

为民立法结硕果 初心不改谱新篇

——菏泽市人大常委会地方立法十年综述

2015年8月，经山东省人大常委会批准，菏泽市人大及其常委会正式行使地方立法权，到今年已是第十个年头。这十年，是全面依法治国思想领航的十年，是法治中国谋篇布局的十年，是法治建设成就辉煌的十年。

十年来，菏泽立法从最初的探索、模仿，逐步发展到总结实践经验、固化已有成果，再向更加注重改革创新、发挥引领推动作用转变。累计制定21部具有基础性、支撑性，具有开创意义、示范作用的法规，其中多部属于全省、全国首创，持续为经济社会高质量发展注入新动能。

加强生态立法 走稳绿色发展之路

守护绿水青山，必须依靠制度、依靠法治。市人大常委会厚植绿色发展理念，坚持用最严格的制度保护生态环境，生态立法持续跟进，筑牢“绿色长城”。

保护一片蓝天。菏泽作为京津冀大气污染传输通道“2+26”城市，极易受到区域性污染传输的影响。市人大常委会获得地方立法权后的首部实体性法规剑指大气污染，制定大气污染防治条例，在遵循上位法精神的基础上，增加按日连续处罚的规定，以法治利器严惩环境违法，还百姓蓝天白云。

呵护一泓碧水。落实黄河重大国家战略，制定水污染防治条例，实行“一河一策”，

分流域制定水质保障方案，构建水环境治理体系，巩固饮用水水源保护成效，在黄河入鲁“起点站”写下“绿色诗篇”。

守护一方净土。打响市级“净土”立法“破冰”之战，制定全国首部市级土壤污染防治专门性法规，坚持保护优先，强化源头防控，扛牢农业大市责任，守好“齐鲁粮仓”。

一系列法规“拳拳到肉”，一项项措施“寸寸入骨”，打出“水陆空”三位一体治污重拳，为菏泽绿水青山搭建专属“保护伞”。

蓝天绿水从“荷”来。近年来，菏泽多项生态环境指标改善幅度居全省第一，蓝天常驻、绿水长流、空气常新，已成为市民触手可及的幸福。

聚焦民生立法 奏响幸福生活乐章

念“民之所忧”，行“民之所盼”。市人大常委会紧贴人民群众对美好生活的期盼，聚焦立法保障和改善民生，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法规之中。

保障居民饮用水卫生安全和城市供水的正常运行，制定城市供水条例，逐步建立“同网、同价、同质、直供到户”的城市供水安全保障体系。坚守不让百姓挨冻的民生“硬指标”，制定供热条例，强化政府、企业责任，明确低于18℃退还供热费，把立法温度送进千家万户。推动物业服务质量向高品质、多

样化发展，修订物业条例，遵循党委领导、落实属地管理，明确业委会地位，实行透明服务，通过制度设计将物业管理融入社区治理，打通基层治理的“最后一百米”。

要提升城市“面子”，更要做实城市“里子”，每一部立法都以解决实际问题为导向，直击城市当下发展痛点、难点和堵点。制定地下管线条例，守护城市“地下生命线”，预防化解“看不见”的城市风险。制定全省首部餐厨废弃物管理条例，全力筑牢食品安全防线，守护人民群众“舌尖上的安全”。制定12345政务服务便民热线条例，从顶层设计上优化运行机制，把“主动治理”确定为基本原则，实现从解决“一件事”到办好“一类事”延伸拓展。制定优化营商环境条例，推动“归雁兴荷”人才回引、“三亮”专项行动等6项创新机制入法，实现了“地方经验”向“制度规范”的转化。

突出特色立法 擦亮法治菏泽名片

有特色始终是衡量地方立法质量的重要标准，也是检验地方立法能力水平的试金石。市人大常委会立足发展大局，制定了一批体现时代要求，反映菏泽特色的“促进型法规”，将一张张“城市名片”变成“法治名片”。

