

党建引领社区治理共同体建设的时代价值与实践路径

□ 刘文亚

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。”社区作为社会治理的基本单元，其治理效能的提升直接关系到国家治理体系和治理能力现代化。近年来，党建引领社区治理共同体建设成为各地探索的重要模式。

党建引领社区治理共同体建设的时代价值

提升治理效能，回应人民需求。

党建引领社区治理共同体建设，有效破解了传统治理中“碎片化”和“分散化”的难题。通过“嵌入式共治”，可以实现党建工作与社区治理的深度融合，提升居民满意度。社区通过“互嵌融合”模式，基层党组织能够快速响应居民需求。例如，在公共卫生事件或环境整治中，多元主体的协同大幅提升了问题解决效率。这种治理模式不仅增强了居民的获得感，还为基层治理现代化提供了可复制的经验。

强化党的领导，巩固执政根基。

社区治理共同体的建设，进一步强化了基层党组织的领导核心地位。社区通过党员中心户和党群连心活动，将群众紧密团结在党组织周围。党建引领社区治理，不仅巩固了党的执政根基，还彰显了中国特色社会主义的制度优势。在社区，基层党组织通过资源整合和价值引领，重塑了权威地位。例如，部分社区通过党建项目与公益组织合作，为居民提供精准服务，赢得了广

泛支持。这种“以服务换信任”的模式，为党在基层的长期执政奠定了坚实基础。

推动社会和谐，助力国家治理现代化。

社区治理共同体的建设，是推进国家治理体系和治理能力现代化的微观实践。社区通过多元主体共治，实现了社区秩序与居民自治的良性互动。社区治理共同体的成功实践，为国家治理现代化提供了基层样本。党建引领下的社区共同体协同治理，有效化解了社会矛盾，促进了社会和谐。这种治理模式不仅提升了社区韧性，还为构建更高水平的平安中国贡献了力量。

党建引领社区治理共同体建设的实践路径

组织嵌入：筑牢治理根基。

习近平总书记指出：“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。”通过“嵌入式共治”，将党建工作深度嵌入社区社会网络，构建以社区党委为核心的组织体系。这种组织嵌入不仅夯实了治理基础，还强化了党组织的政治功能和资源整合能力。在社区治理中，基层党组织通过“互嵌融合”模式，打破传统行政壁垒，搭建平等合作的治理架构，将党政资源与社会资源有效整合，形成“一核多元”的治理格局。这种模式既避免了“政府失灵”，又激发了社会组织的能力，实现了治理效能的提升。

平台引领：激发自治活力。

社区治理共同体的建设离不开居民的主体参与。

通过搭建党群服务中心和社区自组织孵化平台，培育社区自组织，覆盖为民服务、公益慈善、文体活动等多个领域。这些自组织成为联结行政力量与基层群众的纽带，推动居民从“被动管理”向“主动治理”转变。正如习近平总书记所强调的：“要发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。”在社区，基层党组织通过“互联网+党建”模式，构建线上线下一体化参与平台，利用大数据技术精准对接居民需求。这种平台化治理模式，不仅提升了居民的参与感，还增强了社区的凝聚力。

价值融合：培育公共精神。

社区治理共同体的核心在于价值共识。可以通过开展形式多样的文化活动，将社会主义核心价值观融入居民日常生活。这种文化浸润有效塑造了居民的公共精神，增强了社区认同感。在社区，基层党组织通过协商民主机制，引导多元主体围绕公共问题展开讨论。例如，通过议事会、听证会等形式，协调业主、物业和社会组织的关系，实现利益共享和矛盾化解。这种价值融合不仅提升了治理的包容性，还推动了社区从“管理”向“治理”的深刻转变。

党建引领社区治理共同体建设，是新时代基层治理的创新探索。只有坚持党的领导，激发居民参与，培育公共精神，才能实现社区治理从“管理”到“治理”的质的飞跃。站在新的历史起点上，我们要持续推进党建引领社区治理共同体建设，为构建共建共治共享的社会治理新格局注入不竭动力。

