

# 在政协第十六届菏泽市委员会第四次会议上的讲话

张 伦

各位委员、同志们：

在全市上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话精神之际，政协第十六届菏泽市委员会第四次会议隆重开幕了。这是全市人民政治生活中的一件大事，也是共商菏泽发展大计的一次盛会。在此，我代表中共菏泽市委，向大会的召开表示热烈的祝贺！向出席会议的全体委员致以诚挚的问候！

刚刚过去的2024年，很不平凡。国际形势复杂严峻，国内需求不足，部分市场主体经营困难，我市在产业结构转型、安全生产、社会稳定等方面，也面临很多挑战。在这样的形势下，我们锚定后来居上目标，全力以赴做好各项工作，推动经济社会高质量发展取得新进展新成效。坚持千方百计稳增长。预计全市生产总值增长6.3%，比年初5.5%目标高了0.8个百分点；全体居民人均可支配收入增长6.5%，持续跑赢GDP增速；固定资产投资、社会消费品零售总额等主要经济指标增速高于全国、全省平均水平。坚持坚定不移移产业。全力培优做强10条重点产业链，高端化工、生物医药、新能源、新材料等产业蓬勃发展，规上工业企业总数居全省第5位、连续两年实现位次前移。坚持全力以赴惠民生。就业、教育、医疗等社会事业全面发展，群众获得感幸福感安全感不断增强。坚持毫不放松守底线。更加注重统筹高质量发展和高水平安全，积极做好债务化解、安全生产、生态环保、社会治安等方面工作，确保了社会大局和谐稳定。坚持从严从实强党建。扎实开展党纪学习教育，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，持续整治形式主义为基层减负，政治生态更加风清气正。更可喜的是，广大干部深入贯彻落实市委20条意见，在牡丹节会、招商引资、信访维稳、抗击“7·5”龙卷风自然灾害等大仗硬仗中挺膺担当、攻坚克难，能力作风全面提升，干事创业热情空前高涨。

奋斗充满艰辛，成绩令人鼓舞。成绩的取得，是

以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委、省政府关心支持和全市干部群众团结奋斗的结果，也凝聚着各级政协组织、广大政协委员和社会各界人士的智慧和心血。全市各级政协牢牢把握团结和民主两大主题，充分发挥专门协商机构作用，建言资政更加精准，民主监督更加有力，凝聚共识更加广泛，为经济社会高质量发展作出了重要贡献。去年，市政协组织收集社情民意信息2000余篇，被全国政协采用11篇；精心打造“有事多商量·‘荷’你商量”品牌，有效推动政协协商向基层延伸；强化正面宣传，推送稿件16次登上全国政协“政能量”排行榜，等等，充分展现了政协的独特优势和责任担当。借此机会，我代表中共菏泽市委，向全市各级政协组织和广大政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界人士，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

各位委员、同志们，今年是贯彻党的二十届三中全会精神的重要一年，也是“十四五”规划、新一轮“突破菏泽、鲁西崛起”三年行动收官之年。去年，市委先后召开十四届七次、八次会议，研究谋划了菏泽发展“四个定位”，部署实施“六大工程”；上周，召开市委十四届九次全市暨市经委工作会议，明确了2025年经济工作的重点任务，吹响了推动高质量发展、谱写中国式现代化菏泽篇章的冲锋号。全市各级政协组织和广大政协委员，要切实把思想和行动统一到市委工作部署上来，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，为加快实现后来居上作出更大贡献。

一、坚持党的领导不动摇，在政治引领上凸显高站位。习近平总书记强调，“要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作中去，切实落实党中央对人民政协工作的各项要求。”近年来，市政协党组充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，以高质量党建引领政协工作高质量发展。下一步，全市各级政协组

织和广大政协委员，要更加强化政治自觉，坚持把党的全面领导贯穿政协工作各方面全过程，在推进中国式现代化新征程上始终与党同心同向同行。要更加强化思想自觉，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在学思践悟中坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要更加强化行动自觉，坚持重大问题、重大事项向党委报告制度，确保一切工作围绕党中央决策部署和省委、市委工作要求开展，确保菏泽政协始终沿着正确方向前进。