促进型立法，促的是城市建设焕新提质。先行先试，制定全国首部儿童友好城市

建设地方性法规，系统构建儿童友好城市建设制度体系，俯下身子，从“一米视角”看城市，以法之名，守护儿童茁壮成长与欢声笑语。今年3月，国家发展改革委、国务院妇儿工委办公室、住房和城乡建设部联合印发《儿童友好城市建设经验举措清单》，菏泽开展儿童友好城市建设立法这一创新做法纳入其中，“菏泽模式”上升为“全国样板”。促进型立法，促的是产业发展向上向好。正视短板，制定旅游促进条例，推动产业融合、提升城市形象、丰富产品供给。用法治之光，照亮文旅后生子的逆袭之路，助力菏泽跃居今年“五一”热度涨势最快的小众城市前十。正在审议中的牡丹产业促进条例，聚焦菏泽特有的资源禀赋，夯实人才支撑、强化科技赋能，加大资金支持，优化用地保障，用一朵花撬动百亿产业链，解锁“花样经济”密码。

十年立法常回首，步履铿锵再出发。今年，市人大常委会开展立法“回头看”，对实施满1年的20部地方性法规开展全面“体检”，切实做好立法的“后半篇文章”，不断提高地方立法的质量和效率。

山河锦绣，华章日新。时间的长河奔涌向前，奋斗的步伐永不停歇。站在新的历史起点上，市人大常委会将牢记立法为民初心，继续以良法促发展、以善治保民生，为法治菏泽建设贡献更多人大智慧。

本报通讯员 孙慧方

8月2日，在成武县美佳服饰有限公司生产车间，工人正在操作全自动裁剪机床。据了解，在该公司，智能设备已取代传统剪刀、尺子，成为主力。以往需数人协作的多道工序，如今一人借助智能设备即可高效完成，效率较人工提升5倍以上。近年来，成武县积极引导服装加工业升级，通过引进新技术、新设备，推动企业向智能化生产转变。

记者 李若生 摄



成武：服装产业智能化升级

马洪才：养殖斗鸡年收入超百万元

近日，记者走进定陶区张湾镇焦庄村。一座占地10余亩的养殖场内，2000余只羽毛油亮、昂首挺胸的斗鸡正扑腾着翅膀，发出嘹亮的啼鸣。这里是养殖户马洪才创办的“洪才特种养殖场”，他通过“斗鸡养殖+直播带货”模式实现年销售额超百万元。

2018年，赋闲在家的马洪才第一次接触到斗鸡后，就对斗鸡情有独钟。他一边从外面引进斗鸡种鸡，一边自己摸索学习自繁自养。“斗鸡体型健硕、战斗力强、观赏性高，老百姓都喜欢看。”马洪才回忆，最初引入种

苗时，受到了家人的质疑：“养鸡还能靠打架赚钱？”但他坚信，特色化养殖才是突破口。“刚开始我是摸着石头过河，现在养殖场有了一定规模，也掌握了养殖技巧，存栏量从最初的几十只增加到了现在的2000多只。”马洪才说。

据了解，斗鸡从出壳到出栏需6—8个月，一只品相好的斗鸡能卖到500—800元，一枚种蛋也能卖15—20元。

随着竞争加剧，马洪才在2023年转型“触网”，将直播间搬进鸡舍。

“各位老铁，斗鸡吃的是由蚯蚓、麦子、

玉米、豆粕等天然原料按精准配比而成的饲料。它的爪子锋利、眼神犀利，绝对是‘战斗鸡’中的王者，欢迎大家踊跃下单！”镜头前，他一边举着斗鸡，一边讲解品种特点和饲养技巧。

这种直观的营销方式迅速打开了销路。如今，马洪才日均售出斗鸡10余只，高峰期单场直播销售额超万元，年销售额超百万元。

马洪才坦言：“起初客户对活禽运输有点担心，我就改用专用保温箱和透气包装，确保斗鸡健康送达。”

谈及日常管理，马洪才的妻子赵美玲说：“我每天早早地到鸡舍喂鸡，然后赶鸡、放鸡，还要看管好，防止斗鸡打架受伤，这样养出来的斗鸡灵活有力，耐力也好。目前，主要销往云南等一些斗鸡文化兴盛的省市，一只优质斗鸡的利润是普通肉鸡的5倍以上，市场需求也比较稳定。”

