

菏泽市中级人民法院行政审判工作新闻发布会召开

以高质量行政审判赋能高水平法治菏泽建设

本报讯（记者 孔博）9月11日，菏泽市中级人民法院行政审判工作新闻发布会召开，邀请市中级人民法院相关负责人介绍法院行政审判工作情况，并回答记者提问。

据介绍，2023年，全市一审行政案件收案2435件，虽然比2022年下降8.3%，但收案数超过2000件。新收二审行政案件682件，同比增长1.79%；新收行政非诉案件401件，同比增长6.4%，其中裁定准予执行285件，准予执行率70.2%。行政案件类型出现新变化。征收补偿、行政强制、行政处罚、行政赔偿、履行法定职责、政府信息公开等类型案件仍持续多发。涉及行政协议、工商登记、婚姻登记、行政许可等新型案件不断涌现。行政机关败诉率相对较高，败诉类型相对集中。2023年，全市行政机关败诉案件99件，占一审结案数的3.88%。败诉案件所涉行政机关、管理领域相对集中，主要涉及征收

补偿、履行法定职责、行政处罚等。

精准发力多元解纷，主动服务全市经济发展大局。妥善批量化解涉棚户区改造等案件430余起，助推城市更新和乡村振兴；依法审理涉环境公益、鲁南高铁、菏泽公共卫生中心等30多个项目引发的土地征收行政争议，保障重大工程项目顺利实施。对“办证难”、工伤认定、治安行政处罚等涉民生案件，建立败诉案件风险提示和判前沟通机制。支持行政机关加大执法力度，从严查处破坏市场秩序、生态环境、安全生产、制售假冒伪劣食品药品等重点领域存在的违法违规行为，着重保护市场主体在自然资源出让、政府特许经营、招商引资等纠纷中的合法权益，营造法治化营商环境。

协同发力府院联动，促进法治政府建设。深入落实府院联动工作机制，建立协同配合、多元共治新模式，实质性推进府院联动和行政争议源头化解工作。与市司法

局联合出台《行政审判和行政应诉工作联席会议制度》，建立行政复议先行处理引导机制。市司法局2023年受理复议案件1032件，同比增长61.5%，纠错率19.57%。通过多方联动，无缝衔接，共化争议。行政机关在行政执法、复议、诉讼过程中委托和解中心进行调解，2023年全市行政争议审前和解中心成功化解案件892件。

持续强化依法行政意识。将法治思维和法治方式贯穿于行政执法全过程。着力提升行政机关依法行政能力，进一步规范执法程序，加强调查取证工作。严格履行决策法定程序。增强公众参与实效，特别是在征收拆迁、环境保护、公共服务等涉及民生权益的重大决策作出前，切实履行公开听证、专家论证、风险评估等程序。持续提升依法行政能力。加强法律知识培训，通过旁听庭审、案例研讨和实地调研等方式，提高工作人员工作能力。加强论证说理工作。在作出行政行为时，

强化相关环节的辨析析理、逻辑论证；在作出行政行为后，做好针对相对人的答疑释惑、情绪安抚工作。建立败诉案件共享机制。定期对败诉案件进行分析，对于执法薄弱领域进行统一培训，纳入考核。持续促进行政争议多路经解决。切实发挥行政复议主渠道作用。严格行政复议审查标准，将行政争议化解在初发阶段。提升行政争议审前和解成效。加强行政争议审前和解的工作力度，促使行政争议的当事人在诉前达成和解，从源头解决纠纷，防范风险。加强政务公开工作。保障公民知情权，及时回应社会关切，营造规范有序、理性平和、创新服务的行政执法环境。

2024年是《中华人民共和国行政诉讼法》颁布35周年。下一步，全市法院将深入践行人民至上理念，求真务实，守正创新，忠诚履职，担当作为，围绕行政争议实质化解，不断提升司法能力，努力为法治菏泽建设提供坚实的司法保障。

