

不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

解读 2025 年中央一号文件

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

端牢“中国饭碗”，确保粮食稳产丰产

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产？

今年中央一号文件明确提出“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量站上新台阶之后，也丝毫不容放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’，侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验

教训，严格耕地总量管控和“以补占补”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于盐碱地驱“盐”化“碱”。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，坚定做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

多举措助增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农村低收入人口帮扶体系的必然要求，将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性，有助于提高资源配置效率，促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

新华社华盛顿2月23日电 美国《新英格兰医学杂志》近日发表的一篇论文介绍，为了在孩子出生前治疗一种遗传性运动神经元疾病，一名两岁半女孩的母亲曾在孕晚期服用基因靶向药物，女孩出生后继续服用该药。目前女孩未出现有关这种遗传病的任何症状。论文称，这是全球首次在子宫内有效治疗遗传病。

据英国《自然》杂志网站报道，负责此次治疗研究的美国圣祖德儿童研究医院临床神经学家理查德·芬克尔介绍说，女孩父母此前已有一个孩子死于这种名为脊髓性肌萎缩症的遗传病，因此他们想知道是否有任何治疗方案可以在孩子出生前开始使用。美国食品药品管理局批准仅针对这一病例进行子宫内治疗后，母亲在孕晚期服用了一种名为Risdiplam的口服基因靶向药物，女婴在出生后继续服用该药。

脊髓性肌萎缩症会影响运动神经元，导致患者出现进行性肌肉萎缩、无力，是造成婴幼儿死亡的主要遗传性疾病之一。大约每1万名新生儿中就有一人患有这种疾病。脊髓性肌萎缩症最严重的情况是个体缺乏SMN1基因的两个拷贝，只有相邻基因SMN2的一个或两个拷贝。因此，身体不能产生足够的SMN蛋白来维持脊髓和脑干中的运动神经元。而这种蛋白质在怀孕中后期以及新生儿最初几个月至关重要，因此严重脊髓性肌萎缩症的患儿通常活不过3岁。

Risdiplam是一种小分子药物，通过修改SMN2基因表达以产生更多SMN蛋白，来治疗这种疾病。

此前，脊髓性肌萎缩症的治疗都是在患儿出生后进行的。但在缺乏SMN1基因的两个拷贝、仅有两个SMN2基因的拷贝的新生儿中，多达一半在出生时就已经具有一些症状。研究团队认为，这次治疗的成功可能为在出生前治疗其他遗传疾病铺平道路。

杨克宁受贿、非法持有枪支、弹药案一审宣判

新华社南京2月24日电 2月24日，江苏省南通市中级人民法院一审公开宣判四川省政协原党组成员、副主席杨克宁受贿、非法持有枪支、弹药案，对被告人杨克宁以受贿罪判处有期徒刑十五年，并处罚金人民币四百万元，以非法持有枪支、弹药罪判处有期徒刑二年，决定执行有期徒刑十六年，并处罚金人民币四百万元；对追缴在案的杨克宁非法获取枪支、弹药存放于住处，情节严重。

南通市中级人民法院认为，被告人杨克宁的行为构成受贿罪、非法持有枪支、弹药罪，其受贿数额特别

巨大，非法持有枪支、弹药情节严重，均应依法惩处，并予数罪并罚。鉴于其受贿犯罪中有未遂情节；到案后如实供述自己罪行，主动交代办案机关尚未掌握的非法持有枪支、弹药事实和绝大部分受贿事实，其非法持有枪支、弹药罪构成自首；认罪悔罪，积极退赃，受贿赃款赃物及孳息已大部分追缴到案，具有法定、酌定从轻、减轻处罚情节，依法可以对其受贿罪从轻处罚，对非法持有枪支、弹药罪减轻处罚。法庭遂作出上述判决。

经审理查明：2003年至2023年，

网站建设……

“这是在城乡融合大背景下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说，应统筹县域城乡规划布局，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，补齐农村基础设施短板，积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居，还要和美，这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设，例如，推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为，加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响，有利于传承农耕文明，提振农民群众精气神，为乡村全面振兴铸魂。

同时，文件还提出推进农村移风易俗。专家学者表示，高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担，甚至滋生出一系列社会不稳定不和谐因素。各地要推进农村移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设，并提出“保持县级党政领导班子成员任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为，这将有助于基层党组织更好扛起政治责任，以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