对于未来，马洪才计划扩大养殖规模，并联合周边农户成立合作社。“希望更多人知道，咱菏泽不仅能种牡丹，还能养出‘金凤凰’！”马洪才信心十足地说。

通讯员 万成 记者 刘卫国

从“虫傻子”到“虫王”——

退伍兵王宁的“昆虫之旅”

“啾啾，啾啾……”掀开大棚帘子，此起彼伏的蟋蟀叫声立刻充斥于耳。整齐排列的一排排木箱内，上千万只蟋蟀在纸壳巢穴中窸窣作响。“小昆虫也能搞成大产业，关键要看准需求，敢闯新路！”7月31日，在鄄城县凤凰岭蟋蟀养殖基地，负责人王宁笑着告诉记者，笑声中满是自信和爽朗。

王宁是鄄城县水堡乡王庄村人，1993年出生。别看他现在一派意气风发的模样，12年前他还是村里人人念叨的“虫傻子”。

这事要从2013年王宁退伍返乡说起。当时刚20岁的他满怀壮志要干一番事业，却选择了当时极为冷门的昆虫养殖业。“最初养殖的是黄粉虫，由于缺乏养殖经验，问题接踵而至。”王宁说，整整两年时间，他的试验棚里，黄粉虫的死亡率一直居高不下。

“那两年，我整天围着虫子忙活，一分钱没挣不说，还亏了不少。”王宁谈起往事，

哭笑不得。就因为这件事，他当时在村里得了个“虫傻子”的绰号。

“技术不行，就学呗！”王宁四处请教专家，查阅大量资料，不断进行试验和改进。深入研究黄粉虫的生活习性、生长环境和饲料配方，尝试不同的养殖方法和技术。或许是部队磨砺出的坚毅心智，虽然这个过程包含着无数次的失败，但他始终没有放弃。

功夫不负有心人。2014年底，王宁的黄粉虫终于稳定量产。“那时养殖户少，市场需求大，黄粉虫供不应求，每个月都能挣5万多元。”王宁笑道，可算摘掉了“虫傻子”的帽子。

然而，随着时间的推移，他发现黄粉虫养殖的利润空间逐渐缩小，市场竞争也日益激烈。2015年，经过一番深思熟虑，王宁决定在养殖黄粉虫的同时，尝试养殖大麦虫。

大麦虫也被称为超级面包虫，相比黄粉虫，它的营养价值更高，市场前景也更为

广阔。

“凭借着之前积累的养殖经验，我很快就掌握了大麦虫的养殖技术。”有了技术，王宁这次的转型很成功，他的大麦虫刚一进入市场，就出现了供不应求的局面。

2016年，一个偶然的机会让王宁将目光投向了蟋蟀养殖。当时，国内蟋蟀养殖市场几乎是一片空白，野生蟋蟀的收购也越来越困难。王宁敏锐地意识到人工养殖蟋蟀将是一个巨大的商机，于是他又开始了蟋蟀养殖的探索之旅。

探索中也有不少创新。“蟋蟀的蛋白质含量高达60%左右，而且生长周期短、易于管理。”蟋蟀养殖大棚内，王宁顺手从养殖箱中拿起他设计的新式纸壳巢穴，密密麻麻的蟋蟀幼虫在各层的房间里来回进出，“养出了经验，也就知道了如何改进养殖工具。”就比如这个巢穴，传统的巢穴收起来很困难，

要一片一片地拿出来，不仅效率低，还容易对蟋蟀造成伤害。王宁设计的这种新式巢穴，是用纸壳制成许多房间的一个“小高层”，一提一串，极大提高了养殖效率。

“如今，我的昆虫养殖规模已经从最初的200平方米扩大到了12000平方米，并带动了周边一些群众参与到蟋蟀养殖中来。”王宁小心翼翼地放下纸壳巢穴，边走边观察蟋蟀的生长情况。现在他成了名副其实的“虫王”，全市有40多家养殖户在他的带动下走上了蟋蟀养殖的致富路。

