸钾等其他水溶原料,生产高含量固体和液体功能型水溶肥料产品,螯合中微量元素,除提供作物养分外,还具有富硒、防线虫、抑菌防病、防冻、改良土壤等功能,可增强作物抗逆性能,提高品质,增产显著。”

菏泽是农业大市,要完成从农业大市到农业强市的转变,必须加快农业现代化建设步伐,大力发展农业新质生产力。现代农业科技研发和推广正是孟伦创建狮克农业的初衷和努力方向。

周玲香是陈集镇曹楼村的葡萄种植大户,她笑着向记者总结了狮克有机水溶肥的三大优势:“一是低碳环保、节水省肥,水、人工、肥料等可比平常节省20%;二是可定制肥料,对作物需求有针对性;三是肥效持久,通常可持续15-20天左右。”

据企业统计,近两年狮克农业累计生产功能性有机水溶肥3.2万吨,应用推广到国内20多个省(自治区、直辖市),推广面积达1600万亩,平均亩增效益达360元,累计增收57.6亿元,作物产品增产5.6%以上,增加收益达到10%。

目前,狮克农业共搭建国家和省市级科研平台8处,拥有院士专家团队和正高级科研人员17人,主持或参与国家和省市级研发项目20余项,申报专利41项,参与起草制定山东省地方标准3项、国家团体标准1项。

记者 马源劲



## 设计赋能 转型发展

## 我市第二届“市长杯”工业设计大赛决赛举行

本报讯(记者 刘兰英)9月9日—10日,我市第二届“市长杯”工业设计大赛决赛在菏泽国际会展中心B馆举行。大赛旨在倡导工业设计理念、引导企业重视工业设计价值,发挥工业设计在产品创新、工艺改进、品牌建设、市场开拓等方面的重要驱动作用,提升本土品牌市场竞争力与本地设计力量影响力。

本届决赛共有新材料、高端装备、纺织服装、现代医药、新一代信息技术等8个类别100件作品入围。决赛分为实物展示和现场答辩两种方式进行。本届大赛以“设计赋能 转型发展”为主题。

近年来,菏泽市政协广纳群言、广集民智,每年从9月份开始,通过《菏泽日报》、菏泽政协网、菏泽政协微信公众号、菏泽广播电视台报、菏泽手机台等媒体平台发布相关公告,面向社会广泛征集提案线索;一些由提案线索提升转化而来的提案,通过办理落实,取得了实实在在的办理成果。为进一步提高提案质量,扩大公民有序政治参与,使提案工作更好地聚焦民生、服务大局,菏泽市政协决定从即日起,面向社会公开征集2025年提案线索。现公告如下:

## 一、征集内容