

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩,对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就近就业增收。

## 二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家

基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调,按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求,优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县城为基本单元,全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办,扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式,逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法,推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道,加大保障性住房供给,引导支持社会力量运营长期租赁住房。

## 三、扩大基础民生服务普惠性

(五)推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划,通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给,将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间,逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中,重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例,主要依据学生规模分配到区域内初中学校,并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容,新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学,逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革,引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制,强化行业企业实践培养,支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设,增强学生就业创业能力。

(六)推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程,推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉,逐步实现紧密型县域医共体建设全覆

盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉,推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉,重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设,因地制宜培育办好基层特色专科,提高常见病多发病诊治水平,推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络,推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制,制定出台商业健康保险创新药品目录,更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七)大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制,对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点,提高养老服务机构医养结合服务能力,增加护理型床位供给,新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜,增强日间照料、康复护理、上门服务能力,积极发展家庭养老床位,完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务,引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务,优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给,大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点,支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,用10年左右时间,推动有条件的大城市逐步实现嵌入式普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系,用人单位开展普惠托育服务的有关支出,按规定从职工福利费中列支,用人单位工会经费可以适当补充。

## 四、提升多样化社会服务可及性

(八)发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地,加强各类便民服务资源统筹整合,推进服务设施复合利用,完善社区嵌入式服务设施,提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区,允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源,因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持,建设群众可感可及的社区公共文化空间,支持社区广泛开展邻里互助服务。

(九)提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系,推进体育公园、健身步道等建设,支持社会体育场地建设,

发展功能复合的多用途运动场地,稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目,打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读,建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

(十)促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱,帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策,为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定,支持推广“以老助老”服务模式,开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品和应用,推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴动态调整机制。完善孕产期妇产前检查基本服务,鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒(HPV)疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

## 五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分,发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实,坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调,在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果,对全国层面的预期性民生指标,不搞层层分解和“一刀切”考核。

(新华社北京6月9日电)

惩治企业“蛀虫”、打击欺行霸市……

## 最高法发布促进民营经济发展典型案例

新华社北京6月9日电(记者 罗沙 冯家顺)法治是最好的营商环境。最高人民法院9日发布5件促进民营经济发展典型案例,充分发挥典型案例教育、警示、震慑作用,维护企业合法权益。据介绍,人民法院依法惩治民营企业内部腐败犯罪,清除“蛀虫”。在燕某、孙某非国家工作人员受贿案中,二被告人作为某控股公司董事,收受贿赂5.6万余元,造成所在公司巨额经济损失,分别被判处有期徒刑十四年十个月、十五年。石某玉非国家工作人员受贿、职务侵占案,是依法惩治互联网企业工作人员腐败犯罪的典型案例。石某玉作为某互联网企业工作人员,收受贿赂608万元并侵占公司财物366万元,严重侵害所在互联网企业权益,被法院判处有期徒刑

十二年。最高法指出,民营企业工作人员非法收受贿赂和国家工作人员受贿一样,都是犯罪行为,都要被定罪量刑并追缴犯罪所得,最后终将是“竹篮打水一场空”。同时,人民法院依法惩治破坏市场秩序犯罪。张某剑是某工程项目工作人员,负责门岗保卫、工地进料、施工安全等工作。他借此欺行霸市,强迫某装饰公司等多家商户从其处购买高于市场价格的水泥、沙石等装修材料,强迫交易数额共计92万余元,被人民法院以强迫交易罪判处有期徒刑三年二个月。最高法表示,人民法院将认真贯彻落实民营经济促进法,坚持和落实“两个毫不动摇”,充分发挥审判职能作用,以依法平等保护促进民营经济发展。

## 工业和信息化部开展道路机动车辆生产企业及产品生产一致性监督检查

新华社北京6月9日电(记者 周圆 张辛欣)工业和信息化部9日印发通知,组织开展2025年度道路机动车辆生产企业及产品生产一致性监督检查工作,旨在进一步加强事中事后监管,督促企业规范生产经营和宣传营销行为。

根据通知,此次监督检查工作坚持问题导向,赴道路机动车辆生产企业、产品经销场所等抽取样车,加大对舆论关注度 high、存在较大质量安全隐患等车型的抽查力度。相关车型封样后,转送至有关道路机动车辆检验检测机构。