二、紧扣中心大局不动摇，在服务发展上展现新担当。围绕中心、服务大局是人民政协履行职能的基本原则。当前和今后一个时期，全市的重点任务，就是锚定后来居上目标，聚焦“四个定位”，实施“六大工程”，全力加快高质量发展步伐。全市各级政协组织和广大政协委员，要立足本职、发挥优势，切实找准围绕中心、服务大局的结合点、着力点，积极为发展出谋划策、献计出力。一要当好参政议政的“智囊团”。一直以来，市委、市政府十分重视、积极采纳来自政协的议政建言。去年针对市政协提出的“关于统筹发展和安全”13条建议，在市级层面增加危化专项编制，23个省级以上功能区全部设立或明确安全监管机构；针对“关于加快新型工业化步伐”的8条建议，在全市新增省级建设项目、平台6个，等等。下一步，要重点围绕十条重点产业链、优化营商环境“三步曲”、黄河文化传承与发展、区域性中心城市建设等重点工作，找准角度、选准课题，开展多层次、多形式、多领域的调查研究，多提切中时弊的真诚意见，中肯到位的具体建议，为党委政府科学决策提供参考。二要当好推动发展的“主力军”。政协委员来自社会各界，是各行各业模范代表，要发挥示范带动作用，更加积极地投身后来居上的生动实践，勇于创业、带头兴业，讲好菏泽故事，传播菏泽声音，吸引

更多资金、技术、人才和信息向菏泽聚集。三要当好推动落实的“监督员”。“政协民主监督+”是菏泽政协的亮点品牌，特别是探索建立的政协民主监督与市委巡察监督、纪检监察监督、检察法律监督贯通的协调机制，获全省政协工作创新案例。下一步，要围绕重点工作落实、难点问题解决和惠民工程实施等方面，积极开展民主评议、专题视察、提案建议等各类监督活动，不断提高政协监督工作质量，真正使监督过程成为促进工作、推动发展的过程。四要当好服务群众的“贴心人”。聚焦我市群众最关心的回迁安置、本地就业、医疗服务等问题，做好倾听民声、化解民忧的工作，推动民生工程惠民政策落到实处，让改革发展成果更多更公平惠及菏泽群众。

三、聚焦民主团结不动摇，在凝聚共识上彰显新作为。人民政协作为党联系群众、团结各界的重要组织，在协调关系、化解矛盾等方面具有独特作用。各级政协要牢牢把握民主和团结两大主题，进一步把工作聚焦到为党争取人心、汇聚力量上，为菏泽高质量发展厚植政治基础和社会基础。一要凝聚多方合力。坚持主席会议成员联系界别、委员联系服务界别群众制度，持续加强与各民主党派、工商联、无党派人士的合作共事，加强与党外知识分子、新的社会阶层人士、民族宗教代表人士、港澳台同胞和海外侨胞的团结联谊，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成全市上下心往一处想、劲往一处使的强大合力。二要增进合作共识。继续用好“界别同心汇”、委员工作室等载体，持续深化“有事多商量·‘荷’你商量”品牌建设，努力寻求最大公约数，画出最大同心圆。三要维护社会和谐。做好解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾、维护稳定的工作，引导群众通过正常渠道依法表达诉求、维护权益，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，带领群众坚定感党恩、听党话、跟党走。

四、立足强基固本不动摇，在自身建设上实现新

提升。人民政协是庄严的政治组织，政协委员既是荣誉，更是责任。全市各级政协组织和广大政协委员，要以时代要求和实践发展为坐标，把自身建设摆在更加突出位置，努力塑造作风过硬、能力过硬、担当过硬的政协组织和政协队伍。一要加强政协制度建设。以政协章程为遵循，不断健全优化委员联系、委员履职、提案办理、民主协商等工作制度，积极探索符合菏泽实际的履职新思路、新举措，不断提高政协工作制度化、规范化、科学化水平。二要加强机关作风建设。深化落实市委关于提升干部队伍能力作风的20条意见，持续推进党纪学习教育常态化长效化，始终保持清正廉洁、求真务实的作风，着力营造人心思进、干事创业的浓厚氛围。三要加强委员队伍建设。围绕提高广大委员“政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力”，持续推进委员常态化培训，引导委员不断提升自身修养，强化履职能力，做到为政清廉、经商有道、从艺有德、做人有品，以实际行动展现新时代政协委员的良好风采。

人民政协事业是党的事业的重要组成部分，市委将切实加强政协工作的全面领导，一如既往地支持政协依照章程履行职能。各级党委政府要把政协工作摆在重要位置，做到思想上重视、政治上关心、工作上支持。各部门单位要自觉接受政协民主监督，认真办理政协提案，及时研究解决政协工作中的困难问题，努力为政协履职营造良好环境。

各位委员、同志们，上下同欲者胜，风雨同舟者兴。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话精神，同心同德、群策群力，接续奋斗、砥砺前行，不断开创全市政协工作新局面，为奋力谱写中国式现代化菏泽篇章作出新的更大贡献！

