

# 以数字技术赋能城市能级提升

□ 前平

城市在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位,能够有力带动经济社会发展和民生福祉改善。城市能级是衡量一个城市发展质量和发展潜力的重要指标,反映了一个城市的资源配置能力、创新驱动水平和区域辐射影响力。习近平总书记高度重视城市发展,多次强调“提升城市能级和核心竞争力”。在以习近平同志为核心的党中央领导下,各地多措并举促进城市能级提升。当前,数字技术全面融入人类生产生活,也推动城市在数字化转型、智慧化发展中不断实现能级提升。这次中央城市工作会议部署了“一个优化、六个建设”城市工作重点任务,其中包括着力便捷高效的智慧城市。我们要抓住机遇,发挥数字技术对城市发展的放大、叠加、倍增作用,推动城市能级不断提升,实现高质量发展、高效能治理、高品质生活的有机统一。

“能级”包含规模、质量、影响力等多层次含义,城市能级是城市竞争力、影响力、辐射力的集中体现。回顾世界城市发展历程,一个城市的持续繁荣发展,在于城市能级的不断提升;一个城市的能级不断提升,能够持续发挥影响力和辐射力,带动城市群“抱团”发展,进而引领区域整体进步。一般来说,城市能级是其人口规模、经济体量、产业结构、科技发展、文化影响力等多方面因素综合决定的,包括经济能级、创新能级、开放能级等。正因如此,城市能级的提升是一项系统工程,涵盖基础设施迭代升级、产业结构优化调整、创新要素高效配置、文化建设深度推进等多个方面。在城市能级提升过程中,数字技术能够发挥重要作用。数字技术

具有通用属性,能够跨越不同领域、不同场景实现广泛渗透,灵活融入经济社会发展各个环节,通过全方位赋能经济、社会治理等,为推动城市能级提升注入强劲动力。

从资源配置看,数字技术通过构建全球信息网络、促进跨境电子商务发展、提高物流效率等方式,助力城市积极开展对外贸易、国际合作,发展外向型经济,集聚国际人才、全球资本等要素,持续增强全球资源配置功能;从科技创新看,数字技术通过整合高校、科研院所、科技企业等创新主体的算力资源与数据要素,依托人工智能加速科研数据挖掘与技术路径优化,使城市能够持续增强科技创新功能,提升在科技创新领域的源头供给与产业引领能力;从社会治理看,数字技术通过构建智能感知系统、大数据分析平台和自动化决策机制,能够实现对城市运行状态的实时监测、卡点堵点的精准定位以及解决方案的高效制定与执行,从而推动城市管理向更加智能化、精准化的方向发展。在实践中,京津冀以数字技术赋能“一网通办”服务,推动三地政务服务一体化,有效提升了群众满意度和城市治理整体效果;浙江杭州抓住数字技术发展机遇,把创新摆在发展全局的核心位置,围绕打造更高水平创新活力之城,推动产学研一体化全链条创新,科技创新与产业创新深度融合步伐加快。这些都是数字技术推动城市能级不断提升的生活案例。

当前,数字化转型已经成为经济社会发展的大趋势,城市成为推进数字化转型的综合载体。中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于持续推进城市更新行动的意见》提出“推进

平急快速切换。

坚持以人为本。城市是人集中生活的地方,只有不断提高公共服务均等化、优质化水平,才能让城市发展在更好造福人民的同时不断提升能级。为此,要以便民惠企为导向,推动数字技术与公共服务深度融合,推动政务服务从“能办”向“好办”转变;推动数字技术和教育、医疗、住房、就业、养老等公共服务融合,提升服务资源覆盖面和均衡普惠度;普及数字生活智能化,加快智慧餐饮、智能出行、数字家庭、即时零售等新场景建设,打造城市数字消费新地标;以数字技术深入挖掘城市特色文化资源,丰富数字文创、数字内容等服务供给,发展智慧旅游。加快推进适老助残无障碍设施与公共服务数字化改造,推动打造低成本、高体验、交互式的社区、居家智慧养老服务场景。

促进合作共赢。当前,经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群成为承载发展要素的主要空间形式。发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,能够增强中心城市的能级提升,进而带动城市群创新发展。要促进城市间数字经济交流合作,在长三角、粤港澳大湾区等城市群推动数字基础设施优化布局,强化数据要素共享利用、数字服务普惠共享、数字治理高效协同。推动数字经济东西部协作,开展共建数字产业园区、数字消费帮扶等活动,加强先进规划理念、建设经验、管理模式复制推广。统筹推进智慧城市与数字乡村协同建设,推动城乡数字设施共享、数据资源整合,产业生态互促、公共服务共用。

