

# 菏泽市人大常委会工作报告(摘要)

—2025年1月11日在菏泽市第二十届人民代表大会第五次会议上

菏泽市人大常委会主任 王磊

## 去年的主要工作

去年以来,在市委坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,紧扣主题主线,聚焦主责主业,积极改革创新,依法履职尽责,为推动全市经济社会高质量发展和民主法治建设作出了新的贡献,整体工作继续位居全省人大系统第一方阵。全国人大常委会副委员长何维率队来菏检查指导工作并给予肯定,全国人大常委会“中华环保世纪行”宣传活动首次来菏实地采访,全国人大常委会代表工委连续两年来菏开展重点建议督办,在全国首次承办淮海经济区立法协作联席会议,成都、徐州、保定等20余个城市来我市考察交流人大工作。

### 一、坚持党的全面领导,坚定根本政治制度自信

一是持续强化理论武装。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,健全党组班子带头学、常委会组成人员专题学、人大代表全员学、机关干部常态学的理论学习机制,严格落实党组“第一议题”制度,组织党组集体学习20次、理论学习中心组交流研讨12次,常委会组成人员参加全国人大会省、省人大举办的培训班26人次,举办常委会组成人员专题讲座2次,推动理论学习走深走实、入脑入心。及时出台学习贯彻党的二十届三中全会精神方案,举办读书班2期、专题研讨6次、集体宣讲7次,推动全会精神落实落地。坚持把开展党纪学习教育与巩固主题教育成果、加强自身建设接续贯通,抓牢抓实专题学习、解读释义、警示教育、研讨交流、检视整改等各个环节,引导党员干部以学促知、以知促行,筑牢拒腐防变思想防线,在学纪、知纪、明纪、守纪中汇聚起干事创业的强大合力。

二是全面增强制度自信。深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,深刻认识实行人民代表大会制度的历史必然和显著政治优势,更加坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。以“庆祝全国人民代表大会成立70周年”为主题,建成启用人民代表大会制度菏泽实践展示馆,召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会,举办主题征文、演讲比赛、书画摄影作品征集等系列庆祝活动,在市主流媒体开设专栏,全方位多角度展示人民代表大会制度在菏泽的生动实践,促进全社会进一步增强根本政治制度自信。

三是自觉服从党的领导。始终把坚持党的领导作为人大履职的最高政治原则,严格执行请示报告制度,重大问题、重要事项、重点工作及向市委请示报告。修订市人大常委关于讨论决定重大事项的规定,进一步明确范围、规范程序,为科学民主依法决策提供制度保障。聚焦改革发展所需,及时作出决议决定6项。坚持党管干部与人大依法任免相统一,全年任免地方国家机关工作人员115人次。加强常委会党组对常委会工作的组织领导,召开党组会议20次,讨论研究重大事项18项,党组把方向、管大局、保落实的政治功能得到有效发挥。

四是认真落實市委安排部署。坚持围绕中心、服务大局,突出重点,首次制定监督、代表工作计划,与年度工作要点和立法工作计划形成完备的“一要点三计划”工作体系,确保市委决策部署在人大工作中有效落实。根据市委安排,常委会班子成员积极深入到包联的重点项目、企业、商会,纾困帮扶、解决难题、联系招商、推进优势产业强链补链,全力服务保障经济健康运行。选优配强机关驻村“第一书记”和“四进”工作队员,协调筹集资金130多万元,帮助解决生产生活难题180余件。扎实推进民主法治领域改革,高质量完成建立政府债务管理情况报告制度、实现人大线上监督等改革任务,形成制度创新成果9项。

### 二、坚持以良法促发展保善治,着力提高立法质量

一是健全立法工作机制。依据新修改的立法法,在全国率先修订地方立法条例,进一步规范我市立法程序和机制,推动立法工作更好践行全过程人民民主,让“管法的法”更权威、更管用。创新“立法+监督”联动机制,将花卉产业发展、养老服务体系建设等专题调研和立法调研同步开展,把调研发现问题和审议意见一并转交专门委员会研究参考,提高