目前，王宁不仅开办了公司，还注册了商标，引进了蟋蟀深加工设备，年收入超百万元。“我们现在不只是卖干蟋蟀、活体蟋蟀，新开发的炸蟋蟀也很受欢迎。”王宁拿起一瓶包装好的炸蟋蟀，笑着告诉记者：“今后，我不仅要开发出更多蟋蟀产品，还要探索出更多高价值的昆虫养殖技术。” 记者 马源劬

强化监管服务 护航外摆餐饮食品安全

本报讯（记者 李亚楠）连日来，我市街头巷尾的外摆餐饮摊点成为城市一道独特的风景线，但持续的高温高湿天气，也给食品安全带来了诸多隐患。为保障消费者“舌尖上的安全”，促进餐饮服务行业有序发展，市市场监督管理局于近日发布了食品安全提示。

对于餐饮服务经营者，提示首先强调了要主动公示证照，经营者需在显眼位置公示《食品经营许可证》、从业人员健康证等证照的复印件。鼓励经营者增设食品安全提示牌，标注出禁忌食用人群、加工制作时间等重要信息。

在规范加工操作过程方面，提示也作出了详细规定。经营者若外摆销售

冷荤类高风险食品，需增设冷藏冷冻设备或使用冰块。对于热食类食品，要设置加热保温设施，确保成品中心温度不低于70℃，同时合理规划售卖时段。另外，摊点需配备纱网罩、移动隔离棚等防蝇防尘设施，做好“防生防蝇防鼠”工作。

此外，经营者要严格落实食品安全主体责任，规范食品及食品原料的采购进货查验和索证索票流程，保持环境干净整洁。对于消费者，提示建议在购买外摆食品前，要查看经营者的主体资质及从业人员的健康信息，按需购买，不要盲目跟风。若在购买过程中遇到疑问或发现问题，可拨打12315、12345投诉举报。

曹县：

以汉服为媒激活“荷旅+汉服”产业融合新图景

本报讯（通讯员 王浩 白玥）“荷叶罗裙一色裁，芙蓉向脸两边开。”盛夏时节，曹县黄河故道湿地风景区千亩荷花摇曳生姿。然而，比自然美景更引人注目的是栈道上流动的汉服风景线。这正是曹县以“旅游+汉服产业”深度融合撬动文旅消费升级的生动实践。

作为全国最大原创汉服生产基地，曹县融合本地汉服产业优势与湿地生态资源，创新打造“荷韵汉服游”核心体验项目。游客身着精美汉服徜徉于碧荷红藕之间，深度沉浸于传统文化氛围。

曹县黄河故道湿地风景区营销总监蓝兰胤介绍，周末日均接待汉服游客超2000人次，带动相关消费增长超30%。未来还将推出荷花主题汉服秀、传统礼仪体验等活动，深化“诗与远方”的融合。

汉服旅游的火爆，为曹县汉服产业打开了全新线下渠道。景区汉服租赁点不仅满足了游客即时体验，更成为重要销售窗口。“以前主要靠电商走量，现在游客直接上门试穿体验，看得见摸得着，转化率更高。”汉服商家王宁欣喜地表示。游客李思雨的经历印证了这一点：“租一套才几十块钱，做工精细布料好，回去时要多买几套！”游客在收获“人在画中游”审美体验的同时，更通过亲身穿戴深切感受曹县汉服的魅力。

“荷旅+汉服”的深度融合模式，不仅激活了文旅消费，更打通了汉服产业线下渠道。正如黄兰胤所言，这一创新实践为曹县探索出了一条文化传承、产业升级与乡村振兴协同发展的特色路径。当罗裙与碧荷共舞，传统与现代在黄河故道交融，一个以文化为魂、产业为基的崭新图景正盎然铺展。

郓城：

基层医疗焕新升级 群众看病省心省力

本报讯（记者 孙涛 通讯员 魏忠友 刘亚红）“以前村里的卫生室设备简单，大点的病都得往县城跑，现在检查、拿药一站式解决，太方便了。”近日，郓城县武安镇华营村村民杜爱玲拿着刚开好的药，对村一体化卫生室的变化赞不绝口。

