

# 稳就业稳经济推动高质量发展 多部门详解五方面若干举措

日前召开的中央政治局会议强调,要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱。国务院新闻办公室28日举行新闻发布会,重点介绍稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措,回应外界关切。

**加快推出增量政策 对企业加大扩岗支持**

在支持就业方面,若干举措主要包括鼓励企业积极稳定就业、加大职业技能培训力度等。

人力资源社会保障部副部长俞家栋表示,将加快推进增量政策,对企业加大扩岗支持,对个人加大就业补贴支持,对受关税影响较大的企业提高失业保险稳岗返还比例等。

对已出台的存量政策要全面落实,加快兑现稳岗返还、担保贷款、就业补贴,延续实施降低失业和工伤保险费率。

“前期,我们提高了稳岗扩岗专项贷款额度,小微企业最高授信5000万元,个人最高授信1000万元。近期,我们又会同财政部拨了667亿元的中央就业补助资金,为政策实施提供保障。”俞家栋说。

中国人民银行副行长邹澜说,将更大力度推动落实创业担保贷款政策,加大对返乡农民工、新市民、高校毕业生、妇女等重点群体创业就业的支持力度。

俞家栋表示,对今年的就业形势已经做了客观分析和充分预判,就业政策工具箱充足,在激励企业吸纳就业、支持企业稳定岗位、促进失业人员就业创业等方面都做了政策储备,将会根据形势变化及时推出。

**帮助外贸企业积极应对外部风险挑战**

今年以来,我国外贸发展面临的风险挑战明显增多。在稳定外贸发展方面,若干举措提出一业一策、一企一策加大支持力度,帮

4月28日,施工人员在操控“永庆号”大直径盾构机的管片安装设备。当日,由中铁十一局承建的广(广州)南(广州南站)联络线建设开启加速度,“永庆号”大直径盾构机始发,跨过走线特大桥开始现浇梁施工。

广南联络线建成后,京广高铁、广深港高铁、贵广高铁、南广高铁等铁路线可直达位于中心城区的广州火车站,广州大都会交通枢纽功能将进一步增强。

新华社记者 刘大伟 摄

**刷新最快纪录!**

## 港珠澳大桥今年出入境客流破1000万人次

据新华社广州4月27日电(记者 王浩明)记者从珠海边检总站港珠澳大桥边检站获悉,截至4月27日,2025年经港珠澳大桥珠海公路口岸出入境旅客突破1000万人次,同比增长超过18.9%,刷新口岸自开通以来一年内客流破千万人次的最快纪录,比2024年提前25天。

随着港澳与内地“双向奔赴”热潮持续,叠加“港车北上”“澳车北上”等多项通关利好政策影响,今年以来,经港珠澳大桥出入境客流持续快速增长。据港珠澳大桥边检站统计,今年以来,该口岸日客流量超10万人次以上天数达30天,是2024年同期的2倍。

港珠澳大桥边检站提供的数据显示,“南下”客流成增长“主力军”。今年以来,经港珠澳大桥边检站查验的外国旅客数量已超过17.2万人次,同比增长超过70%。

(上接第1版)

近年来,沙土镇开工建设了鑫尚源食品、鲁西黄牛全产业链、裕华食品二期等项目,签约了上海雍新涂装有限公司投资高端食品包装、香港禄奇有限公司跨境电商产业园等项目,以“链式招引”释放产业“集群效应”。

产业升级更延伸至农业端。通过“龙头企业+合作社+基地+农户”模式,全镇建成10万亩标准化种植基地,统一供种、施肥、技术指导,亩均增收超800元。科技特派员与合作社联动,推广订单农业,胡萝卜、甘蓝、青葱、芦笋等作物实现从田间到车间的无缝对接。

**未来图景:冲刺百亿集群的“沙土密码”**

“链式思维”是沙土镇崛起的关键。上游,建设万亩胡萝卜、甘蓝、桃等果蔬种植基地;中游,吸引虎运牛肉、瑞诚食品包装等配套企业;下游,研发航空食品、高档牛肉等高端品类,引进中华食品工业集团鲜绿园果汁加工项目,形成“从种子到筷子”的全产业链。

政府层面的“精准滴灌”同样功不可

记者 刘剑辉

## 通告

请在该地块上的临时设施及该地块上的附着物的所有者,在本通知发布之日起10日内自行清除。如不能自行清除,我公司将给予处置,由此造成经济损失及后果,由其所有者负责承担。

特此公告

山东宏森供应链管理有限公司  
2025年4月29日

施,指导限购城市针对长期摇号家庭和无车家庭等重点群体定向增发购车指标。

近期,商务部会同相关部门陆续出台服务消费提质惠民行动2025年工作方案,进一步优化离境退税政策扩大入境消费等。盛秋平说,下一步,将针对服务消费领域的短板弱项,会同相关部门制定支持服务消费的一揽子政策措施。坚持“对外开放、对内开放”,加大政策支持力度,不断扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给。