了立法的精准性和可操作性。发挥立法智库外脑作用,推动立法研究服务基地、立法咨询员深度参与立法,提高了立法专业化水平。推动基层立法联系点与代表联络站功能互补、互融、互通,累计对15部省市法规草案征求意见,收集立法建议1156条,夯实了立法民意基础。探索建立立法建议采纳反馈机制,首次向公民、人大代表、基层立法联系点反馈立法建议采纳情况,更好激发了群众参与立法的热情。

二是加强重点领域立法。围绕回应群众关切,坚持立法为民,制定出台《菏泽市12345政务服务便民热线条例》,全链条规范群众诉求“一号受理、首接负责、分类处置、限时办结”工作机制,创造性实现热线处置与监察、行政执法监督、网格化管理的协同联动,以执法力量进一步擦亮“12345,有事找政府”这块“金字招牌”。围绕保障高质量发展,开展牡丹产业发展促进、城市绿化等立法调研,加快填补制度空白。围绕保障改善民生,开展养老服务、献血等立法调研,不断梳理难点堵点,优化条款设定和制度设计,努力提升人民群众的法治获得感。

三是深化区域立法协作。深入贯彻落实党的二十届三中全会关于“探索区域协同立法”的新部署新要求,在全国首次承办淮海经济区立法协作联席会议,全国人大常委会法工委、省人大常委会领导到会指导,鲁苏豫皖四省十市人大常委会负责同志深入交流研讨,现场考察我市经济社会发展和人大工作情况,充分展示了菏泽发展成果和良好形象。主导签署《淮海经济区十市人大常委会地方立法资源共享协议》,公布淮海经济区立法资源名录,深化共享共用、合作联动工作机制,全力打造区域协同立法示范样板。

### 三、坚持服务中心大局,强化监督力度和实效

一是围绕实施黄河重大国家战略加强监督。开展高端化工产业专题视察,实地察看东明石化、汇盟生物等8家重点企业和项目,督促加大技术创新力度,多措并举强链增效,加快培育新质生产力,推进“工业强市”战略实施。听取审议花卉产业发展情况报告,开展芍药鲜切花产业、农村电商产业发展等专题调研,提出意见建议24条,助推优势特色产业提档升级。探索建立多点发力、接力推进的综合监督模式,在常态化听取审议市政府环境状况和环境保护目标完成情况报告的同时,首次联动听取市法院环境资源审判、市检察院生态环境和资源保护检察工作报告,推动各方面加强协同治理,提升执法司法质效,凝聚起生态环境保护的整体合力。去年6月,全国人大常委会“中华环保世纪行”宣传活动来菏实地采访,人民日报、新华社、中央电视台等20余家中央主流媒体集中宣传推介了我市推动黄河流域生态保护和高质量发展方面的成效和经验。

二是围绕财政经济工作加强监督。听取审议国民经济和社会发展计划执行情况报告,创新开展经济形势季度分析,建立重要经济指标跟踪研判机制,督促完善政策供给、深化动能转换,推动经济运行稳中向好、进中提质。听取审议决算、预算执行情况报告,审查批准年度市级决算,强化财政资金预算约束和绩效管理。在全国人大常委会批准新增6亿元地方政府债务限额后,按照市委要求,第一时间召开市人大常委会会议,审议市级第二次财政预算调整方案,在全国设区市首家批准调整地方政府债务限额,支持政府更好实现举债有度、用债有效、管债有力、化债有序。连续7年审议国有资产管理办法综合报告,听取审议行政事业单位国有资产管理办法专项报告,提出意见建议32条,有力促进了国有资产管理水平的提升。听取审议审计工作、审计查出问题整改情况报告,创新召开审计查出问题整改工作现场监督推进会,首次就整改情况开展专题询问,财政、国资、农业农村等部门负责人到会应询,询问答复情况纳入监督重点跟踪问效,凝聚了“人大+审计”监督合力,推动了审计整改效能不断提升。这一创新做法被《大众日报》专题推介。