（作者单位：中共鄄城县委党校）

新时代群众工作的守正与创新

□ 张娟

2025年5月，习近平总书记在河南考察时强调：“各级领导干部要主动作为，善于从推进社会治理中总结新形势下党的群众工作规律，针对不同社会群体的特点把工作做细做实。”进入新时代，我国社会主要矛盾发生深刻变化，社会经济成分、组织形式、就业方式和分配方式日趋多样化，群众工作的环境、对象、方式也随之显著调整。面对新形势，做好群众工作既要在守正中筑牢根基，又要在创新中提升效能，不断厚植党的执政根基，为实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

守正：把握群众工作的根本立场与价值内核

守正是群众工作的灵魂，体现我们党一以贯之的政治立场和价值追求。无论时代如何变迁，群众工作的“根”与“魂”不能丢，必须坚守人民立场，传承优良传统，站稳群众路线。

坚守“人民至上”的根本立场。我们党自成立之日起，就把为人民谋幸福、为民族谋复兴作为初心使命。新时代做好群众工作，必须深入贯彻落实以人民为中心的发展思想，把群众的急难愁盼作为优先事项，在就业、教育、医疗、养老等民生领域持续发力，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

传承“深入群众”的优良传统。“从群众中来，到群众中去”是群众工作的基本方法，是经过百年实践检验的“传家宝”。毛泽东同志曾指出：“没有满腔的热忱，没有眼睛向下的决心，没有求知的渴望，没有放下臭架子、甘当小学生的精神，是一定不能做，也一定做不好的。”新时代群众工作环境虽变，但“面对面”“心贴心”的传统不能丢。

站稳“群众路线”的政治根基。群众路线是党的生命线和根本工作路线，是党在长期斗争中形成的宝贵经验。新时代群众工作面临的矛盾更复杂、问题更具体，尤其需要坚持群众路线，尊重群众主体地位，激发内生动力。

创新：回应新时代群众工作的现实挑战

面对新形势，必须用改革创新的思维来推动群众工作，全面提升群众工作能力。创新是群众工作的活力源泉。随着互联网普及和社会利益多元化，群众工作对象更复杂、诉求更多样、渠道更宽泛。必须打破路径依赖，以理念创新为先导、方法创新为支撑、机制创新为保障，推动群众工作适应新时代要求。

理念创新：从“管理”到“服务”的思维转变。传统群众工作中，部分干部存在“重管理、轻服务”倾向，新时代群众工作需树立“服务型”理念，将重心从“管群众”转向“服务群众”。近年来，多地推行“首问负责制”“最多跑一次”改革，简化办事流程，提升服务效率。这种转变，本质上也是对群众主体地位的再确认，是从“权力本位”向“权利本位”的深刻转型。

方法创新：善用数字化手段畅通联系渠道。互联网时代，做好群众工作，必须学会“键对键”与“面对面”相结合，让网络成为联系群众的“新桥梁”。一方面，利用新媒体工具，搭建诉求“直通车”；另一方面，运用大数据等技术手段分析诉求热点，实现“群众有需求、政府有响应”的良性互动。同时，需着重解决“数字鸿沟”问题，保留线下服务渠道，确保特殊群体也能享受到便捷服务。

机制创新：构建多元协同的治理格局。新时代群众

诉求日益多元，单靠政府“单打独斗”难以满足需求，必须构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的共建共治共享新机制。这种多元协同机制，打破了“政府干、群众看”的僵局，让群众工作从“单向推动”变为“多元共治”。

守正与创新的辩证统一：让群众工作既见初心又见实效

守正是创新的前提，创新是守正的延伸。离开守正，创新会偏离方向，沦为“形式主义”；没有创新，守正会陷入僵化，难以应对新挑战。

守正为创新提供价值坐标。群众工作创新必须以“人民利益”为根本尺度，任何技术手段、机制改革都不能偏离“服务群众”的核心目标。例如，多元协同不能削弱党的领导，必须坚持党建引领，确保方向正确。只有守住“人民至上”初心，创新才能获得群众认可，真正发挥作用。

创新让守正焕发时代活力。群众工作优良传统需要在创新中传承，避免“老办法不管用、新办法不会用”的困境。“从群众中来，到群众中去”在新时代表现为线上调研与线下走访相结合。创新不是否定传统，而是用新形式、新载体让优良传统落地生根，让群众工作更接地气、更有活力。