菏泽市“改革赋能 创新增效”主题系列新闻发布会(第三场)召开

健全社会保障体系 构建和谐稳定劳动关系

本报讯（记者 姜培军）9月11日，菏泽市“改革赋能 创新增效”主题系列新闻发布会(第三场)召开，邀请市人社局相关负责人为大家介绍有关情况，并回答记者提问。

党的十八大以来，市人社局坚持把改革创新作为保障和改善民生的主抓手，围绕市委、市政府中心工作，以改革的方式、创新的举措推动各项民生工作取得新成效，“归雁兴菏”改革探索及“荷谐共赢”劳动关系品牌荣获全国表彰，特色劳务品牌、人社服务窗口走在全省前列。今年以来，“社区微业”等创新做法被推送至省委改革办，“县级劳动能力鉴定工作站”“新业态补充工伤”等民生改革在全省率先启动，“曹县汉服”等劳务品牌在国家主流媒体频频刷屏，人社领域民生事业再上新台阶。

坚持在改革中践行就业优先导向，稳住就业“基本盘”。持续强化就业优先政策，全力稳就业、保就业，城镇新增就业连年保持6.5万元左右。2013年至2024年，围绕创业带动就业、稳定和扩大就业、公益性岗位扩容提质、高校毕业生重点群体，先后8次出台适应不同阶段就业形势

的政策文件。依托县域资源、特色产业，打造了“曹县电商”“单县羊汤师傅”等27个劳务品牌，带动就业60万人。今年以来，深入开展“社区微业”行动，打造公益性零工市场，职业技能培训1.91万人次。创新推出“就业创业系列贷”，累计发放创业担保贷款113亿多元，扶持创业主体7万个，带动就业28.7万人次。

坚持在改革中兜牢民生底线，织密社会保障“安全网”。着力深化制度改革，优化经办流程，防范基金风险，基本建立覆盖全市城乡居民的社会保障体系，目前全市基本养老保险参保人数达到617.28万人，基本实现从制度全覆盖到人群全覆盖的转变。2023年，创新建立补充工伤保险制度，在全省率先出台《菏泽市补充工伤保险办法(试行)》，参保4.66万人，将更多人群纳入职业伤害保障范围。近两年，实施力度空前的“减免缓降返”政策，为企业减负30.5亿元，稳定岗位70.8万个。今年，社保基金累计结余140亿元，全市195.7万离退休人员、居民养老待遇及时足额发放。

坚持在改革中打造经济发展“新引

擎”，做亮“归雁兴菏”金招牌。自2015年创新实施“归雁兴菏”返乡创业行动，通过建立296家服务站、出台返乡创业20条、建设孵化基地等创新举措，探索形成了“人才回引、项目回归、资金回流”的返乡服务新模式，累计吸引50.7万人返乡创业就业，领办创办实体20.9万家，引进过亿元项目409个，创业带动就业52万余人。

坚持在改革中强化人才引育创新，激荡高质量发展“活水”。聚焦技术、技能“两类人才”的引、育、用、留，壮大人才队伍、激发人才活力。建成省市级(乡村振兴)专家服务基地57家，全市高技能人才超过12万人。深化产教融合，推动技工教育提质增效，18所技工院校在校培养4万人。建立基层职称评价体系，2.93万人通过乡镇专业技术人才“直评”取得基层职称。组织重点人才工程申报，培育齐鲁首席技师等省级以上人才称号130人，今年新增8人进入国家级、省级重点人才工程建议人选，创历史最好成绩。

坚持在改革中打造“荷谐共赢”治理新模式，唱响和谐劳动关系主旋律。全力打造以“荷谐共赢”为统领、以“荷谐驿站”

“荷薪共治”“荷解共调”为支撑的“1+3”劳动关系基层治理新体系，形成在全省可复制、可推广的改革经验。在市、县、乡镇(街道)、园区和规模企业建立“荷谐驿站”，获得国家级和谐劳动关系示范企业认定4家。目前，建立各级“荷谐驿站”1100余家。

党的二十届三中全会发出新时代新征程进一步全面深化改革的动员令。市人社部门将努力在深化民生改革，增进民生福祉上强化担当、聚焦用力。在促进高质量充分就业上聚焦用力，更加突出就业优先政策，持续完善就业公共服务体系，集中力量办好“零工市场”“社区微业”等民生实事。在健全社会保障体系上聚焦用力，深入实施高质量全民参保计划，推动社保事业高质量、可持续发展。在增加劳动者收入上聚焦用力，不断完善劳动者工资决定、合理增长和支付保障机制，及时总结改革实践中的“一招鲜”“土特产”，打造更多劳动品牌。