（新华社北京2月23日电 记者 高敬 古一平 胡璐）

今日
焦点
JINRI
JIAODIAN



2月24日，游客在安徽省黄山风景区欣赏春雪（无人机照片）。近日，我国多地出现降雪天气，春雪飘落大地，神州处处美景。新华社发

杨克宁受贿、非法持有枪支、弹药案一审宣判

新华社南京2月24日电 2月24日，江苏省南通市中级人民法院一审公开宣判四川省政协原党组成员、副主席杨克宁受贿、非法持有枪支、弹药案，对被告人杨克宁以受贿罪判处有期徒刑十五年，并处罚金人民币四百万元，以非法持有枪支、弹药罪判处有期徒刑二年，决定执行有期徒刑十六年，并处罚金人民币四百万元；对追缴在案的杨克宁非法获取枪支、弹药存放于住处，情节严重。

南通市中级人民法院认为，被告人杨克宁的行为构成受贿罪、非法持有枪支、弹药罪，其受贿数额特别

巨大，非法持有枪支、弹药情节严重，均应依法惩处，并予数罪并罚。鉴于其受贿犯罪中有未遂情节；到案后如实供述自己罪行，主动交代办案机关尚未掌握的非法持有枪支、弹药事实和绝大部分受贿事实，其非法持有枪支、弹药罪构成自首；认罪悔罪，积极退赃，受贿赃款赃物及孳息已大部分追缴到案，具有法定、酌定从轻、减轻处罚情节，依法可以对其受贿罪从轻处罚，对非法持有枪支、弹药罪减轻处罚。法庭遂作出上述判决。

经审理查明：2003年至2023年，

民营经济促进法草案二审稿拟增加规定

不得实施没有法律法规依据的罚款

新华社北京2月24日电 民营经济促进法草案二审稿24日提请十四届全国人大常委会第十四次会议审议，草案二审稿增加规定：任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向民营经济组织摊派财物。这样规定进一步突出了法治的保障作用。

2024年12月，十四届全国人大常委会第十三次会议对民营经济促进法草案进行了初次审议。随后，法律草案广泛征求意见情况看，各方面对制定民营经济促进法高度认同，对草案充分肯定，普遍认为：草案贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，将党的十八大以来党中央关于促进民营经济健康发展的重大方针、政策和举措上升为法律规范，对于全社会稳定预期、振奋信心、凝聚力量，激发民营经济新动能，推动高质量发展，发挥民营经济在强国建设、民族复兴中的重要作用，具有重大而深远的意义，建议进一步修改完善后尽快审议出台。

有的常委会组成人员和地方、企业、

社会公众提出，法治是最好的营商环境，建议进一步突出法治的保障作用，充实完善相关内容。对此草案二审稿中增加规定：一是，根据立法法的规定，与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件，属于审判、检察工作中具体应用法律的解释，不溯及既往，但为了更好地保护公民、法人和其他组织的权利和利益而作的特别规定除外；二是，针对同一检查对象的多个检查事项，应当尽可能合并或者纳入跨部门联合检查范围；三是，任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向民营经济组织摊派财物。

此外，草案二审稿还增加规定，国务院和县级以上地方人民政府定期向本级人民代表大会常务委员会报告促进民营经济经济发展情况。有关行业协会商会依照法律、法规和章程，发挥协调和自律作用，及时反映行业诉求，为民营经济组织及其经营者提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

2024年民营企业在我国外贸领域创造“三个首次”

新华社北京2月24日电（记者 邹多为）海关总署最新数据显示，民营企业已连续6年保持我国第一大外贸经营主体地位，2024年还创造了“三个首次”。

第一个首次，是有进出口实绩的民营企业数量首次超过60万家，达到60.9万家，持续为外贸发展注入新生力量；第二个首次，是民营企业首次成为我国高技术产品的最大进出口主体，进出口高技术产品增长12.6%，占我国同类产品进出口总值的比重提升3个百分点至48.5%；第三个首次，是占我国消费品进口比重首次超过50%，同比提升2.8个百分点至51.3%，其中在日化用品、水果等产品中比重超过

六成。

纵观2024年，民营、外资、国有企业三大类外贸经营主体充分发挥各自优势，活力不断增强，全年有进出口实绩的企业近70万家，数量再创新高。

具体来看，作为外贸“主力军”，2024年，民营企业进出口24.33万亿元，同比增长8.8%，占我国外贸总值的比重提升至55.5%；外商投资企业进出口12.8万亿元，同比增长1.5%，其中下半年增速较上半年加快2.5个百分点；国有企业继续做好维护经济与市场平稳运行的“稳定器”，全年进出口6.61万亿元，在粮食、能源等大宗商品进口中发挥重要作用。