转自《人民日报》

黄丹丹

# 坚持全面从严治党 走好新时代赶考之路

□ 范华

习近平总书记指出:“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。”这一重要论断深刻揭示了全面从严治党在党和国家事业发展全局中的战略地位。作为新时代党的建设新的伟大工程,全面从严治党不仅是党向历史和人民交出优异答卷的必然要求,更是走好新时代赶考之路的核心保障。深入把握全面从严治党的理论内涵、时代价值和实践路径,对加强党的建设、推动党和国家事业高质量发展和实现中华民族伟大复兴具有重大而深远的意义。

## 全面从严治党是新时代党的建设新要求

全面从严治党作为新时代党的建设的鲜明主题,其核心在于坚持和加强党的全面领导,基础在“全面”,关键在“严”,要害在“治”。“全面”就是要实现管党治党全覆盖、无死角,既涵盖全体党员和各级党组织,又贯穿党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争等各个方面。“从严”就是要做到真管真严、敢管敢严、长管长严,以抓铁有痕、踏石留印的韧劲持续推进。这就要求我们必须坚持高标

准严要求,确保管党治党不松劲、不懈怠;必须强化纪律约束,各级纪检监察机关要切实履行监督责任,用铁的纪律管住全体党员。需要特别强调的是,全面从严治党不是权宜之计,而是长期战略,体现了我们党对执政规律和党的建设规律的深刻把握,是新时代党的自我革命的伟大实践。

## 全面从严治党是走好新时代赶考之路的必然选择

从历史维度看,全面从严治党是对党的优良传统的继承和发展。我们党自成立以来,始终把自身建设作为重要法宝,在革命、建设和改革开放的各个历史时期,通过不断加强党的建设,保持了党的先进性和纯洁性,赢得了人民群众的衷心拥护。历史经验表明,只有坚持全面从严治党,党才能在风险挑战中不断发展壮大,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。从现实需要看,全面从严治党是应对复杂形势的必然选择。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展面临战略机遇和风险挑战并存的新形势。我们党长期面临的“四大考验”

“四种危险”依然严峻,这就要求我们必须始终保持“全面从严治党永远在路上”的政治清醒,永葆“赶考”的坚定和自觉,确保党始终成为全国人民的主心骨。从未来发展看,全面从严治党是实现民族复兴的根本保证。实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民最伟大的梦想,这一宏伟目标的实现离不开党的坚强领导。全面从严治党能够使党始终保

持与人民群众的血肉联系,充分调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性,汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

## 坚持全面从严治党的根本举措

一要加强思想建设。思想建设是全面从严治党的首要任务。要以党的创新理论武装头脑,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,用真理的力量凝聚共识、激发斗志。要时刻保持政治定力,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。同时,加强党性教育和道德教育,引导党员干部树立正确的世界观、人生观、价值观,始终保持共

产党的政治本色。

二要加强制度建设。制度建设是全面从严治党的根本保障。要健全党内法规制度体系,使管党治党有章可循、有据可依。要强化制度执行力,坚决防止“破窗效应”。要完善监督体系,加强对权力运行的制约和监督,形成科学有效的权力运行机制。要通过制度建设,构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

三要加强作风建设。作风建设是全面从严治党的关键环节。要持之以恒纠治“四风”,特别是形式主义、官僚主义。坚决反对享乐主义和奢靡之风,大力弘扬求真务实、真抓实干的优良作风。党员干部要深入基层、深入群众,了解群众的所思所想所盼,切实解决群众关心的热点难点问题。

四要加强纪律建设。纪律建设是全面从严治党的重要支撑。要严明党的政治纪律和政治规矩,坚决维护党中央权威和集中统一领导。要加强对党员干部的纪律教育,让纪律规矩入脑入心。要强化监督执纪问责,对违纪行为零容忍,发现一起查处一起。

(作者单位:中共单县县委党校)

习近平总书记特别强调,发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业,而是以新技术让“老树发新芽”。传统产业不代表落后生产力,新质生产力并非完全高不可攀。要借助新质生产力实现对传统产业的全面改造,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式。菏泽传统产业占工业的比重达到71.4%,改造提升传统产业意义重大。

