

不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

—— 解读 2025 年中央一号文件

党的十八大以来第 13 个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，23 日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

端牢“中国饭碗”，确保粮食稳产丰产

2024 年，我国粮食产量首次突破 1.4 万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量站上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大力度科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验

基因靶向药首次在子宫内有效治疗遗传病

新华社华盛顿 2 月 23 日电 美国《新英格兰医学杂志》近日发表的一篇论文介绍，为了在孩子出生前治疗一种遗传性运动神经元疾病，一名两岁半女孩的母亲曾在孕晚期服用基因靶向药物，女孩出生后继续服用该药。目前女孩未出现有关这种遗传病的任何症状。论文称，这是全球首次在子宫内有效治疗遗传病。

据英国《自然》杂志网站报道，负责此次治疗研究的美国圣祖德儿童研究医院临床神经学家理查德·芬克尔介绍说，女孩父母此前已有一个孩子死于这种名为脊髓性肌萎缩症的遗传病，因此他们想知道是否有任何治疗方案可以在孩子出生前开始使用。美国食品和药物管理局批准仅针对这一病例进行子宫内治疗后，母亲在孕晚期服用了一种名为 Risdiplam 的口服基因靶向药物，女婴在出生后继续服用该药。

脊髓性肌萎缩症会影响运动神经元，导致患者出现进行性肌肉萎缩、无力，是造成婴幼儿死亡的主要遗传性疾病之一。大约每 1 万名新生儿中就有一人患有这种疾病。脊髓性肌萎缩症最严重的情况是个体缺乏 SMN1 基因的两个拷贝，只有相邻基因 SMN2 的一个或两个拷贝。因此，身体不能产生足够的 SMN 蛋白质来维持脊髓和脑干中的运动神经元。而这种蛋白质在怀孕中后期以及新生儿最初几个月至关重要，因此严重脊髓性肌萎缩症的患儿通常活不过 3 岁。

Risdiplam 是一种小分子药物，通过修改 SMN2 基因表达以产生更多 SMN 蛋白质，来治疗这种疾病。

此前，脊髓性肌萎缩症的治疗都是在患儿出生后进行的。但在缺乏 SMN1 基因的两个拷贝、仅有两个 SMN2 基因的拷贝的新生儿中，多达一半在出生时就已经具有一些症状。研究团队认为，这次治疗的成功可能为在出生前治疗其他遗传疾病铺平道路。



开学第一课

2 月 24 日，在吉林省第二实验朝阳学校，糖画艺人董露露（右二）指导学生制作糖画。

当日是吉林省长春市中小学开学第一天。吉林省第二实验朝阳学校将非遗融入开学第一课，让学生们体验传统文化的独特魅力。

新华社记者 张楠 摄

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来，文件从做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手，着力提升农民增收致富能力。

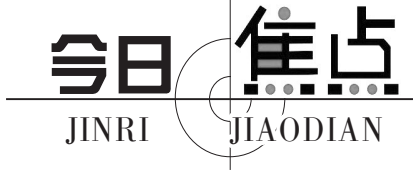
如何做好“土特产”文章？张姝表示，各地要立足自身资源禀赋，坚持推进特色农产品的全产业链发展，培育壮大产业集群，不断提升产业附加值，推动产业有“钱”途。

不仅要做大蛋糕，还要分好蛋糕。文件明确，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。赵院平说，这有利于形成新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局，让农民稳稳挑上增收致富的“金扁担”。

建设和美乡村，持续改善基础设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕乡村“硬设施”和“软环境”建设，中央一号文件作出具体部署：

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设；持续推动“四好农村路”高质量发展；推进农村客货邮融合发展；加强村级寄递物流综合服务



白雪却嫌春色晚

2 月 24 日，游客在安徽省黄山风景区欣赏春雪（无人机照片）。近日，我国多地出现降雪天气，春雪飘落大地，神州处处美景。

新华社发

杨克宁受贿、非法持有枪支、弹药案一审宣判

新华社南京 2 月 24 日电 2 月 24 日，江苏省南通市中级人民法院一审公开宣判四川省政协原党组成员、副主席杨克宁受贿、非法持有枪支、弹药案，对被告人杨克宁以受贿罪判处有期徒刑十五年，并处罚金人民币四百万元，以非法持有枪支、弹药罪判处有期徒刑二年，决定执行有期徒刑十六年，并处罚金人民币四百万元；对追缴在案的杨克宁受贿犯罪所得财物及孳息依法上缴国库，不足部分继续追缴。

