



# 法治为民不止步 服务大局显担当

——东明县司法局法治护航黄河流域生态保护和高质量发展工作亮点回眸

初秋时节，活力无限的东明大地上，激荡着奋进新征程的澎湃动能。

8月28日至29日，全省沿黄地区生态保护和高质量发展调解工作一体化行动观摩推进活动在东明成功举办，这是对东明县法治建设和司法行政工作的高度认可和进一步鞭策。回顾近年来东明县司法局砥砺奋进的足迹，从司法所调解室里的“干戈化玉帛”，到深入开展“沿着黄河去普法”的为民服务实践，再到助力东明县连续两年取得市对县区法治建设考核第一名的好成绩……点滴举措聚沙成塔，折射出东明县司法局深入贯彻习近平法治思想，在法治东明、平安东明建设中的积极作为和实际成效。

## 沿着黄河去普法 打造“东明样板”

法治润黄河，普法要力行。

2022年3月18日，东明县“争当排头兵 法治率先行——‘美好生活·民法典相伴’主题宣讲暨‘沿着黄河去普法’活动启动仪式在菜园集镇1号村台鲲鹏新村举行，吹响了法治宣传助力黄河流域生态保护和高质量发展的号角。

2023年11月1日，全省“法润齐鲁创扶持计划”优秀作品巡演活动暨东明县“沿着黄河去普法”第111站在全国民主法治示范村——东明县武胜桥镇玉皇新村成功举办。本次巡演让群众在潜移默化中接受法治教育、培树法治理念、坚定法治信仰，既传播了社会主义法治文化，也传播了公正、文明等社会主义核心价值观。

东明县司法局充分发挥“一个统抓、五大职能”作用，聚力持续推进法治乡村建设，多措并举推进法治宣传教育创新



全省沿黄地区生态保护和高质量发展调解一体化观摩现场会



县直机关工委副书记邢月娥和县司法局副局长苗铁军共同揭牌“创建模范机关先进单位”

创效、行稳致远，聚力打造“沿着黄河去普法”东明样板，组织宣讲350余站，覆盖群众14万人次，重点宣传与群众生产生活密切相关的法律知识，形成全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。今年4月，“沿着黄河去普法”荣获“东明县新时代文明实践优秀志愿服务项目”称号。县民法典文化广场、县黄河法治文化广场被省委依法治省办命名为“山东省法治文化建设示范基地”。

## 抓实人民调解 护佑黄河安澜

社会发展，离不开法治护航；百姓福祉，离不开法治保障；基层治理，更离不开

法律服务和定分止争。

2022年6月，黑龙江籍农民工马某等13人来到东明县陆圈镇人民调解委员会，一场农民工劳资纠纷调解化解战就此拉开。经调查，工头段某从承包方李某处承包工程后，雇佣马某等13人干活。完工后，承包方李某以段某其余工程未完成为由，拒不支付段某工程款，导致段某拖欠农民工工资。经调解员多次联系，李某终于答应来司法所调解。调解过程中，调解员用“黄河礼遇”调解九法中的“抓住关键人物法”，以“拉家常”等方式摸清双方的诉求“底线”，寻找双方利益的平衡点。经过两天的耐心讲解，李某表示愿意全额支付农民工工资，13名农民工满意而归。

这并非个案。随着东明县司法局着力推动矛盾纠纷源头治理，这样“化干戈为玉帛”的场景日渐成为常态。陆圈镇人民调解委员会也因成绩突出于2023年10月被司法部表彰为全国模范人民调解委员会。

东明县司法局积极响应黄河流域生态保护和高质量发展的号召，坚持和发展新时代“枫桥经验”，着力构建“3+4+5”矛盾纠纷化解体系，切实以法治现代化护航黄河国家战略，构建起“三级联动”的矛盾纠纷化解“大格局”，健全打好了“四项机制”矛盾纠纷化解“组合拳”，绘就了“五元解纷”矛盾纠纷化解“新风景”。在全市率先成立黄河流域生态保护人民调解委员会，创新打造“黄河礼遇”调解品牌，在全

县14个乡镇（街道）、24个村台社区均设立“黄河礼遇”调解工作室，“退一步海阔天空，让一步心和气平”成为调解口头禅；统筹16个部门、4个沿黄乡镇力量资源，构建黄河高质量发展调解一体化联席会议机制；建立跨区域合作会商机制，主动与河南兰考、长垣、濮阳三县协调对接，建立框架协议，组建3个县级、6个乡级跨区域联合调解委员会。东明县司法局通过一项项创新举措，着力提升基层社会治理效能，有效预防和化解矛盾纠纷，为全县经济社会高质量发展提供了坚实法治保障。