三是围绕增进民生福祉加强监督。坚持多部门联合、市县乡联动,深入开展城乡教育资源均衡配置、中小学生体质健康促进、家庭教育促进、未成年人文身治理等专题调研,线上收集调查问卷10万余份,线下实地调研25个现场,形成系统性评估报告和对策建议,助力办好人民满意教育。针对代表提出的农田灌溉设施管护、城区公交智能化定制化服务等重点建议,及时纳入年度监督计划,邀请代表深入一线查问题、谋思路、找对策,

督促有关部门健全管护措施、优化运营服务,推动公共服务更具效能、更有温度。积极推进人大监督与纪检监察监督、巡察监督贯通协调,与市纪委监委联合开展养老服务工作情况调研,合力推动养老事业加快发展。

四是围绕法治菏泽建设加强监督。加强宪法宣传教育,组织常委会组成人员和机关干部到市法文化公园开展宪法主题宣传,丰富“国家宪法日”活动,落实宪法宣誓制度,组织宪法宣誓22人次,坚定维护宪法权威。综合运用执法检查、专题询问等多种形式,对安全生产、文物保护、农业发展、行政执法监督、非物质文化遗产保护等13部法律法规实施情况进行监督,检查点位48个,覆盖全市所有县区。着力做好立法“后半篇文章”,督促召开《菏泽市优化营商环境条例》宣传贯彻实施大会,将重点任务逐一分解到31个部门、10个县区,推动条例全面贯彻实施。持续加强备案审查能力建设,召开专题推进会在全省率先开展推进基层规范性文件备案审查工作试点,首次委托立法研究服务基地、立法咨询员、基层立法联系点开展规范性文件联合审查,全年接受报备并审查规范性文件7件。依法依规办理群众来信来访,督促有关方面解决好群众合理合法诉求,维护社会和谐稳定。

### 四、坚持代表主体地位,丰富全过程人民民主实践

一是促进提升“两个能力”。以提升代表政治能力、履职能力为重点,采取集中培训、专题辅导、经验交流等多种形式,持续加强代表工作能力建设。在菏泽日报、市电视台开设“代表风采”专栏,常态化宣传代表履职事迹,激发代表履职动力。充分发挥代表小组作用,强化指导调度,丰富活动形式,提高活动频次,全国、省、市人大代表累计开发展代表小组活动112次。健全代表履职评价机制,优化升级代表履职网络平台,为每名代表建立履职档案,为每个代表小组建立活动日志,全面推行市人大代表向原选举单位述职活动,促进代表履职效能整体提升。

二是深化拓展“两个联系”。常委会组成人员固定联系基层代表327名,常态化邀请代表列席、公民旁听常委会会议,邀请熟悉相关工作的代表参加执法检查、专题询问、视察、调研活动560余人次,拓展了代表、公民参与常委会工作的广度和深度。完善政情通报制度,采取人大网站发布、微信公众号推送和寄送常委会公报、人大刊物等方式,及时向代表传递常委会和“一府一委两院”工作信息,拓宽代表知情知政渠道。坚持线上线下双向赋能,高标准建设市级人大代表联络总站,推动县乡代表联络站点迭代升级,创新代表接待日、民情沟通会等联系形式,全面推广使用代表二维码,实现五级人大代表进驻履职全覆盖、联系群众全天候。全年各级代表进站活动22000余人次,收集群众意见建议4062条,解决群众急事难事1904件。

三是着力打造“两个高质量”。聚焦代表议案建议“内容高质量、办理高质量”,组织代表深入基层调研、开展集中视察,召开代表提出议案建议前沟通研讨会,加强代表提出议案建议全过程服务管理。十四届全国人大二次会议上,驻我市全国人大代表提出建议18件,为历年来最多。其中,关于沪太高铁通道(徐州至长治段)规划的建议,全国人大常委会代表工委再次来菏进行实地督办;关于提前开通雄商高铁菏泽东以南段的建议,雄安高铁公司受国铁集团委托,专程来菏进行现场答复,推动了相关项目实施进度。严格落实“集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈、回访追踪”闭环办理机制,连续2年听取审议市政府关于代表建议办理情况的报告,组织代表与承办部门、督办人员面对面沟通,实现闭会期间代表意见即提即办。开展代表建议办理结果满意度票决,评选优秀建议、建议办理先进单位和个人,激发代表履职热情,提高承办单位办理积极性。创新开展媒体跟踪督办,在市电视台开设“代表建议追踪”专栏,对重点建议全程跟踪督办和回访追踪监督,推动代表建议落地见效。