## 两部门开展智能养老服务机器人结对攻关与场景应用试点

新华社北京6月9日电(记者 周圆 张辛欣)记者9日获悉,工业和信息化部、民政部日前联合印发通知,部署开展智能养老服务机器人结对攻关与场景应用试点工作,试点期为2025年至2027年。

本次试点工作将分阶段实施一批智能养老服务机器人攻关和应用试点项目,促进研用双方结对开展攻关,推动产品在家庭、社区和养老机构等场景中应用验证和迭代升级,形成一批能够满足多层次、多样化养老服务需求的机器人

产品,持续建立和完善标准规范及评价体系。试点内容包括开展结对攻关、开展场景应用验证、完善标准及评价体系三方面,即面向居家、社区、机构三类养老服务形态,围绕失能失智照护、情感陪护、健康促进等应用场景,针对现有产品或解决方案短板开展研用结对攻关;在应用验证过程中完成产品迭代升级;应用验证周期不少于6个月;鼓励产品研发单位和应用试点单位联合开展智能养老服务机器人标准研究等。

## 今年第一期高温中暑预报来了,这些地方要注意

新华社北京6月8日电 中国气象局公共气象服务中心8日18时发布今年第一期全国高温中暑气象预报,提示北京中部等地较易发生中暑。

预报显示,预计9日白天,北京中部、河北中南部、河南中北部、山东中西部、山西西南部、陕西中部、新疆吐鲁番盆地等地较易发生中暑。其中,河北南部、河南北部、山东北部和西部等地的部分地区易发生中暑。

中央气象台同时发布高温黄色预警,预计9日白天,北京南部、天津中南部、河北中南部、山东中北部和西部、河南中北部、汾渭平原、广东中南部以及新疆南疆和吐鲁番盆地等地有35℃以上高温天气。

其中,北京东南部、河北南部、山东

北部和西部、河南中北部以及新疆南疆和吐鲁番盆地等地部分地区最高气温37℃至39℃,局地可达40℃以上。

气象专家提醒,公众需做好防暑降温措施,避免在日光下暴晒,高温条件下作业和白天需要长时间进行户外露天作业的人员应采取必要的防护措施。正值高考期间,考生需做好防暑降温措施。

全国高温中暑气象预报主要依据炎热指数进行研判,炎热指数综合考虑气温和相对湿度等多重因素对人体的影响。根据可能出现高温中暑的轻重程度,气象部门将其分为4个等级,从轻到重依次为可能中暑、较易中暑、易中暑和极易中暑。高温中暑气象等级越高,可能中暑的人越多。

## 马来西亚15名学生在车辆相撞事故中身亡

据新华社吉隆坡6月9日电(记者 王嘉伟 毛鹏飞)马来西亚高速公路东西大道9日凌晨发生两车相撞事故,造成至少15人死亡。马来西亚总理安瓦尔在社交媒体上表示,15名死者均是学生,已指示高等教育部为他们的家属提供援助。

据马来西亚当地媒体报道,事故为一辆载有42名乘客的大巴与一辆多用途汽车相撞,大巴发生侧翻,多用途汽车滑入沟渠。当地消防救援人员证实,事故共造成48人死伤,其中13人当场死亡,2人送医后不治身亡,另有33人受伤。大巴上多数乘客为在家乡庆祝哈芝节后返校的学生。

## 泰国与柬埔寨互相限制对方公民入境停留期限

新华社曼谷/金边(记者 林昊 吴长伟)泰国外交部一名发言人9日说,泰方已得知柬埔寨方面将泰国公民入境停留期限减少至7天。泰方也相应调整政策,将柬埔寨公民的入境停留期限减少为7天。

据柬埔寨媒体报道,柬埔寨移民总局表示,为回应泰国单方面限制柬埔寨公民入境停留期限的政策,柬埔寨对泰国公民实施同等限制措施,将入境停留期限从60天缩短至7天。

## 美国警方在旧金山抗议活动中逮捕约60人

据新华社旧金山6月8日电 美国旧金山警方8日说,当晚在旧金山发生的针对特朗普政府搜捕非法移民的抗议活动出现暴力行为,警方逮捕约60人,缴获一支枪。两名警员在执法过程中受伤。