新形势下，经济社会的发展变化对做好群众工作提出一系列挑战。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，只有始终把群众放在心中最高位置，既传承“老传统”，又善用“新方法”，才能让群众工作充满生机与活力，为实现民族复兴筑牢群众基础。

（作者单位：中共鄄城县委党校）

□ 张霞

红色文化是中国共产党团结带领全国各族人民在革命、建设以及改革开放各历史时期共同缔造的宝贵精神财富，镌刻着中华民族从积贫积弱走向伟大复兴的历史印记。习近平总书记在党的二十大报告中深刻指出，“要传承红色基因，赓续红色血脉”，并强调“中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂”。这就从理论层面阐明了红色文化传承与中华民族共同体意识培育之间的辩证统一关系。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，准确把握红色文化与中华民族共同体意识的内在联系，对于深化“五个认同”教育、有效防范化解意识形态领域风险挑战，有着重要的战略价值与现实意义。

红色文化的演进历程是一部呈现我国各民族齐心协力、共同奋进的壮丽史诗。在中国工农红军长征期间，当部队经过苗族、彝族、藏族等少数民族聚居地区时，“彝海结盟”这一历史美谈充分体现了中国共产党所倡导的民族团结理念；东北抗日联军朝鲜族将士的英勇战斗，及冀中平原人民群众对前线的有力支持，都深刻说明了中华民族休戚与共的命运共同体特性；延安时期，中共中央机关报借助政治赋权、抗战动员等多种话语体系，成功把“救亡图存”的共同体意识提升为“命运与共”的政治理念，使得“中华民族一家亲”的情感认同升华得更为稳固的政治共识。这些铭刻在历史丰碑上的集体记忆，构成了中华民族共同体意识最为深厚的文化根基，也成为中国共产党持续发展壮大的精神动力。

红色文化是铸牢中华民族共同体意识的重要物质载体。红色文化中蕴藏着中国共产党的初心使命，记录了各民族同呼吸、共命运、心连心的历史实践，成为我们党十分宝贵的精神财富。红色资源是红色文化具体的呈现形式，它完整记录了中国共产党百年奋斗的历程，生动展示了党团结带领全国各族人民进行伟大斗争的历史画面。在我们党百年来积累的红色资源里，不论是革命旧址、历史故居，还是文献档案、文物资料，都彰显着中国共产党人始终不变的初心使命，铭刻着党领导人民开展伟大革命的红色记忆，承载着党百年来践行初心使命的实践过程，为铸牢中华民族共同体意识提供了丰富且翔实的历史依据及鲜活教材。

红色文化是铸牢中华民族共同体意识的坚实经济基础。文化生活质量的提升是衡量社会发展水平的核心指标之一，对当下新发展格局有着特殊意义。随着文旅融合战略推进，文化与旅游产业呈现深度协同发展态势，文化要素为旅游经济注入核心内涵，旅游产业为文化价值转化提供实践平台。以红色文化为主导的产业融合模式快速形成，这种新业态成为区域旅游经济转型升级的关键推动力量。通过培育新消费增长点有效促进地方经济高质量发展，依靠系统开发红色文化资源形成的经济新动能，为区域经济发展提供可持续支撑，也在物质层面为中华民族共同体意识的巩固奠定坚实基础。

红色文化是铸牢中华民族共同体意识的关键精神支撑。红色文化在政治认同、文化自信以及民族团结这

三个维度发挥着关键作用。从政治认同维度来说，红色文化是中国共产党团结带领各族人民共同奋斗的历史见证，其蕴含的百年奋斗历程深刻体现了党始终秉持以人民为中心的发展思想，以及围绕中华民族共同体建设所施行的一系列战略部署，这些历史实践有力证实了中国共产党执政地位的历史必然性与人民选择性。通过系统梳理红色文化资源，可深挖党员干部和各族群众对党史的认知，有效增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实提高“五个认同”和“三个离不开”思想。在文化自信层面，红色文化是中国特色社会主义文化体系的关键构成部分，继承了中华优秀传统文化的精华，又凝聚着革命文化和社会主义先进文化的核心价值，为各族人民的文化自信奠定了深厚基础。