邹澜表示,将着重从服务消费供给侧发力,聚焦文旅体育、餐饮住宿、教育培训等重领域,加大金融支持力度。

### 扩大有效投资 设立新型政策性金融工具

在积极扩大有效投资方面,若干举措包括完善消费基础设施、大力提振民间投资积极性、设立新型政策性金融工具等。

“我们扩大内需有非常现实和巨大的潜力空间。”赵辰昕说,我国全社会设备存量资产净值约40万亿元,随着高质量发展深入推进,每年设备更新换代投资需求将超过5万亿元。据机构测算,2024年中国人工智能产业规模突破7000亿元,已连续多年保持20%以上的增长率,未来投资空间还会不断扩大。我国城镇化率每提高1个百分点能拉动万亿规模的投资需求。

在扩大投资方面,赵辰昕说,将工业软件等更新升级纳入“两新”政策支持范围,加快消费基础设施、社会领域投资,制定实施充电设施“倍增”行动,支持城区常住人口300万以上的城市特别是超大城市建设停车位。力争6月底前下达2025年“两重”建设和中央预算内投资全部项目清单,同时设立新型政策性金融工具,解决项目建设资本金不足问题。

今年一季度,内需对经济增长的贡献率比去年四季度提升6.3个百分点。“更好发挥内需主力军作用,具体思路和方法非常明确,

就是增加中低收入群体收入,大力提振消费,扩大有效投资,做强国内大循环。”赵辰昕说。

畅通循环方面,赵辰昕说,加快建设全国统一大市场,开展为期半年左右的市场准入壁垒清理整治行动,帮助外贸企业拓内销;同时,加快科技创新和产业创新深度融合,设立国家创业投资引导基金,推进人工智能与60个重点行业方向、700个基础场景深度融合。

### 营造稳定发展环境 加大支持实体经济

在营造稳定发展的良好环境方面,若干举措提出持续稳定和活跃资本市场、持续巩固房地产市场稳定态势、加大对实体经济的金融支持等。

今年以来,中国人民银行综合运用多种货币政策工具,保持货币信贷合理增长,督促银行持续优化信贷结构,推动经济持续回升向好。“下一阶段,中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策,大力支持实体经济。”邹澜表示,中国人民银行将根据国内外经济形势和金融市场运行情况,适时降准降息,保持流动性充裕,创设新的结构性货币政策工具,围绕稳就业、稳增长重点领域,精准加力做好金融支持。

赵辰昕表示,我们还有丰富的政策储备和充分的政策空间,将加快实施稳就业稳经济若干举措,确保直达群众和企业;与此同时,加力推动既定政策落地见效,包括提振消费专项行动、用好今年国家层面5万亿元投资基金、加快设立国家创业投资引导基金等,这些政策大部分将在二季度落地,并不断强化政策取向一致性。

“不管国际局势如何变化,我们将锚定发展目标,保持战略定力,集中精力办好自己的事,我们对实现今年经济社会发展目标任务充满信心。”赵辰昕说。

(新华社北京4月28日电)

日前召开的中共中央政治局会议强调,要加紧实施更加积极有为的宏观政策,用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,进一步传递出宏观政策更好护航经济社会健康发展的明确信号。

财政政策是宏观调控的重要工具,牵一发而动全身,对稳定经济增长、促进社会健康发展发挥着重要作用。当前,我国经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固,外部冲击影响加大。面对新形势、新挑战,迫切需要以更加有为、更加精准的宏观政策来应对。适应发展阶段特征和经济形势变化,财政政策相机抉择、“开准药方”,尤为重要。

用好用足更加积极的财政政策,要统筹用优用准政策“工具箱”。围绕全方位扩大内需,加快培育发展新质生产力、保障和改善民生等方面,聚焦经济社会发展的薄弱领域和关键环节,更加积极的财政政策发力要更加精准、更加给力。应统筹运用政府债券、财政贴息、专项资金、税费优惠等各类政策工具,打好政策“组合拳”。同时,还要加强与货币、就业、产业、区域等政策的协同,确保同向发力、形成合力。