市二十届人大四次会议交办的192件建议全部办理完毕,一次办理代表满意率95%以上。代表建议办理工作得到全国人大常委会代表工委充分肯定。五、坚持“四个机关”定位要求,全面加强自身建设

一是持续加强政治建设。坚决扛牢全面从严治党政治责任,深入推进常委会及机关党的建设,扎实开展党纪学习教育,组织党性教育、廉政教育、重治党政治责任,深入推进常委会及机关党的建设,扎实开展党纪学习教育,组织党性教育、廉政教育、重治党政治责任。严格执行请示报告制度,重大问

题党日活动15次,着力巩固风清气正的政治生态。牢牢把握意识形态工作主动权,加强人大舆论宣传工作,弘扬主旋律,激发正能量。坚持党建引领,扎实开展“旗帜领航”攻坚突破行动,巩固拓展“全国文明单位”和“模范机关”创建成果,机关党组织的凝聚力和战斗力不断增强。深入贯彻落实市全面提升干部队伍能力作风的20条意见,坚持看品德、看业绩、看贡献推荐选用干部,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的大工作队伍。

二是突出抓好能力建设。组织机关干部专题辅导6次,推动机关干部学习培训常态化。修订审议意见研究处理办法,加强专门委员会和工作机构效能建设,推动各项工作规范有序、高效运转。扎实推进“数字人大”建设,开通运行智慧立法、数智监督、代表e家等系统,运用现代信息技术推动人大工作提质增效,被省人大常委会确定为全省“数字人大”建设试点单位。多渠道用好人民代表大会制度菏泽实践展示馆,充分发挥宣传展示、现场教育、服务代表、吸纳民意等功能,为社会各界深入了解人大、关注人大提供了新的阵地。深入开展创先争优活动,立法、监督、代表、宣传调研等14项重点工作位居全省人大系统先进行列,在省人大会议上作典型发言5次,省级以上媒体宣传推介我市人大工作经验做法26次,机关干部获市级以上表彰25人次。

三是不断深化作风建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚定不移纠治“四风”,深化拓展整治形式主义为基层减负工作成果。树牢“习惯过紧日子”思想,严控经费开支,坚决杜绝各种浪费。定期开展廉政谈话和警示教育,督促党员干部增强纪律规矩意识,提高拒腐防变能力。严格落实精简文简会要求,系统优化人大“三会”流程,严肃会风会纪,提高议事决策效率。大兴调查研究,常委会班子成员带头落实“四下基层”要求,形成调研报告26篇,一大批调研成果转化转化为改进工作、助推发展的新举措。

四是着力推进系统建设。自觉接受省人大工作指导,配合全国人大、省人大开展视察、调研、执法检查、法规草案征求意见等40余次。强化全市“一盘棋”思想,加强对县区人大工作的指导,支持基层人大建设,推动全市人大系统信息互通、经验互学、工作互动。深化对外交流合作,组织机关干部和县区人大负责同志赴先进地市考察学习13批次,接待外地市人大来菏交流25批次;赴淮北参加淮海经济区十市党建联建座谈会,加强机关党建工作,推动县乡代表联络站迭代升级,着力破解城乡建设管理中的难点问题。聚焦保障改善民生,加强对生态环境保护、医疗保障、道路交通安全、学生体质健康等工作的监督,积极回应群众关切。聚焦维护公平正义,对整治群众身边不正之风和腐败问题、行政审判、行政检察等工作进行监督,更好促进社会和谐稳定。认真贯彻落实新修改的监督法,持续推进“工业强市”战略实施。聚焦城乡融合发展,加强对乡村振兴、农村气象灾害防御、房地产闲置土地处置等工作的监督,着力破解城乡建设管理中的难点问题。聚焦保障改善民生,加强对生态环境保护、医疗保障、道路交通安全、学生体质健康等工作的监督,积极回应群众关切。聚焦维护公平正义,对整治群众身边不正之风和腐败问题、行政审判、行政检察等工作进行监督,更好促进社会和谐稳定。