新征程上，只有积极推动红色文化创造性转化、创新性发展，铸牢中华民族共同体意识，才能使各民族像石榴籽一样紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更好地建设中华民族共有的精神家园，为推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴的精神力量。

（作者单位：中共菏泽市牡丹区委党校）

传承弘扬红色文化 铸牢中华民族共同体意识

□ 张霞

红色文化是中国共产党团结带领全国各族人民在革命、建设以及改革开放各历史时期共同缔造的宝贵精神财富，镌刻着中华民族从积贫积弱走向伟大复兴的历史印记。习近平总书记在党的二十大报告中深刻指出，“要传承红色基因，赓续红色血脉”，并强调“中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂”。这就从理论层面阐明了红色文化传承与中华民族共同体意识培育之间的辩证统一关系。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，准确把握红色文化与中华民族共同体意识的内在联系，对于深化“五个认同”教育、有效防范化解意识形态领域风险挑战，有着重要的战略价值与现实意义。

红色文化的演进历程是一部呈现我国各民族齐心协力、共同奋进的壮丽史诗。在中国工农红军长征期间，当部队经过苗族、彝族、藏族等少数民族聚居地区时，“彝海结盟”这一历史美谈充分体现了中国共产党所倡导的民族团结理念；东北抗日联军朝鲜族将士的英勇战斗，及冀中平原人民群众对前线的有力支持，都深刻说明了中华民族休戚与共的命运共同体特性；延安时期，中共中央机关报借助政治赋权、抗战动员等多种话语体系，成功把“救亡图存”的共同体意识提升为“命运与共”的政治理念，使得“中华民族一家亲”的情感认同升华得更为稳固的政治共识。这些铭刻在历史丰碑上的集体记忆，构成了中华民族共同体意识最为深厚的文化根基，也成为中国共产党持续发展壮大的精神动力。

红色文化是铸牢中华民族共同体意识的关键精神支撑。红色文化在政治认同、文化自信以及民族团结这

三个维度发挥着关键作用。从政治认同维度来说，红色文化是中国共产党团结带领各族人民共同奋斗的历史见证，其蕴含的百年奋斗历程深刻体现了党始终秉持以人民为中心的发展思想，以及围绕中华民族共同体建设所施行的一系列战略部署，这些历史实践有力证实了中国共产党执政地位的历史必然性与人民选择性。通过系统梳理红色文化资源，可深挖党员干部和各族群众对党史的认知，有效增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实提高“五个认同”和“三个离不开”思想。在文化自信层面，红色文化是中国特色社会主义文化体系的关键构成部分，继承了中华优秀传统文化的精华，又凝聚着革命文化和社会主义先进文化的核心价值，为各族人民的文化自信奠定了深厚基础。

新征程上，只有积极推动红色文化创造性转化、创新性发展，铸牢中华民族共同体意识，才能使各民族像石榴籽一样紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更好地建设中华民族共有的精神家园，为推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴的精神力量。

（作者单位：中共菏泽市牡丹区委党校）

鼓励“跌倒的企业”站起来

□ 韩韫超

前不久，湖南省高级人民法院联合多部门建立并推动实施“预惩戒”与“信用修复”联动机制，以预惩戒通知书替代失信黑名单，杜绝一刀切式惩戒，让企业“跌倒还能爬起”。

涉企信用惩戒，是对存在严重失信行为的企业依法采取的一种约束措施。这一举措将企业失信行为与市场准入、融资信贷、政策优惠等挂钩，形成“一处失信、处处受限”的联合惩戒格局。

不过，现实中，涉企信用惩戒的适用情形存在一定复杂性。比如，一些企业并非恶意逃避债务，而是因市场波动等客观因素暂时性违约；一些涉诉企业已提供有效担保，被查封、扣押、冻结的财产足以清偿债务……类似情形下，如果涉诉企业被立即纳入失信名单，易引发

信誉崩塌、合作中断、资金断流等连锁反应，甚至导致本可挽救的企业走向破产。

此次湖南建立联动机制，有助于避免涉企信用惩戒可能造成的“误伤”。“预惩戒”即执行法院在决定将企业纳入失信名单前，给予其1—3个月宽限期，同时通过信用预警等，引导其主动履约；而“信用修复”则指，企业有履约意愿且符合条件，如已达成和解、提供有效担保等，法院可及时屏蔽其失信信息，监督部门同步督促信用平台删除旧信息。这为企业重组资产、恢复生产、筹措资金赢得缓冲时间，实现刚性惩戒与柔性引导、过程监管与事前预警的有机结合。