经审理查明：2003 年至 2023 年，被告人杨克宁利用担任四川省阿坝州壤塘县委书记，阿坝州常委、政法委书记，阿坝州政协主席，阿坝州委副书记、州长，四川省政协党组成员、副主席等职务上的便利，为相关单位和个人在工程承揽、企业经营等事项上提供帮助，非法收受财物共计折合人民币 7223 万余元。2008 年至 2010 年，杨克宁非法获取枪支、弹药存放于住处，情节严重。

南通市中级人民法院认为，被告人杨克宁的行为构成受贿罪、非法持有枪支、弹药罪，其受贿数额特别

巨大，非法持有枪支、弹药情节严重，均应依法惩处，并予数罪并罚。鉴于其受贿犯罪中有未遂情节；到案后如实供述自己罪行，主动交代办案机关尚未掌握的非法持有枪支、弹药事实和绝大部分受贿事实，其非法持有枪支、弹药罪构成自首；认罪悔罪，积极退赃，受贿赃款赃物及孳息已大部分追缴到案，具有法定、酌定从轻、减轻处罚情节，依法可以对其受贿罪从轻处罚，对非法持有枪支、弹药罪减轻处罚。法庭遂作出上述判决。

优化营商环境，更好促进民营企业发展

记者 刘阳 刘开雄

日前召开的民营企业座谈会释放出促进民营经济健康发展、高质量发展的鲜明信号。民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，进一步优化支持民营经济发展壮大的营商环境，在当前尤为重要。

优化营商环境，要着眼于机会公平、竞争公平。市场准入是经营主体参与经济活动的前提，公平竞争是市场经济的基本原则。要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍是党中央的明确要求。对此，必须全力抓好落实，解决好民营企业在相关领域存在的典型问题，为民营企业创造更加公平的发展环境。

优化营商环境，要把握好“有所为有所不为”。经营主体的需求在哪里，服务就要跟进到哪里。杭州“我负责阳光雨露、你负责茁壮成长”的创新创业品牌孵化了“六小龙”，也带来了启迪：政府的精力和资源重点应放在培育壮大耐心资本、完善创新创业环境，强化知识产权保护等“刀刃”上，让企业大胆闯、放手拼，坚决做到无事不扰、有求必应。

民营经济促进法草案二审稿拟增加规定 不得实施没有法律法规依据的罚款

新华社北京 2 月 24 日电 民营经济促进法草案二审稿 24 日提请十四届全国人大常委会第十四次会议审议，草案二审稿增加规定，任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向民营经济组织摊派财物。这样规定进一步突出了法治的保障作用。

2024 年 12 月，十四届全国人大常委会第十三次会议对民营经济促进法草案进行了初次审议。随后，法律草案广泛征求社会意见。从常委会审议和征求意见情况看，各方面对制定民营经济促进法高度认同，对草案充分肯定，普遍认为：草案贯彻习近平总书记重要指示精神，体现党中央决策部署，将党的十八大以来党中央关于促进民营经济健康发展的重大方针、政策和举措上升为法律规范，对于全社会稳定预期、振奋信心、凝聚力量，激发民营经济发展动能，推动高质量发展，发挥民营经济在强国建设、民族复兴中的重要作用，具有重大而深远的意义，建议进一步修改完善后尽快审议出台。

有的常委会组成人员和地方、企业、社会公众提出，法治是最好的营商环境，建议进一步突出法治的保障作用，充实完善相关内容。对此草案二审稿中增加规定：一是，根据立法法的规定，与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件，属于审判、检察工作中具体应用法律的解释，不溯及既往，但为了更好地保护公民、法人和其他组织的权利和利益而作的特别规定除外；二是，针对同一检查对象的多个检查事项，应当尽可能合并或者纳入跨部门联合检查范围；三是，任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向民营经济组织摊派财物。

此外，草案二审稿还增加规定，国务院和县级以上地方人民政府定期向本级人民代表大会常务委员会报告促进民营经济发展情况。有关行业协会商会依照法律、法规和章程，发挥协调和自律作用，及时反映行业诉求，为民营经济发展组织及其经营者提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