最后，祝大会圆满成功！祝各位委员、同志们身体健康、工作顺利、万事如意！

## 中国人民政治协商会议第十六届菏泽市委员会常务委员会工作报告（摘要）

### 关于提案工作情况的报告（摘要）

王卫东

时圣恩

### 2024年主要工作

#### 一、强化理论武装，把牢政治方向之舵

坚持以党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保政协工作始终沿着正确方向前进。

坚定不移坚持党的领导。充分发挥市政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，严格落实重大事项请示报告制度，年度协商计划报请市委研究决定，重要协商议政成果及时提报市委，并邀请党政领导参加政协重要会议和政协活动。

驰而不息强化理论武装。认真落实“第一议题”制度，采取党组理论学习中心组引领学、主席会议带头学、常委会会议专题学等形式，每月拟定学习方案，学深悟透中共二十届三中全会精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、习近平总书记庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神等。

毫不松懈抓实党的建设。健全党员委员参加双重组织生活制度，积极开展组织生活；在政协全体会议、外出考察和培训学习等重大活动中成立临时党组织，实现“两个全覆盖”。推动党风廉政建设 and 意识形态、法治建设责任落细落实。支持纪检监察派驻组履行职责。

#### 二、聚焦中心任务，践行履职担当之责

锚定主责主业，开展专题协商2项、月度协商6项、专项民主监督2项、对口协商4项、界别协商10项，形成一批高质量协商成果，发挥了汇众智、建真言、献良策、助发展的积极作用。

紧扣中心大局建言资政。围绕“统筹发展和安全，夯实安全生产基层基础”“聚焦强基固本、提质增效，全面加快新型工业化步伐”重点提案，市委书记张伦、市长李春英亲自出题、领办，并纳入市委、市政府、市政协年度协商工作计划，由市政协常委会组织专题协商议政。关于统筹发展和安全的13条建议被采纳，市级层面设立了危化品安全生产技术服务中心，23个省级以上功能区设立或明确了安全监管机构。关于加快新型工业化步伐的8条建议被落实，全市新增“省级数字经济园区”、省级“产业大脑”建设项目、省级工业互联网平台各2个。

瞄准产业发展献计出力。围绕中医药和特色食品产业集群打造、花卉产业和现代畜牧业发展、木材加工产业链构建、非遗与旅游深度融合、企业文化提炼等议题，组织协商活动20余次，提出意见建议60余条，为产业发展贡献了政协智慧。市政协联合牡丹区政协开展“花田协商”，有效解决花卉企业外销难题。根据月度协商建议，形成了“非遗+”15条举措，推动了非遗与旅游深度融合。

围绕社会民生广开言路。在康养产业发展方面，提出了完善体系、优化设施和强化力量等建议，全市养老床位达到3.7万张。在城市界面提升方面，提出了编制提升规划、拓宽融资渠道和建设智慧城市等建议，提升城市界面片区13个。在县城紧密型医共体建设、多元化就业平台建设等方面，开展界别协商，助力建成县城医共体14个，新增城镇就业7万人。在“三亮”专项行动、智慧停车场建设方面，开展专项民主监督，2.2万名公务人员公开接受社会评议，市区新增停车位1.1万个。在城区教育方面，民盟市委提出了优质均衡发展的提案，助推市直高中等学校开工建设。发挥信息“直通车”作用，收集社情民意信息2887篇，全国政协采用11篇，其中农工党市委和定陶区政协联合报送的医疗卫生方面的信息被全国政协主要领导圈阅；省委采用2篇；省政协采用174篇；编发专报7期、转件295篇。

#### 三、树立精品意识，拓展品牌创建之翼

坚持将品牌创建作为改革创新的重要抓手，出台《关于加强品牌创建工作的意见》，努力打造在全省有影响、走在前的工作品牌。

“有事多商量·‘荷’你协商”更具影响。充分发挥协商平台效能，积极推进政协协商向基层延伸，着重打造一批“小微协商”品牌，有效推动解决了一批民生问题。牡丹区政协“成人之美”程俊英委员工作室劝解1500多对夫妻破镜重圆；曹县政协探索“过程式协商”，推动全县城区新增学位6000余个；鄄城县政协“甄情协商”平台助力老城区道路提升，惠及群众1.5万人；单县政协开展“流动商量”，将“商量室”搬到百姓家中、田间地头，实现服务群众“零距离”；鄄城县政协创新“六步法”全链条协商闭环工作机制，推动协商成果转化治理效能；定陶区政协“委员议事亭”、成武县政协“有事找小玉”、巨野县政协“雨滴式协商”、东明县政协“明商量”等成为基层社会治理的新阵地。全市各级政协开展重要协商活动60余次，提出意见建议400余条；组织“小微协商”活动500余次，一批群众急难愁盼问题得以解决，生动体现了政协组织参与基层社会治理的实践担当。