郓城县基层医疗卫生服务能力的逐步提升，为该县群众就近就诊带来了真切变化。今年以来，该县通过一系列扎实举措持续强化基层医疗卫生服务能力，从硬件设施升级、人才队伍建设到服务模式创新多维度发力，让群众在家门口就能享受到更优质、便捷的医疗服务，切实筑牢基层健康防线。

在硬件建设方面，郓城县拓展提升乡镇卫生院服务辐射能力，加快乡镇卫生院特色科室发展，各类先进医疗设备“应配尽配”。截至目前，已建成李集镇中心卫生院等3家县域医疗服务次中心，这些次中心的基础设施、急诊急救、临床专科、设备配备、住院床位等均达到较高水平，服务能力基本达到二级医院标准；同时建设“名医

基层工作站”21家，极大提升了周边乡村居民的就医质量。

上半年，郓城县共投入资金480余万元，完成113处村卫生室的改造提升。其中新建村卫生室1处，房屋改扩建2处；97处村卫生室进行了装修，41处村卫生室配备远程心电图及康复治疗设备，村卫生室诊疗环境得到显著改善。

同时，郓城县积极推进紧密型县域医共体建设，落实“万名医护进乡村”、选派省级“业务院长”、建设“名医基层工作站”等帮扶活动，完善梯次帮扶机制，打通县域与城市资源下沉两个通道，让优质医疗资源源源不断地向乡村输送，使乡村居民能够享受到与城市居民同等水平的医疗服务，实现群众在家门口就能享受到县级专家的诊疗服务，有效解决了“看病远、看病难”问题。

数据显示，今年以来，郓城县域内基层医疗卫生机构诊疗人次占比达66.18%。基层医疗卫生服务能力的提升，让群众的健康获得感持续增强。

张湾镇：织密“九小场所”安全网

本报讯（通讯员 万成）“小场所”关系“大民生”，“小隐患”关乎“大安全”。为切实保障辖区“九小场所”的安全稳定，连日来，定陶区张湾镇周密部署、多措并举，持续推进“九小场所”隐患排查整治工作，为辖区群众营造安全稳定的生产生活环境。

张湾镇将“九小场所”安全管理列为重点民生工程，镇应急办与各村组建的专项工作组对辖区内的的小商店、小餐馆、小旅店、小作坊等场所展开“敲门行动”，并张贴“九小场所”安全生产责任公示牌。公示牌清晰列出了行业管理部门、场所负责人、属地包保干部及网格管理员的姓名、职务与联系方式，借助“亮明身份 明确职责”的举措，倒逼安全生产主体责任落到实处，进而形成“政府监管、场所自律、群众监督”的良好共治模式。截至目前，全镇21个行政村已完成800个“九小场所”的公示牌张贴任务。

张湾镇党委书记李义波说：“责任公示牌的全面张贴，是我们压实安全生产责任的重要一步。它让每一个‘九小场所’的安全责任都落到了具体人身上，政府监管有了明确的指向，场所经营者也更清楚自己的责任，同时群众也能参与到监督中来，多方合力才能更好

地保障场所的安全。”

在隐患排查“零死角”工作中，张湾镇推行“张贴排查同步推进”模式，聚焦“九小场所”的消防器材配置、电气线路状况、疏散通道畅通等重点展开细致检查，同步建立“一场所一清单”的隐患登记台账。

对于排查出的灭火器失效、电线私拉乱接等问题，专项工作组明确整改期限，交由村级网格管理员跟踪复核，确保隐患动态消除。

与此同时，工作人员向场所经营者宣讲消防安全常识，组织“面对面”安全指导，以此增强其应急处理本领。

菏泽天悦商务宾馆负责人杨现会说：“这次专项行动对我们帮助很大。工作人员不仅帮我们指出了存在的安全隐患，还耐心地讲解消防安全知识和如何正确应对突发情况。现在不仅配齐了消防器材，还整改了线路，客人住得更安心了，经营起来也更踏实了。”

李义波表示，此次开展的“九小场所”安全生产责任公示牌张贴及安全隐患排查专项行动，切实将安全生产责任落到了实处。通过责任的明确和隐患的排查整改，有效提升了“九小场所”的安全管理水平，为镇域安全稳定奠定了坚实基础。