2023年11月，中华全国人民调解员协会对人民调解组织宣传工作进行表彰，东明县司法局荣获全国“组织宣传人民调解工作先进集体”荣誉称号，这是自2021年以来连续三次荣获该项殊荣。

## 聚焦优化营商环境 提升法治护航能力

法治是高质量发展的重要保障和支持。近年来，东明县司法局深入贯彻“法治是最好的营商环境”理念，全面落实党中央、国务院和省市县党委政府关于优化营商环境的最新决策部署，充分发挥司法行政职能作用，积极创新举措，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，助推经济社会高质量发展。

此前，东明县司法局在开展合法性审查工作时发现，个别部门在制定与经营主

体生产经营活动密切相关的行政规范性文件时，未按规定公开征求意见，属于程序不合法。在提出审查意见后，相关部门及时完善了相应程序，规避了不必要的风险。

对文件和决策进行法治“体检”，让政府决策在法治化轨道运行。两年来，合法性审查政府各类合同125件，出具合法性审查建议书116份，提出合法性审查建议398条，这是东明县司法行政系统全力护航法治化营商环境的生动实践。

制定东明县《“依法行政能力提升年”活动实施方案》《规范行政执法百日行动实施方案》，高规格召开动员会、推进会；举行推进涉企执法阳光监督改革暨优化营商环境工作座谈会，与企业代表、行政执法社会监督员沟通交流；推进严格规范公正文明执法，强力整治运动式执法、“一刀切”执法，简单粗暴执法、机械执法，逐利执法等行政

执法突出问题，严格行政执法程序，全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度；在乡镇司法所设立行政复议和行政执法监督投诉受理点；常态化开展重点执法领域“伴随式”行政执法监督……一系列有力有效的措施，以持续增强全县领导干部和行政执法人员的法治意识和法治素养为切入点，纵深推深依法行政，切实提升全县各级各部门在行政许可、行政征收、行政处罚、行政收费、行政强制、行政裁决、行政复议应诉等方面的能力和水平，努力让人民群众在每一个

执法行为中都能看到风清气正、从每一项执法决定中都能感受到公平正义，让全县经济社会高质量发展有了更强的法治保障。

## 抓好党建促发展 筑牢司法行政坚强堡垒

6月29日，东明县召开“七一”表彰暨综合绩效考核工作推进会议，对优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织进行了表彰。中共东明县司法局总支部委员会荣获“全县先进基层党组织”称号。

近年来，东明县司法局高度重视加强基层党组织建设工作，开展以“铸忠诚、勇担当、创一流、展形象”为主题的干部作风建设提升年活动，持续巩固深化政法队伍教育整顿成果，深化“模范机关+N”工程，被县委县直机关工委授予“创建模范机关先进单位”；坚持不懈建好用好离退休干部党建活动阵地，激励引导离退休干部发挥“银晖”力量，离退休干部党支部被授予市级“本色家园·牡丹银晖”示范党支部。

强化党建阵地规范化和特色化打造，在全县408个村（社区）建设了与党建元素融合、与基层治理协调的法治文化阵地，扎实开展“一支部一品牌、一品牌一特色”创建工作，形成了以局党总支“争当排头兵，法政做先锋”为引领的“1+6”党建品牌矩阵，创新“党建+”模式，强力推进党建与司法行政工作深度融合，实现党建和司法行政工作双融互通、一体发展，筑牢了司法行政坚强战斗堡垒。事争一流，唯旗是夺，县司法局连续三年被县委、县政府授予综合绩效考核先进单位，被菏泽市委组织部嘉奖。

法治为民，只有进行时，没有完成时。

党的二十届三中全会对法治领域改革任务提出了明确的任务和要求。战鼓敲响，东明县司法行政工作前行方向更加明晰，奋进坐标更加笃定。东明县司法局党组书记、局长刘同军表示，使命引领前行，奋斗开创未来。在未来的工作中，将时刻铭记使命，以高度的责任感和使命感，持续发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，带领全局干部职工拼搏实干、锐意进取，只争朝夕，砥砺奋进，不断提升司法为民服务水平，交出一份法治建设和司法行政工作高质量发展的精彩答卷，为加快建设新型工业强县、现代农业大县、生态宜居名县，奋力争当黄河流域生态保护和高质量发展排头兵！

记者 郭阳阳

（图片为资料片）



在东明县大屯镇，看镇域经济发展“新答卷”——

# 靓了乡村 强了产业 红了日子



东夏营村种瓜大户沈海军（左）向客户介绍其种植的西瓜



大屯镇板材加工产业集群发展

多个国家和地区。目前建材部件车间已正式投产，配备了60余台套先进的板材加工设备，透气窗成品车间也在紧锣密鼓地完善中。项目达产后，预计可实现年产值1.8亿元，利税2500余万元，创造就业岗位200余个。