五是坚持更高效能依法开展监督。聚焦经济稳定健康发展,做好“十四五”规划实施、计划执行、预算执行、决算、审计工作及查处问题整改等监督工作,加强对政府债务管理、国有资产管理、侨资企业发展等情况的监督,常态化跟踪监督《菏泽市优化营商环境条例》的贯彻实施,培育壮大新质生产力,持续推进“工业强市”战略实施。聚焦城乡融合发展,加强对乡村振兴、农村气象灾害防御、房地产闲置土地处置等工作的监督,着力破解城乡建设管理中的难点问题。聚焦保障改善民生,加强对生态环境保护、医疗保障、道路交通安全、学生体质健康等工作的监督,积极回应群众关切。聚焦维护公平正义,对整治群众身边不正之风和腐败问题、行政审判、行政检察等工作进行监督,更好促进社会和谐稳定。

六是坚持更高水平保障代表履职。持续深化拓展“两个联系”,推进常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度化常态化。加强代表工作能力建设,丰富代表培训形式,提升代表综合素质和履职能力。拓展代表参与常委会、专门委员会工作的内容和方式,统筹安排代表参加执法检查、专题调研、集中视察、专题询问等活动,加强对代表小组活动的指导,支持“一府一委两院”邀请代表参与有关工作,畅通代表知情知政渠道。完善民主民意表达平台载体,推动代表联络站点“硬件”提档升级,“软件”提质增效,健全代表反映人民群众意见反馈处理机制,及时解决群众“急难愁盼”问题。完善代表履职管理、履职评价制度,支持原选举单位依法加强代表履职监督,促进代表积极履职、勤勉尽责。加强代表提出议案建议前的沟通协调,扩大代表对议案审议的参与,建立代表建议答复承诺解决事项台账,扎实开展代表建议办理“回头看”,组织代表建议办理情况满意度票决,推动代表议案建议转化为促进经济社会发展的成果。

七是坚持更高标准加强自身建设。按照“四个机关”定位要求,统筹抓好政治、思想、组织、纪律、作风建设,形成务实高效、充满活力的运行机制。深入开展“四强”党支部创建活动,强化党组织政治功能和组织功能,以高质量党建推动高效能履职。深入贯彻落实市委提升干部队伍能力作风的20条意见,更好发挥专门委员会和工作机构作用,加强人大机关建设,激励机关干部担当作为、提高服务水平。开展“强化制度落实年”活动,优化工作流程,提升工作效率,深化创先争优活动,推出更多具有菏泽辨识度的人大工作品牌,确保整体工作继续位居全省人大系统第一方阵。管好用好“数字人大”平台,用信息技术提高人大工作质效、赋能全过程人民民主基层实践。发挥好人民代表大会制度菏泽实践展示馆的阵地作用,加强人大信息宣传和理论研究,讲好人大故事、展现人大作为。全力配合省人大常委会的工作,主动争取工作指导,密切与县区人大常委会的联系交流,构建同题共答、同向发力工作格局,提升人大工作整体效能。

## 今年的主要任务

市人大常委会将在市委坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧扣市委聚焦“四个定位”、实施“六大工程”的决策部署,深入践行全过程人民民主,扎实履行法定职责,充分发挥“四个作用”,全面建强“四个机关”,推动人大工作高质量发展,奋力开创菏泽人大工作新局面。