“政协民主监督+”更具效能。探索建立政协民主监督与市委巡察监督、纪检监察监督、检察法律监督贯通协调新机制，获评全省政协工作创新案例。根据政协提案提案，市检察院办理的共享单车反垄断行政公益诉讼案，作为《反垄断法》出台后全国首例，被最高检写入《公益诉讼检察工作白皮书（2023）》。曹县政协与检察院联合设立黄河故道生态湿地保护基地，检察院在“曹县·e棠·界别同心汇”故道公益诉讼联络点，18名全国、省人大代表和政协委员调研考察后给予高度赞赏，最高检转发了经验做法。针对加快菏泽人民路北延与鄜七路全线贯通的提案，纪检监察监督、政协民主监督、巡察监督、行政监督等多种监督贯通协同，有效推动提案办理落实，为实现早日通车奠定了基础。东明县政协在县审批服务大厅增设“事没办成”窗口，发挥了民主监督效能。在全省各市政协主席座谈会，我市以《提质量，重实效，探索政协民主监督新格局》为题作典型发言。

“提案‘1+4’矩阵”更具质效。聚焦提案工作1个“核心”，做强协同监督、知情明政、带案协商、“界别+”4项支撑，全链条优化提案工作环节，升级“数智系统”，实现提案“一网通办”。探索联办联督机制，与市“两办”督查部门联动协作，提升办理标准；建立知情明政机制，做好提案“点对点”培育服务，夯实委员建言资政能力基础；深化“带案协商”，引导提案办理协商与其他协商活动融合开展，构建常态化办理协商格局；依托“界别+”活动，组织开展“协商文化”培育大讨论，激发了委员履职建言积极性。

#### 四、凝聚各界共识，汇集团结奋进之力

坚持统战功能，强化双向发力，引领政协各参加单位、广大委员和各族各界人士有效增强政治共同体意识。

在搭建平台中凝聚共识。落实《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的实施意见》，坚持主席会议成员联系界别、委员联系服务界别群众制度。创建党派“界别+”和“冠名委员工作室”活动平台，成立界别委员履职服务团。

在走访互动中增进共识。坚持市政协主席、副主席、秘书长走访民主党派、工商联和无党派人士制度；每季度召开市政协秘书长与各民主党派、工商联秘书长联席会议；联合开展考察调研，积极创造履职条件，进一步巩固参政议政良好局面。坚持走访民族宗教团体，帮助反映和协调解决困难问题。围绕“加强政协联基层组织建设”开展界别协商，省政协领导认为协商成果很有借鉴意义，从而推动东明县、单县、曹县、定陶区、巨野县、鄄城县成立了侨

联组织。

在文史宣传中扩大共识。发挥政协文史资料“存史、资政、团结、育人”的作用，《菏泽牡丹谱》编撰，《曹州诗藏》征编顺利推进，《菏泽非遗概览》付梓出版，《非遗淮海》文史政协合作项目圆满完成。文史馆做强做精展览工作，主办承办协办大型书画展览活动9次，接待参观1500余人次。以牡丹、石榴为题材，与枣庄市政协举办“春华秋实”国画联展，向新中国成立75周年和人民政协成立75周年献礼。联合市内主流媒体开办《提案关注》《委员风采》《委员之声》专栏，采访报道政协委员50余人次。全市各级政协组织在《人民政协报》《中国政协》《联合日报》等省级以上主流媒体发稿1500余篇，增加牡丹区、定陶区、巨野县等政协推送的稿件16次登上全国政协“政能量”榜，34次登上“山东政协”周观榜，其中“花田协商”短视频浏览量突破10万次，荣登全国政协“政能量”榜省级政协榜单第一名。省政协“政协工作齐鲁行”启动仪式在菏泽举办，人民日报、新华社等18家中央和省级媒体集中采访报道我市政协履职情况，发稿30余篇。

#### 五、狠抓自身建设，提升高效履职之能

秉承改革思维、创新理念和严实要求，着力强基固本，以自身建设新成效推动政协事业新发展。

有力有效建强委员队伍。完善委员履职考核机制，规范委员履职评价工作，对履职情况较差的4名委员进行函询，不断强化委员履职的责任感和使命感。以“书香政协”建设为抓手，以“学而书院”平台为载体，开展“花乡之约·书声琅琅”系列读书活动20余次，累计参与委员2000余人次。鄄城县政协打造“开野有益”读书品牌，鲁西新区党群工作部创建政协委员工作室，在加强委员队伍建设方面作出有益探索。举办庆祝新中国成立75周年暨人民政协成立75周年演讲活动，激发委员参政议政热情。