权威发布

山东省菏泽生态环境监测中心和济南大学签署战略合作协议

本报讯（记者 刘兰英）近日，山东省菏泽生态环境监测中心和济南大学在我市举行“济南大学实践教学基地”签约揭牌仪式，双方签署了校企合作共建专业战略合作协议，成立了“济南大学实践教学基地”。

近年来，山东省菏泽生态环境监测中心和济南大学不断加强合作，在污染排查、环境生态调查、生物多样性调查等方面取得了丰硕成果。

2019年，济南大学和山东省菏泽生态环境监测中心合作，利用人工徒步结合无人机、无人船等调查方式对菏泽市排污(水)口进行了详细调查，完成了全市入河排污(水)口清单及“一张图”，编制了《菏泽市排污(水)口排查与监测技术报告》和《菏泽市水质监测报告》；2020年双方合作开展了菏泽市河道两岸禁养区畜禽养殖情况调查，并编制完成了《菏泽市禁养区畜禽养殖现场调查报告》和《菏泽市农村面源及畜禽污染对地表水的影响》；2021年根据市生态环境局要求双方合作完成了《菏泽市黄河水中总氮指标对地表水、引黄饮用水水库的影响》和《菏泽市地下水水中氟化物和硫酸盐对地表水的影响》等系列报告编制工作，得到市生态环境局领导的表扬和肯定。

2023年、2024年，连续两年山东省菏泽生态环境监测中心与济南大学水利与环境学院合作，开展了菏泽市区域城乡、水体和农田三种类型的生态样地监测调查工作。先后完成了菏泽市城乡生态样地繁殖期和越冬期的鸟类调查工作和水体生态样地水生生物(包括大型底栖动物、着生藻类、浮游植物)的物种种类、密度及多样性的调查。开展了水环境、水生境调查和农田生态样地蚯蚓数量、蝶类物种分布、密度的调查工作等。编制完成了《菏泽市生态样地监测及分析技术报告》和《菏泽市水生生物多样性保护方案》。通过双方的紧密合作，摸清了菏泽市区域生物多样性“家底”，了解全市生态环境质量现状，为菏泽市生物多样性保护和生态环境恢复提供了重要支撑。

为守护治水成效，定陶区深入思考研究如何实现治水工作的常态化和长效性，充分发挥河长牵头、组织、协调、指导和督查作用，定时组织日常巡查、带头巡查，定期调度河完完成情况，同时根据日常巡查中发现的急需解决问题，不定期开展河道清淤等专项整治活动，形成了“水岸齐抓、联合执法、标本兼治、治管并举”的工作方式。

在定陶区，生态湿地建设让荷曹运河又一次蝶变。荷曹运河河道全长15.6千米，流经南王店镇、天中街道、滨河街道、仿山镇，最终汇入入店子河。

荷曹运河河生态湿地工程集生态水系治理、湿地文化建设等为一体，严格遵循“海绵城市”理念设计，以修复生态环境、重塑地域文化为设计理念，以曹文化、汉文化、商圣文化、教育文化、民俗文化为元素，按照休闲时尚体验、地域文化互动、教育文化展示的规划定位，自北往南设计一条滨水文化带和“水秀园、陶锦园、陶风园”三处特色园，以及55处特色景观点，尽展定陶生态休闲形象，已成为荷定之间一条绿色景观工程和生态纽带。

现河道垃圾、漂浮物等，他都会第一时间进行清理。

为守护治水成效，定陶区深入思考研究如何实现治水工作的常态化和长效性，充分发挥河长牵头、组织、协调、指导和督查作用，定时组织日常巡查、带头巡查，定期调度河完完成情况，同时根据日常巡查中发现的急需解决问题，不定期开展河道清淤等专项整治活动，形成了“水岸齐抓、联合执法、标本兼治、治管并举”的工作方式。

在定陶区，生态湿地建设让荷曹运河又一次蝶变。荷曹运河河道全长15.6千米，流经南王店镇、天中街道、滨河街道、仿山镇，最终汇入入店子河。

荷曹运河河生态湿地工程集生态水系治理、湿地文化建设等为一体，严格遵循“海绵城市”理念设计，以修复生态环境、重塑地域文化为设计理念，以曹文化、汉文化、商圣文化、教育文化、民俗文化为元素，按照休闲时尚体验、地域文化互动、教育文化展示的规划定位，自北往南设计一条滨水文化带和“水秀园、陶锦园、陶风园”三处特色园，以及55处特色景观点，尽展定陶生态休闲形象，已成为荷定之间一条绿色景观工程和生态纽带。