八是以更高站位把牢政治方向。认真落实党组“第一议题”制度,充分发挥党组理论学习中心组领学促学作用,深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂、指导实践,推动工作。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,更加自觉担负起坚持好、完善好、运行为好人民代表大会制度的职责使命,不断丰富人民代表大会制度的基层实践。巩固拓展党纪学习教育成果,健全经常性和集中性相结合的纪律教育机制,扛牢压实管党治党政治责任。严格执行请示报告制度,重大问

## 曹运国:解决三个突出问题 激发传统产业新活力

“改革开放以来,经过长期的发展和积淀,我市形成了化工、机械设备制造、农副产品加工等优势传统产业,这些产业为经济社会发展提供了关键支撑。然而,随着全球经济增长放缓,经济下行压力增大,市场竞争越来越激烈,传统产业存在的问题日益凸显。”市政协委员曹运国说,突出表现为产业层次不高,小微企业众多,多数处于价值链、供应链的中低端;产品体系不完善、种类较单一,整体竞争力不强;企业自主创新能力较弱,自动化、智能化迭代慢等。

曹运国认为,传统产业是现代化产业体系的基底,是制造业发展的“基本盘”,更是稳定就业、保障民生的中坚力量,绝不能当成“低端产业”简单退出,必须多措并举,加快传统产业升级。

为此,曹运国建议,激发传统产业新活力,要解决三个突出问题,首先要促进掌门换脑,解决“不愿转”的问题,坚持把转变企业家观念摆在第一位,通过“请进来、走出去”,不断解放思想、开阔视野、提升能力,主动推进企业转型升级。第二要帮助找准定位,解决“不会转”的问题,要深化与国内重点高校、有关产业研究院、专家智库的合作,开展产学研协同创新,有效整合科研资源、教育资源与产业资源,形成协同创新合力,加速科技成果转化;鼓励企业应用先进适用技术,加快推动传统优势行业设备更新、产线升级、管理提升。第三要优化政策供给,解决“不好转”的问题,聚焦土地、资金、生产成本、运输成本、监管执法等,瞄准这些方面,综合施策、集中发力,着力破解制约转型的短板和问题。

记者 张红艳

多名人大代表围绕助力我市高层次人才招引建言献策:

## 为全面开创后来居上新局面提供强有力的人才支撑

近年来,菏泽市《人才新政30条》及修改版的发布实施进一步完善了全市的人才政策体系,加大了人才支持力度,政策惠及面更广、含金量更高、吸引力更强,为全面开创后来居上新局面提供了强有力的人才支撑。

“随着企业的快速发展和高科技产品的推广应用,企业对高端人才的需求日益增加。但我们在引进和留住高层次人才可持续发展方面仍存在薄弱环节。‘人才难求、人才难留’已逐渐成为困扰企业发展的主要瓶颈。”作为一名企业家,省、市人大代表曾庆熙对此感触颇深。

本次参加市人代会,曾庆熙和符高等市人大代表联名向大会提交了关于助力我市高层次人才招引的建议。

三位代表一致提出:一要优化城市基础设施配

置,提升人才吸引力、聚集力、支撑力。加快基础设

施建设步伐,加大双招双引力度,提升人居环境质量与医疗、教育、商业水平。同时,根据我市的经济社会发展需求,明确高层次人才的重点领域和优先方向,如高端装备制造、生物医药、新能源新材料等产业领域,提高科技创新资源配置,推动科学研究、技术研发、成果转化等工作,进一步扩大菏泽知名度和影响力,吸引更多人才主动来菏返菏。二要增加高层次人才的培训和引进。面对高层次人才供应不足的问题,企业自身应增加对高层次人才的培养,对员工进行培训和激励。建议政府部门为企业和高等院校之间牵线搭桥,通过设立奖学金、创新实验室等方式来吸引和培养高层次人才。三要提升人才薪酬福利待遇,完善保障措施。优化人才服务流程,提高服务质量,为高层次人才提供一站式、个性化的服务体验。人才引进后,要及时兑现人才补贴政策,并协助办理人才引进后的落户、购房、子女入学等相关手

## 代表委员访谈