本课题组对当前新质生产力赋能菏泽纺织服装、化工等五个传统产业的转型现状进行调查发现,近年来,菏泽市以发展新质生产力为突破口,积极探索传统产业转型升级的新路径,取得了一系列初步成果,为后续发展奠定了坚实基础。一是聚焦产业链高端化,推动传统产业“老树发新芽”。菏泽市通过“链条化、数智化、品牌化、国际化”推动传统产业转型升级,实施新质生产力培育工程,推动产业向高端化、智能化发展。二是强化科技创新,推动传统产业绿色化转型。通过实施科技创新,力求打破低层次平衡,带动全局发展。三是抓好环境建设,助力传统产业转型升级。坚持“围墙内的事企业办、围墙外的市事政府办”理念,着力优化发展环境,为新质生产力发展营造了良好环境。

但是,通过调查同时发现,新质生产力赋能菏泽传统产业转型发展存在一些现实挑战。一是转型升级动力不够。传统产业存在着“不愿转、不敢转、不会转”并存的难题。二是制造业基础设施与转型基础较为薄弱。菏泽市传统产业的数字化转型基础较差,部分企业缺乏智能化改造所需的基础设施。三是产业链的稳定性和抗冲击能力不足。菏泽市部分产业链仍处于低端,产业链的稳定性和抗冲击能力较弱。四是科技创新效能有待提升。近年来,菏泽市虽持续推进研发经费投入强度和加大平台建设力度,但整体科创实力仍比较弱。

未来,菏泽市将要新质生产力赋能传统产业转型发展作为中长期发展的重大战略,通过“科创—制度—链条—人才”四轴联动,实现传统产业向高端化、智能化、绿色化蝶变,打造鲁西南新质生产力赋能传统产业转型升级示范园区。

## 以科技创新为“引擎”,驱动园区“二次创业”

菏泽市应严格按照《山东省化工园区优化提升规划》,抓好园区协同创新,以新质生产力赋能园区产业转型,通过科技创新推动传统产业向高端化、智能化、绿色化蝶变,打造鲁西南新质生产力赋能传统产业转型升级示范园区。

## 以制度创新为“土壤”,营造企业敢愿转生态

完善政策支持,优化营商环境,为传统产业转型提供良好的政策环境。一方面,菏泽市委、市政府应出台相应的支持政策,优化企业转型发展的政策环境。比如,整合技改、研发、绿色制造等8类资金,推行“一张清单+一网通办”,企业在线上点击即可兑现,最长不超过5个工作日到账。另一方面,在税收方面,出台相关政策以实际行动支持企业转型。比如,通过税收“递进式”激励,对传统产业数字化、绿色化投入,按投资额10%—15%给予地方留成税返还,单企年度最高3000万元。

## 以链式思维为“骨架”,锻造特色产业集群

注重产业链协同发展,通过延链、补链、强链,提升产业链的稳定性和竞争力。要充分发挥龙头企业的作用,在当前10条产业链的基础上,加快延链、补链、强链,推动产业链上下游协同发展,努力打造一批具备比较优势的特色产业集群。比如,围绕10条重点产业链,实施“链长+链主+基金”机制,每条产业链设立1支产业基金、1个协同创新中心、1张招商地图。

## 以人才集聚为“血脉”,构建双向赋能高地

完善人才政策,吸引和留住高端人才,为产业发展提供智力支持。一方面,坚持人才引领发展的战略地位,完善人才培育、引进、使用、合理流动的体制机制。比如,打通“校企旋转门”,与山东大学、齐鲁工大等高校共建研究生联合培养基地,每年定向输送硕士及以上人才,企业工程师进校授课可折算职称学时等。另一方面,菏泽应在“人才新政三十条”的基础上,实行更加积极、开放、有效的人才引进政策。

(作者单位:中共菏泽市委党校 本文系2024年全省党校(行政学院)系统课题研究成果)

# “打造黄河文化新高地”的几点建议

□ 萧若然

黄河文化,是指中华民族在黄河流域创造的一切文明成果。具体到菏泽,怎么样才能建立起老百姓看得见、看得懂、摸得着、感受得到,又让“延续历史文脉和民族根脉”的要求落实落地的

黄河文化项目,使菏泽真正成为黄河文化新高地呢?笔者建议:聚焦于黄河文化的保护、传承与弘扬,着力建设关于保留菏泽黄河文化的“四大文化工程”,为菏泽“后来居上”提供精神力量。