有为有力建强干部队伍。认真落实《中共菏泽市委关于提升干部队伍能力作风的20条意见》，完善各项规章制度31项，办文办会办事职责更加清晰、流程更加规范、落实更加有力。大力支持“第一书记”、省派“四进”督导服务队工作。发挥政协优势，积极参与招商引资、项目建设、企业纾困、社会稳定、重点产业链发展等重点工作，体现政协担当。树立鲜明用人导向，提拔重用实干型干部，营造干事创业良好氛围。组织开展习近平法治思想、政务礼仪、民法典等知识讲座，提升干部队伍综合素质。市政协6个委室被市委组织部、市人社局嘉奖，6人获得通报表扬。围绕创建全国文明城市、模范机关和“六型”学习型、服务型、创新型、效能型、廉洁型、文明型）机关建设，细化制定150项创建任务清单，着力改善软硬件设施。机关建设经验在全省政协工作座谈会上作典型发言。关于芍药鲜切花产业发展和木材加工产业高质量发展的2篇调研报告，分获市社会科学优秀成果一二等奖。

#### 2025年主要任务

一、坚持党的领导，握紧政治引领方向盘。强化理论武装，引导全市各级政协组织、政协参加单位、政协委员和各族各界人士增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。二、服务中心大局，奏响履职尽责奋进曲。牢固树立“党委想什么、政协议什么，政府干什么、政协帮什么，群众盼什么、政协呼什么”的工作理念，始终坚持把围绕中心、服务大局作为政协一切工作的出发点和落脚点。三、推进协商民主，搭建协商议政大舞台。强化专委会基础性作用和委员主体作用，发挥界别优势，更好吸纳民意、汇聚民智，提高协商民主工作成效。四、凝聚社会共识，画好团结奋斗同心圆。牢牢把握团结奋斗的时代要求，以大团结大联合画出最大同心圆。五、强化自身建设，塑造担当作为新风貌。

#### 一、提案及办理情况

市政协十六届三次会议以来，共收到提案676件，经审查，不予立案117件，并案处理216件，立案343件，分送84个部门单位办理。目前，立案提案全部办复。不予立案的提案有92件转送有关部门单位研究或参考。其中，政治建设方面的提案23件；经济建设方面的提案109件；文化建设方面的提案39件；社会建设方面的提案157件；生态文明建设方面的提案15件。

#### 二、提案工作主要做法

一年来，市政协提案工作聚焦全市高质量发展大局，以“1+4”工作矩阵品牌创建为抓手，深入开展“质量提升年”行动，实现了赋能增效、创新发展，先后两次得到省政协领导批示肯定，主导的“民主监督+”新机制获评首届全省政协工作创新案例，提案委办公室再次被市委组织部、市人社局嘉奖。

（一）强化高点定位。市政协十六届三次会议闭幕后，市政协提案委认真贯彻执行张伦书记“打造在全省乃至全国有影响的政协品牌”指示要求，紧紧围绕“提质量、重实效、创品牌、树形象”工作目标，研究确立了“以提案工作为支点撬动整个政协工作高质量发展”的工作定位。在持续提升既有探索性工作的基础上，坚持问题导向、广泛“于民间问计”，不断推动流程再造，形成了以提案工作为核心，以协同监督、知情明政、带案协商、“界别+”活动为支撑的“1+4”工作矩阵品牌，显著提升了工作质效。

（二）强化高位推动。一是市委、市政府高度重视。市委、市政府领导直接参与提案办理协商11次、阅批提案办理成果68件次。二是市政协党组大力推动。带队督办协商86次。三是“领办”机制持续深化。各承办单位“一把手”责任进一步压实，“一把手”负总责，分管领导领衔督办，领导班子集体研究”的提案办理机制更加完善。

（三）强化精准培育。一是精准选题。征集提案线索343条、重要线索51条，形成提案题建议供委员参考，提高了提案与中心工作的契合度。二是精心培育。创新开展提案征集走访调研，由市政协领导带队、专委会牵头走访部门和政协委员企业96次，带动委员深入基层、深入界别群众156次。三是知情明政。59个市直部门单位向市政协报送了工作情况，实现了建言资政与凝聚共识的双向发力。

（四）强化督办落实。一是多措并举督办落实。遴选出20件重点提案，采取主席会议成员领衔、与重要协商活动衔接、召开提案办理协商会、走访承办单位、报送提案办理成果等多种方式。二是创新开展跟踪问效。围绕医保基金使用管