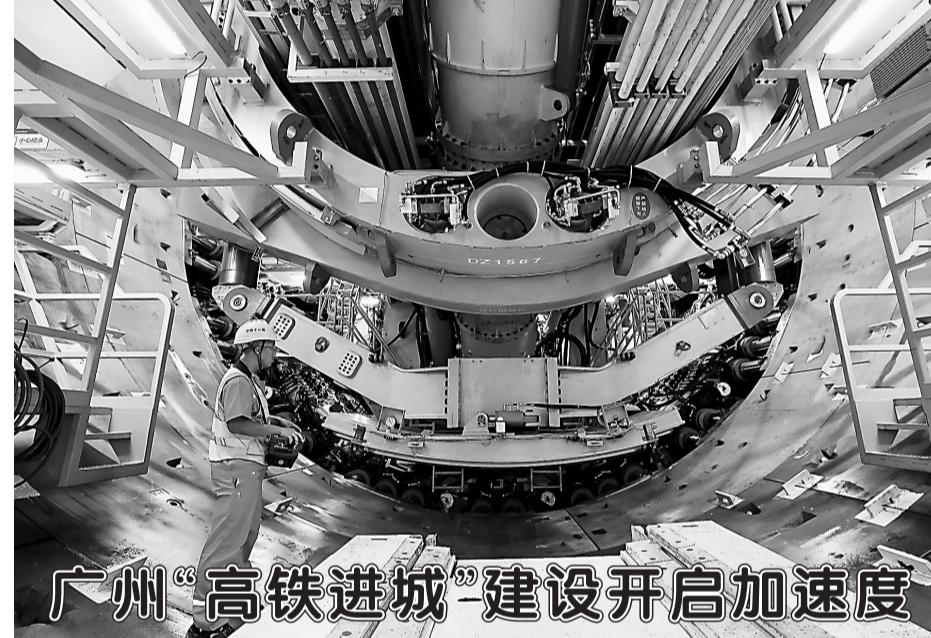
用好用足更加积极的财政政策,要确保财政资金的“真金白银”加快落地、落到实处。持续提高财政资金配置效率和使用效益,优化支出结构、强化绩效管理,让每一笔钱都花在国计民生关键处。“能否有效将资金用在刀刃上”应成为检验相关部门工作的一把标尺,持续加强对政策实施情况的动态评估,不断完善激励机制,充分调动基层的积极性和主动性,确保政策落地落实、资金切实用企利民。

充分发挥政策效能,还要进一步加强预期管理,帮助社会公众更好理解各项政策举措,把握好政策节奏,让政策实施与市场预期更加匹配,推动经济增长和预期改善之间的良性循环。

实施更加积极的财政政策是推动经济高质量发展的关键举措。以政策的确定性应对内外部环境的不确定性,因时而变、因势而为,让更加积极的财政政策发挥更有力效用,确保中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

(新华社北京4月26日电)

## 用好用足更加积极的财政政策



广州“高铁进城”建设开启加速度

## 持证上岗! 长期照护师首批证书在江苏颁发

据新华社南京4月28日电(记者 朱筱 徐鹏航)由江苏省医保局主办的全国首批长期照护师证书颁发活动28日在江苏南通举行。81名考试合格的从业人员正式持证上岗,我国长期照护服务朝着职业化、专业化、规范化迈出关键一步。

长期照护师是国家设立的新职业工种,旨在解决老龄化社会中失能人群的照护难题,破解“一人失能、全家失衡”的困境。“人口老龄化带来了巨大的长期护理需求。长期照护师的出现有助于提升长期护理质量,促进康养产业转型升级,助推就业创业,提升人民群众的获得感。”国家医

保局副局长李滔说。

据悉,长期照护师职业技能共设三个等级,分别为五级/初级工、四级/中级工、三级/高级工,考试采取闭卷机考和现场实践模拟操作两种方式,全面考查考生理论知识和操作技能。

江苏省医疗保障研究会会长周英介绍,首批长期照护师考试共有100人参考,年龄最大的超过60岁,年龄最小的刚满20岁,首场考试合格率达81%。江苏制定涵盖考务管理办法、等级证书管理办法、考评人员管理办法等21个长期照护师职业技能等级评价相关制度文件,全面建成考评制度规范体系。

## 规范涉企行政检查 让企业放心干事、安心发展

新华社记者 杨绍功 魏一骏 尹思源

今年以来,天津滨海新区推行“电子检查证”,列明了检查人员、检查时间、检查事项、投诉举报途径等内容。

滨海新区司法局行政执法监督室主任李景锐说,执法人员进入企业开展现场检查必须出示执法证和“电子检查证”,行政执法监督平台可以通过电子检查证的使用,对现场执法的规范性进行全流程实时在线监督和事后回溯监督,企业也可以由此对执法人员执法行为进行监督。

辽宁出台进一步规范涉企行政检查的若干措施,实施涉企行政检查事项清单管理,推行实施“扫码入企”。重庆已有11个区县开展了“扫码入企”现场检查,还将加快部署使用“执法码”,通过“企业码”和“执法码”两码互核,实现入企现场检查可追溯监督。