南水北调中线工程调水突破700亿立方米

新华社北京2月24日电 记者从中 国南水北调集团了解到，截至24日，南水北调中线工程累计调水突破700亿立方米，惠及河南、河北、天津、北京近1.14亿人，为沿线26座大中城市200多个县（市、区）经济社会发展提供有力的水资源支撑。

中国南水北调集团中线公司相关负责人表示，南水北调中线工程通水十年多来，受水区范围不断扩大，受益人口逐年增长。其中，北京城区利用南水的比例已

提高至近80%；天津南水的供水范围已覆盖16个行政区中的15个，并通过农村饮水提水质增效等工程将城市供水延伸至农村。

水质方面，南水北调中线工程持续地表水Ⅱ类标准及以上。

生态补水方面，南水北调中线工程持续推进河湖生态补水，助力华北地区地下水超采问题有效缓解，使滹沱河、永定河、大清河等华北主要水系先后实现水流全线贯通。

我国海洋经济总量首次突破10万亿元

新华社北京2月24日电（记者 王立彬）统计数据显示，2024年我国海洋经济强劲发展，经济总量首次突破10万亿元。

自然资源部海洋战略规划与经济司24日发布《2024年中国海洋经济统计公报》显示，初步核算，2024年全国海洋生产总值达105438亿元，较上年增长5.9%，呈现强劲发展势头。

数据显示，海洋制造业增加值占海洋生产总值比重超三成。海洋船舶工业方面，以修正总吨计的新承接海船订单量、海船完工量和手持海船订单量国际市场份额首次全部超过50%。

海洋服务业对海洋经济带动作用显著。2024年，海洋服务业增加值占海洋生产总值比重为59.6%。海洋旅游市场持续升温，邮轮旅游热度高涨。

海上风电逐步进入规模化、集群化

发展阶段，全年海上风电发电量同比增长近30%。亚洲首个工业级海上风电制氢示范项目在广东珠海实现稳定产氢，我国首台超1000千瓦气动式海浪发电装备“华清号”成功下水，兆瓦级潮流能发电机组“奋进号”累计并网发电量超450万千瓦时。

根据自然资源部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、中国科学院、国家能源局六部门近日出台的《关于推动海洋能规模化利用的指导意见》，力争到2030年，海洋能装机规模达到40万千瓦瓦。

数据显示，2024年，全国新增审批用海用岛项目4123个、面积26.3万公顷，项目涉及投资额10726亿元，同比分别增长70.0%、6.9%和12.3%，有效保障了海上油气、风电等重大项目用海用岛需求。

优化营商环境，更好促进民营企业发展

记者 刘阳 刘开雄

型问题，为民营企业创造更加公平的发展环境。

优化营商环境，要把握好“有所为有所不为”。经营主体的需求在哪里，服务就要跟进到哪里。杭州“我负责阳光雨露、你负责茁壮成长”的创新创业品牌孵化了“六小龙”，也带来了启迪：政府的精力和资源重点应放在培育壮大核心技术、完善创新创业环境、强化知识产权保护等“刀刃”上，让企业大展宏图、放手拼搏，坚决做到无事不扰、有求必应。

优化营商环境，要把构建亲清政商关系落到实处。“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系，关键要将二者有机统一起来。上海浦东新区纪委监委划出政商交往的红线和底线，浙江台州企业诉求经人大评议该办不办的由纪委监委调查问责……多地围绕亲而有度、清而有为不断探索，明确政商交往边界，促进政商关系良性互动，进一步激发民营企业活力。

优化营商环境，要持续推进法治建设。法治是最好的营商环境。政府要做到

法定职责必须为、法无授权不可为，各类经营主体要依法合规经营。下一步，相关部门应加强重点领域法治保障，抓紧完善相关制度安排，规范涉产权强制性措施，严厉打击扰乱市场秩序的违法行为，以法治的确定性稳定市场预期，增强发展信心。

优化营商环境没有终点。政府、企业和社会各界共同努力，持续破解难题、激发潜力，将为包括民营企业在内的各类经营主体培育发展沃土，为经济高质量发展提供坚实支撑。

（新华社北京2月23日电）



2月24日，在吉林省第二实验朝阳学校，糖画艺人董露露（右二）指导学生制作糖画。当日是吉林省长春市中小学开学第一天。吉林省第二实验朝阳学校将非遗融入开学第一课，让学生们体验传统文化的独特魅力。新华社记者 张楠 摄

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。