美丽幸福河湖的创建，成为全面提升荷曹运河水环境的“金钥匙”。如今的荷曹运河景观点随处可见休憩散步的居民，河道干净了，环境美丽了，也提升了居民的素质，乱丢垃圾、向河里倾倒杂物、损坏公共设施的不文明现象越来越少。

2018年，定陶荷曹运河风景区被评为省级湿地公园。2021年，荷曹运河被评为省级美丽示范河湖。

荷曹运河的碧波荡漾，是定陶区推行河湖长制的一个缩影。如今，随着河湖长制工作的不断推进，定陶区不少河道水域“旧貌”换“新颜”，河道两岸垃圾少了，水更清了，岸更绿了，景更美了，河道更健康了。河湖水质逐渐好转，城镇、农村生活环境正在逐步变好。

记者 张品



这几年，“祝大胆”流转的70多亩庄稼地，在村里上了“热门”。

“祝大胆”本名祝传更，在村里因胆大敢干故得“大胆”之名。9月7日一大早，在鲁西新区陈集镇吴庄村，记者见到了祝传更，“我是山药种植户，种山药‘毁地’一直是我们这些农户的‘心腹大患’！”祝传更笑称：“不过，我的地完全没有这个问题，实现了山药轮种不减产、不降品质。”

今年年初，祝传更的山药卖了个好价钱，每亩地净利润足有一万四五。前段时间又种上了糯玉米，每亩也卖了两三千元。祝传更的庄稼地里有什么“法宝”？“5年前，我在村里试着用了狮克农业研发的山药专用功能性有机水溶肥。结果，不仅省水省钱保肥，还能抗病虫害，优化土壤结构。”祝传更告诉记者。

日头渐渐升起，原本微凉的秋风开始带了些许炎热。祝传更简单看了看流转的土地，也准备回去了。玉米收完后，今年他就不准备再种作物了。

“让地休息休息，我也歇歇。”祝传更看着目前已翻垦好的庄稼地，笑着谈起了他的“轮种经”，“种两年山药，再种一两年其他作物，山药就完全不减产，地也会越来越好。像今年年初我的山药收了后就没再种，而是改种了玉米，因为已经连种两年了。等明年开春再种山药，地就恢复了，产量不降低，品质也好。”

有了祝传更这个成功案例，村里有近30家农户都纷纷用上了有机水溶肥，不光是种山药的，还包含了不少种植小麦、西红柿、辣椒等作物的农户。

这么说来，这种肥料倒真算得上是农户的“法宝”。前段时间，山东狮克现代农业投资有限公司研发的节水农业功能型水溶肥料技术创新与产业应用，获得了市科学技术进步奖一等奖。

在陈集镇狮克产业园研发中心，董事长孟伦又穿上了白大褂，开始了土壤肥科学的课题攻关。他不仅是企业老板，也是具有正高级职称的研究员，前几年还获评山东省有突出贡献的中青年专家。

做完手头上的实验，孟伦告诉记者：“狮克水溶肥以聚磷酸铵为基础肥源，创新工艺添加水溶有机质、亚磷酸钾等其他水溶原料，生产高含量固体和液体功能型水溶肥料产品，螯合中微量元素。除提供作物养分外，还具有富硒、防线虫、抑菌防病、防冻、改良土壤等功能，可增强作物抗逆性能，提高品质，增产显著。”

菏泽是农业大市，要完成从农业大市到农业强市的转变，必须加快农业现代化建设步伐，大力发展农业新质生产力。现代农业科技研发和推广正是孟伦创建狮克农业的初衷和努力方向。

周香玲是陈集镇曹楼村的葡萄种植大户，她笑着向记者总结了狮克有机水溶肥的三大优势：“一是低碳环保、节水省肥，水、人工、肥料等可比平常节省20%；二是可定制肥料，对作物需求有针对性；三是肥效持久，通常可持续15-20天左右。”