环球时报

## 债权债务公告

菏泽市牡丹区北城街道社区社会组织联合会(统一社会信用代码:51371702MJF196767X),经联合会第一届四次理事会会议表决同意,决定向登记管理机关申请注销,并成立清算组,负责清算工作。请菏泽市牡丹区北城街道社区社会组织联合会的债权人于公告发布之日起45日内向清算组申请债权,并提供

相关证据材料。请菏泽市牡丹区北城街道社区社会组织联合会的债务人或财资产持有人向清算组清偿债务或交付财产。

清算组通讯地址:菏泽市牡丹区北城街道办事处建设服务中心院内  
联系人:邢英杰  
联系电话:15753030060  
2025年6月10日



## 忙在”三夏“

# 新看点！2025年高考重点考查这些能力

记者 王鹏 俞菡

以笔为舟,以梦为帆。又是一年高考时。

6月9日,全国不少地区陆续结束2025年高考。“上新”的高考试题有哪些亮点?注重考查考生哪些能力?

教育部教育考试院有关负责人介绍,2025年高考命题工作聚焦关键能力、学科素养和思维品质考查,积极构建引导学生德智体美劳全面发展的考试内容体系,着力提升人才选拔质量。

## 考思维品质,鼓励开放探究——

从老舍的《鼓书艺人》,到艾青的《我爱这土地》,再到穆旦的《赞美》,全国一卷语文作文题选取了三则和抗战有关的材料,引导考生联想和思考。

在有关专家看来,三则材料各有侧重,又相互交织。“这就需要考生先有对材料的理解,才能拟定主题、抒发情感、构思写作。”北京师范大学资深教授王宁说,“题目不教条,对考生的思维逻辑提出了较高要求。”

数智化时代,如何让有洞察力的想法脱颖而出,让模式化的表达无处藏身?纵观今年的高考试题,更加注重对考生思维深度和思辨能力的考查。

数学试题设置帆船比赛情境,引入视风速、真风速、船行风速、风力等级等概念,考查向量的相关知识;历史试题通过呈现“唐代诗人分布图”“唐代后期进士分布图”两个情境,引导学生提出问题、分析问题,建立史料与教材相关知识的逻辑联系……

通过创新试题形式和设问角度,增强试题的开放性、探究性,高考试题得以激发学生的问题意识,鼓励学生多角度分析解决问题,从而引导学生独立思考、深入探索、勇于创新。

## 考综合能力,促进全面发展——

从社会主义核心价值观到生态文明建设,从农业育种到医疗健康……纵观今年的高考试题,涉及经济社会发展的不同方

面,注重考查考生的综合能力。

贴近社会、贴近生活、贴近实际。例如,天津卷语文作文题以大家熟悉的车轮、辐条等为意象,推动考生思考向心力、凝聚力对个体成长、事业发展的重要意义;生物全国卷试题以退化荒山生态修复方案设计为情境,引导学生理解生物多样性对生态系统稳定性的支撑作用;英语全国二卷试题通过回收利用食材边角料制作精美菜肴的案例,引导学生思考变废为宝的创新路径。

“时代发展进步对人才培养提出了新要求。”浙江省教育厅教研室特级教师黄华伟表示,今年的高考试题要求考生从多个视角观察问题,分析问题中各个要素之间的联系,并引导他们从整体角度去思考问题的解决方案。

## 考文化素养,涵养文化自信——

通过精心选材和情境设计,让学生在答题过程中感受中华文化的独特魅力,同

样是今年高考试题的一大亮点。

展现中华文化风采。语文全国二卷的阅读题选取宋之问和陈子昂创作的唐诗,引导学生领会诗人的思想观点和情感表达;地理全国卷以古村水系治理为切入点,展现古人因地制宜、天人合一的治水智慧。弘扬中华美育精神。语文全国一卷默写题给出一幅以莲花为主题的图画,全国二卷给出一幅山、水、舟组成的图画,要求考生根据画面写出与之相契合的古诗文名句;历史全国卷试题展示新石器时代不同地域的文化遗存,引导学生感悟中华文明的突出特性。

一道道试题,在夯实学生知识基础的同时,注重以美育人,促进学生德智体美劳全面发展,厚植家国情怀,弘扬传统美德。

高考,是勇敢的冲刺,也是宝贵的成长。铃声响,笔落下,走过高考的难忘经历,青年学子们也将迎来更加广阔的人生舞台。

(新华社北京6月9日电)