2024 年民营企业在我国外贸领域创造“三个首次”

新华社北京 2 月 24 日电（记者 邹多为）海关总署最新数据显示，民营企业已连续 6 年保持我国第一大外贸经营主体地位，2024 年还创造了“三个首次”。

第一个首次，是有进出口实绩的民营企业数量首次超过 60 万家，达到 60.9 万家，持续为外贸发展注入新生力量；第二个首次，是民营企业首次成为我国高技术产品的最大进出口主体，进出口高技术产品增长 12.6%，占我国同类产品进出口总值的比重提升 3 个百分点至 48.5%；第三个首次，是占我国消费品进口比重首次超过 50%，同比提升 2.8 个百分点至 51.3%，其中在日化用品、水果等产品中比重超过六成。

纵观 2024 年，民营、外资、国有企业三大类外贸经营主体充分发挥各自优势，活跃度不断提升，全年有进出口实绩的企业近 70 万家，数量再创新高。

具体来看，作为外贸“主力军”，2024 年，民营企业进出口 24.33 万亿元，同比增长 8.8%，占我国外贸总值的比重提升至 55.5%；外商投资企业进出口 12.8 万亿元，同比增长 1.5%，其中下半年增速较上半年加快 2.5 个百分点；国有企业继续做好维护经济与市场平稳运行的“稳定器”，全年进出口 6.61 万亿元，在粮食、能源等大宗商品进口中发挥重要作用。

南水北调中线工程调水突破 700 亿立方米

新华社北京 2 月 24 日电 记者从中国南水北调集团了解到，截至 24 日，南水北调中线工程累计调水突破 700 亿立方米，惠及河南、河北、天津、北京近 1.14 亿人，为沿线 26 座大中城市 200 多个县（市、区）经济社会发展提供有力的水资源支撑。

中国南水北调集团中线公司相关负责人表示，南水北调中线工程通水十年多来，受水区范围不断扩大，受益人口逐年增长。其中，北京城区利用南水的比例已提高至近 80%；天津南水的供水范围已覆盖 16 个行政区中的 15 个，并通过农村饮水提质增效等工程将城市供水延伸至农村。

水质方面，南水北调中线水质稳定达到地表水Ⅱ类标准及以上。

生态补水方面，南水北调中线工程持续推进河湖生态补水，助力华北地区地下水超采问题有效缓解，使漳沱河、永定河、大清河等华北主要水系先后实现水流全线贯通。

我国海洋经济总量首次突破 10 万亿元

新华社北京 2 月 24 日电（记者 王立彬）统计数据显示，2024 年我国海洋经济强劲发展，经济总量首次突破 10 万亿元。

自然资源部海洋战略规划与经济司 24 日发布《2024 年中国海洋经济统计公报》显示，初步核算，2024 年全国海洋生产总值达 105438 亿元，较上年增长 5.9%，呈现强劲发展势头。

数据显示，海洋制造业增加值占海洋生产总值比重超三成。海洋船舶工业方面，以修正总吨计的新承接海船订单量、海船完工量和手持海船订单量国际市场份额首次全部超过 50%。

海洋服务业对海洋经济带动作用显著。2024 年，海洋服务业增加值占海洋生产总值比重为 59.6%。海洋旅游市场持续升温，邮轮旅游热度高涨。

海上风电逐步进入规模化、集群化发展新阶段，全年海上风电发电量同比增长近 30%。亚洲首个工业级海上风电制氢示范项目在广东珠海实现稳定产氢，我国首台超 100 千瓦气动式海浪发电装备“华清号”成功下水，兆瓦级潮流能发电机组“奋进号”累计并网发电量超 450 万千瓦时。

根据自然资源部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、中国科学院、国家能源局六部门近日出台的《关于推动海洋能规模化利用的指导意见》，力争到 2030 年，海洋能装机规模达到 40 万千瓦。

数据显示，2024 年，全国新增审批用海用岛项目 4123 个、面积 26.3 万公顷，项目涉及投资额 10726 亿元，同比分别增长 70.0%、6.9% 和 12.3%，有效保障了海上油气、风电等重大项目用海用岛需求。