据企业统计，近两年狮克农业累计生产功能性有机水溶肥3.2万吨，应用推广到国内20多个省(自治区、直辖市)，推广面积达1600万亩，平均亩增效益达360元，累计增收57.6亿元，作物产品增产5.6%以上，增加收益达到10%。

目前，狮克农业共搭建国家和省市级科研平台8处，拥有院士专家团队和正高级科研人员17人，主持或参与国家和省级研发项目20余项，申报专利41项，参与起草制定山东省地方标准3项、国家团体标准1项。

记者 马源勤



设计赋能 转型发展

我市第二届“市长杯”工业设计大赛决赛举行

本报讯（记者 刘兰英）9月9日—10日，我市第二届“市长杯”工业设计大赛决赛在菏泽国际会展中心B馆举行。大赛旨在倡导工业设计理念、引导企业重视工业设计价值，发挥工业设计在产品创新、工艺改进、品牌建设、市场开拓等方面的重要驱动作用，提升本土品牌市场竞争力与本地设计力量影响力。

本届决赛共有新材料、高端装备、纺织服装、现代医药、新一代信息技术等8个类别100件作品入围。决赛分为实物展示和现场答辩两种方式进行。本届大赛以“设计赋能 转型发展”为主

题，分为产品组、概念组两个组别，大赛总奖金100万元，设金奖5个、银奖10个、铜奖20个，“新星奖”10个，以及优秀奖和优秀组织奖若干个。同时，金、银、铜奖获奖作品将推荐参加国家和省级工业设计大赛，推荐参与省内或国内工业设计优秀作品展。

“市长杯”工业设计大赛，是我市工业设计领域最高水平和最具影响力的品牌赛事，自举办以来，受到社会各界广泛关注，是我市倾力打造的设计创新产业集聚、成果转化、人才引育和品牌展示的重要平台。

菏泽市政协关于公开征集2025年提案线索的公告

近年来，菏泽市政协广纳群言、广集民智，每年从9月份开始，通过《菏泽日报》、菏泽政协网、菏泽政协微信公众号、菏泽广播电视台、菏泽手机台等媒体平台发布相关公告，面向社会广泛征集提案线索；一些由提案线索提升转化而来的提案，通过办理落实，取得了实实在在的办理成果。为进一步提高提案质量，扩大公民有序政治参与，使提案工作更好地聚焦民生、服务大局，菏泽市政协决定从即日起，面向社会公开征集2025年提案线索。现公告如下：

一、征集内容

本次征集的只是提案线索而不是政协提案。

提案线索应围绕市委十四届七次全会提出的大力实施新质生产力培育、改革开放攻坚、乡村全面振兴、城市扩容提质、民生福祉增进、文化品牌塑成“六大工程”，聚力打造鲁西崛起增长极、四省交界中心城、向西开放桥头堡、黄河文化新高地“四个定位”，加快实现“后来居上”目标提出。

可反映我市政治、经济、文化、社会和生态文明建设方面的重要问题，也可反映人民群众普遍关心、亟待解决的热点难点问题。对征集到的提案线索，经筛选整理后编入提案案由参目录，分别推荐给驻我市的省政协委员、政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，

供调研和撰写提案时参考。提案线索被采纳的，市政协将有选择地邀请线索提供者参加相关提案的调研督办等活动。

二、征集时间
即日起至2024年11月底。

三、具体要求
提案线索要求实事求是，一事一案，简明扼要，字数控制在500字以内。对反映个人问题以及民事纠纷、司法诉讼、行政诉讼、投诉、举报、信访等事项不属于提案线索征集范围，请通过其他渠道反映。

四、提交方式
可采用电子邮件、电话传真、信函邮寄等三种方式提交。为便于联系，在提供线索时请详细注明联系人、联系地址和电话号码。（提案线索未被采纳的，不一一回复和退稿，敬请谅解。）

（一）电子邮箱：hzzxtian@163.com
（二）联系电话：0530-6161951
传真：0530-5338137
（三）通讯地址：菏泽市曹州东路777号

菏泽市政协提案委员会办公室(收)；
邮编：274019(注明“提案线索征集”)。

热忱欢迎社会各界人士踊跃提供提案线索。
政协菏泽市提案委员会办公室
2024年9月11日