## (一)建设一座菏泽黄河文化博物馆

1946年,黄河水利委员会、冀鲁豫黄河水利委员会的前身——“黄河故道管理委员会”在菏泽城区、鄄城县临濮集两地成立。2006年,在黄河水利委员会成立60周年之际,黄河水利委员会在菏泽市冀鲁豫边区革命纪念馆东南侧树起“冀鲁豫解放区黄河水利委员会纪念碑”,认定菏泽是其诞生地。明年是黄河水利委员会80周年诞辰,建议着手在菏泽筹建黄河文化博物馆,作为黄河水利委员会80周年诞辰的献礼工程。

菏泽建设黄河文化博物馆的理由:

首先,菏泽是黄河入鲁第一市,黄河文化是菏泽文化的肇始,菏泽黄河文化博物馆可以成为黄河文化和菏泽文化共同的载体。其次,从公元前至今,菏泽人民与黄河的恩怨情仇长达2000多年,时间跨度长、发生故事多、凝结乡愁重,建设黄河文化博物馆是落实习近平总书记“让城市留住记忆,让人们记住乡愁”思想的具体举措。

第三,作为国家黄河水利委员会的诞生地,菏泽黄河文化博物馆承载着共产党领导人民治黄的辉煌历史业绩,是对中华民族黄河精神的形象诠释,有利于进一步弘扬黄河文化。

第四,菏泽人千百年来战天斗地、改天换地的精神风貌,在这里可以得到充分系统的展现,有利于增强菏泽人民的文化自信。

第五,菏泽市黄泛区物产极为丰富。黄河文化博物馆不仅可以成为爱国主义教育基地,也可以成为青少年的科普教育园地。

第六,菏泽黄河故道建设、黄河堤防建设、黄河建设、黄河故道开发、黄河引水灌溉、黄河放淤改土、黄河滩区居民迁建、黄

河滩区迁建村台的命名,应考虑兼顾四个为主:一是建村年代久远者为主;二是人口众多者为主;三是有历史故事(如抗日模范村王高寨村)者为主;四是历史传承者为主,对随意确定没有历史文化内涵的社区名称建议进行一次清理。

建设菏泽黄河文化博物馆、出版《菏泽市黄河滩区村庄志》,则是给远离故土的黄河儿女留个念想,满足其故乡情结,是对黄河滩区历史的传承和接续,是一种对黄河文化弘扬保护的具体形式。

(二)出版一部《菏泽市黄河滩区村庄志》

从发展趋势看,随着黄河滩区居民脱贫迁建工程的结束,合并居住大村台以后,黄河滩区村庄演变成为某社区,黄河滩区古老的村庄(如东明县焦虎乡的王夹堤公元前221年建村)行将消失。

为留存这段历史,编撰出版一部《菏泽市黄河滩区村庄志》很有必要。如果说菏泽市脱贫迁建工程是滩区治理、全面建设小康社会的需要,编撰出版《菏泽市黄河滩区村庄志》,则是给远离故土的黄河儿女留个念想,满足其故乡情结,是对黄河滩区历史的传承和接续,是一种对黄河文化弘扬保护的具体形式。

(三)树立一批留住黄河乡愁的村台碑

菏泽黄河滩区脱贫迁建社区的成立,使得黄河滩区的旧有村庄必然消失。怎么样才能使黄河滩区人民既享受今天的幸福生活,又留住记忆、记住乡愁呢?滩区迁建村台上的所有村庄统一树立村碑,记载其发展历史,给后人留下村史信息,使其知道代代传承的来路,是一个很现实很易实现的选择,投入不多,但历史意义深远。

(四)清理一次非黄河符号的村台名称

黄河滩区迁建村台的命名,应考虑兼顾四个为主:一是建村年代久远者为主;二是人口众多者为主;三是有历史故事(如抗日模范村王高寨村)者为主;四是历史传承者为主,对随意确定没有历史文化内涵的社区名称建议进行一次清理。

建设菏泽黄河文化博物馆、出版《菏泽市黄河滩区村庄志》,则是给远离故土的黄河儿女留个念想,满足其故乡情结,是对黄河滩区历史的传承和接续,是一种对黄河文化弘扬保护的具体形式。

建设菏泽黄河文化博物馆、出版《菏泽市黄河滩区村庄志》,则是给远离故土的黄河儿女留个念想,满足其故乡情结,是对黄河滩区历史的传承和接续,是一种对黄河文化弘扬保护的具体形式。