合理设置频度,妥善把握力度,着力提升精准度,各地规范涉企行政检查亮“新招”展“实效”。

上海市今年全面推行涉企行政“检查码”。执法人员“亮码”进企业,明确检查主体、减少检查频次,让商户专注经营。仅在交通运输领域,今年以来上海已发送“检查码”约1900张,涉企检查频次同比下降近30%。

今年初,国务院办公厅发布关于严格规范涉企行政检查的意见,首次对涉企行政检查作出系统全面规范。记者采访发现,各地陆续出台相关细则,推出务实举措,让涉企行政检查更规范、更高效。

在浙江湖州,大到行业企业、小到餐饮商铺,有关部门都针对性编制了行政检查事项清单。同时,当地清理不合理检查事项,针对涉及多部门监管的领域制定跨部门综合监管重点事项清单。这些清单在部门官网公布,实行动态管理,以确保“清单之外无检查”“未经公布不检查”。

“大小事项一起查”“清单之外无检查”是改革带来的执法效能提升,“亮明身份才能查”则是执法规范性的不断强化。

### 数字应用提升执法便利

享受“年度行政检查不超过一次”“优先开展非现场监管检查”等优待,让恒勃控股股份有限公司副总经理阮江平感受到了行政检查“白名单”的政策温度,他说:“监管部门重视企业的获得感,让企业发展信心更足。”

近期,浙江台州创新出台《涉企行政检查“白名单”管理办法》,推出“守信企业免扰”监管模式。台州市市场监管局信用监

管处负责人说,除特定情形外的“白名单”柔性监管与线上核查、智慧监管等非现场监管方式结合,有望实打实为企业减负。

记者采访了解到,各地正依托大数据对企业进行信用画像与违法风险评级,柔性执法“白名单”、随机抽查经营主体等由此生成,“精准监管,无事不扰”成为新常态。

在江苏,交通执法部门根据行业大数据分析,探索实施涉企行政检查事项清单管理,“智能计划+动态调整”机制,制定差异化检查计划;在天津,滨海新区建立32万家经营主体的全量执法对象库,由系统自动撮合形成联合检查任务,指定时间实现联合一次性检查。

北京昌平全面推行“一码检查”为企减负;安徽推出30份轻微违法免罚轻罚清单,覆盖28个执法领域;湖南衡阳探索实行企业赋码保护机制,政府部门开展访企活动须“码上约”……

各地坚持理念创新和手段创新,让执法监督更精准、更高效,切实为企业发展减负、增动能。

鸿瀚防护科技南通有限公司负责人顾立森打开手机,App显示:当月生态环境局将入企检查1次,应急管理局、市场监管局等部门入企检查0次……由此对执法检查心里有数。

江苏南通以统一“地名地址码”为突破口,探索整合执法渠道,将公安、住建、民政等系统的地名地址进行统一管理,实现“一企一码”,打造综合集成监管平台把35家执法单位的执法事项全部纳入,各执法部门的入企频率实现一键统筹。

转变理念让政府更有为企业更有感

监管执法部门的理念之变是规范涉

企行政检查、提升执法质效的重要前提。记者采访发现,各地正积极推动涉企行政检查转变理念和方式,努力做到“既不越位、也不缺位”,护航企业健康发展。

“之前多部门分别进行、耗时多天的检查,现在多部门联合进行一天就可以完成。执法部门不仅查问题更解决问题。”天津市滨海新区天华宾馆总经理王兴凯感受到了新变化。

天津滨海新区改变考核评价导向,科学设定执法任务和监督考核指标,不以执法数量“论英雄”,努力消除趋利性执法、选择性执法、运动式执法和盲目检查。

聚焦依法保护民营企业和民营企业家合法权益,山东建设全省涉企行政检查“一张网”,全方位规范入企检查行为。同时,开展规范涉企行政执法专项行动,集中整治乱检查、乱罚款、乱查封、违规异地执法和趋利性执法等涉企执法突出问题。

不少相关部门干部表示,从管理到治理的理念之变,将为涉企执法检查的规范化、数字化打开新空间。

浙江省司法厅厅长戴忠说,浙江将深化互动治理理念,积极延伸拓展行政执法职能,坚持“有求必应、无事不扰”,进一步擦亮执法服务和重模式成色,推动政府更有为、企业更有感、社会更有秩序。

以执法为民为核心理念,江苏等地正探索经济影响评估机制,对涉企案件实行先评估后执法,严禁随意扣押经营性资产,让企业可以边整改边经营。宁夏等地则严格落实行政执法责任制和责任追究制度,建立健全行政执法检查责任追究、尽职免责机制,让执法规范性有更硬核保障。

江苏省司法厅副厅长范沁芳说,着力规范涉企行政执法、全力打造法治化一流营商环境,才能让高水平法治助力高质量发展。

(新华社北京4月28日电)

## 促进民营经济高质量发展