王银松的厂子也从王菜园村搬进了产业园，目前已经实现年产值近3亿元。“我们站在了发展风口，并且坚持创新驱动的理念，逐步成长为集板材加工及全链条产品开发、设计、生产、销售于一体的综合性企业。”王银松介绍，他的产品不仅国内畅销，还深受国外市场青睐。2023年，王银松的山东亿源木业有限公司被认定为省级高新技术企业。

山东格利特木业有限公司就是大屯镇推动木材加工产业转型升级的重要引进项目。其年产10000立方米透气窗及5000立方米欧美线条项目备受瞩目，产品远销美国、加拿大、澳大利亚及欧洲的

目前，大屯镇拥有近700家板材加工企业，年加工木材能力达400万立方米，可生产实木板3000余万张、贴面板1200余万张，以及家具零部件和木工艺品10万余套，年产值高达80多亿元，税收贡献近2亿元。今年上半年，全镇新增“四上”企业8家，总量达到66家；培育高新技术企业1家、专精特新企业1家、创新型企业6家。

## 乡村振兴的“新图景”

“我们的秋月梨个大、核小、香甜，有很多回头客，根本不愁卖。”王屯村庞雪丽一边摘着梨一边告诉记者，这种梨市价在3元/斤左右，亩产6000多斤。

当下，王屯村的秋月梨卖得火红。前段时间，东夏营村的西瓜也深受欢迎。沈海军是村里的种瓜大户，三年前他包了60多亩地，盖起了30多个大棚，“整个夏天，我们的西瓜都供不应求，一亩地卖1万多元。”

说起西瓜，东夏营村已经有60多年的种植史了，曾经还出过106斤的“瓜王”。从最初的柳条青西瓜，到如今的美都西瓜，不仅品种更优质，大棚也越来越标准化。“今年，一个棚的产量达到7000斤—8000斤，口感很好，都是抢手货，村民的钱包是越来越鼓了。”沈海军告诉记者。

近年来，大屯镇积极引导农民调整产业结构，大力发展秋月梨、西瓜等特色种植业，不仅给村民们带来了可观的经济收

益，还为乡村振兴注入了强大动力。

“不走了，不走了……”年近70岁的游书全之前一直在外地，今年3月份刚回游书村，看着屋前的池塘绿植和亭台景观，赞叹不已，腰包鼓了，人居环境也越来越好，村民们的幸福指数不断提升。

水利设施是确保粮食安全、促进农业现代化的重要基础。今年以来，大屯镇财政投入持续加大，提前开展镇域内河道清障疏淤工作，共打通严重淤堵点53处，疏通镇级排水沟37条，涉及水利灌溉排水渠道61.7公里，坚决保障农田灌溉、排水畅通。“7月19日的那场雨，大屯镇降水量达90.4毫米，历史罕见，但全镇8万亩农田12小时内可自排水95%。”李明星书记告诉记者。

## 民生福祉再“上新”

“路更好了，广场更漂亮了。”这是不少大屯镇百姓的直观感受。大屯镇对328省道大屯段两侧路肩和镇南北大街进行了提升改造，路域环境和通行条件明显改善。镇驻地凤鸣文化广场全面建成，梧桐文化广场即将建设完工，大屯镇双十字交叉交通网络、双文化广场的雏形正逐步显现。

在大屯，就业是一道“多选题”。优秀的企业多，村里的特色产业也多，经济发展了，镇上的商场、酒店等服务产业也生意红火。所以，当地村民根本不愁没活干。王建华是亿源木业的员工。他告诉记者：“我一个月能挣7000多元，在厂里，一些技术岗位每月能拿一万多多元！”

大屯镇前段时间入选山东省第四批省级教育强镇筑基试点；上半年举办第十四届农村文化艺术节，开展黄河大集、送戏、送电影下乡等文艺文化活动40余场；持续开展老龄政策落实、职业病检查、健康体检、健康教育宣传等“送医下乡”服务，共计进行公共卫生签约服务15500人次，健康体检6600人次，国家级卫生镇创建已通过省级验收。

10年前，大屯镇人习惯谈“困难”；现在，大屯镇人更爱讲“发展”。曙光，正悄然洒入这个小镇。

记者 马源勤

（图片为资料片）



东夏营村西瓜大棚成方连片

王屯村人居环境显著改善

大屯镇交通便利

丰收促美好