涉企信用惩戒的核心在于以约束促诚信、促发展。

近年来，最高法推行失信惩戒宽限制度，一些地方亦

明确失信行为要与惩戒措施相匹配，防止信用惩戒泛滥滥用……这些做法都在为企业发展构建更具温度的生态，让信用工具得到更科学合理的使用，更好服务经济社会发展。

惩戒不是目的，维护公平的市场竞争环境才是初衷。

从国务院办公厅出台意见严格规范涉企行政检查，到多地实施“轻微免罚”“首违不罚”，监督与服务“两手抓”，给予经营主体纠偏空间，有助于稳定企业预期、增强市场信心。

以时间换空间，鼓励“跌倒的企业”站起来，经济社会发展需要这样的科学治理和长远考量。期待更多地方能优化制度设计，真正急企业之所急、想企业之所想、为企业之所盼，为提升经济韧性贡献力量。

（作者单位：中共菏泽市牡丹区委党校）

党的二十届三中全会强调：“加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。”习近平总书记指出：“传统产业改造升级，也能发展新质生产力。”传统产业，尤其是传统制造业是立国之本、兴国之器、强国之基。虽然我国部分传统制造业历史沉淀深厚，但生产效率和要素配置效率较低，自主创新能力薄弱，不利于产业持续发展和转型升级。未来，应以新质生产力发展为契机和驱动力，优化产业结构，培育产业竞争新优势，推动传统制造业转型升级。

以技术创新为重点，推动传统制造业向高端化发展。推动传统制造业转型升级，必须坚持科技创新在制造业发展中的核心地位。作为发展新质生产力的核心要素，科技创新能够为传统制造业高端化提供新动能，通过开发高技术、高端化产品推动传统制造业转型升级。传统制造业的产品技术含量、附加值往往较低，但新技术的应用能推动传统制造业从生产低技术、低附加值产品向生产高技术、高附加值产品转变，从而实现转型升级。因此，必须激发传统制造业创新动能，以科技创新推动其转型升级。一是加强传统制造业领域原创性、颠覆性技术创新，加强产业基础能力建设，突破传统制造业关键核心技术、基础零部件元器件、基础材料等瓶颈短板和“卡脖子”难题。

二是实施传统制造业重大技术改造升级工程和大规模设备更新工程、智能制造工程等，夯实产业基础，增强自主可控能力，为激发传统制造业活力和提升竞争优势提供新动能。三是鼓励企业开展产学研合作，引导传统制造业企业与高等院校共建研发机构、实施关键核心技术攻关、推动科技成果转化、联合投资创办科技型企业、开展技术及人才双向交流等合作。健全政产学研研金服用转化体系，探索建立“合同科研”“订单式”“定制式”等产学研新模式。四是优化企业自主创新激励机制。鼓励知识产权服务机构为传统制造企业提供个性化服务，强化知识产权保护和侵权惩罚性赔偿，解决传统制造企业“不敢创新”问题；打击假冒伪劣，建立优质优价市场体系，持续提升技术创新能力。

以数智赋能为关键，推动传统制造业向智能化发展。数智赋能是传统制造业转型升级的关键环节。大力发展新质生产力，可通过应用数智技术，推动传统技术迭代，促进数智技术与传统技术融合创新，再造传统制造业生产流程和工艺技术，推动传统制造业向智能化发展。一是加强数字基础设施建设，完善软硬件设施条件，积极打造工业互联网平台，鼓励企业开展工业互联网应用试点，优化制造业智能化改造升级环境，建设完成“5G+工业互联网”工程。二是加快数智技术创新应用，推动大数据、人工智能等在传统制造业的覆盖渗透，持续提升制造业智能化水平。三是推广智能制造模式。深化传统技术工艺流程再造，提高生产制造精益化柔性化水平。加快产品功能迭代升级，发挥大数据、云计算、工业互联网等作用，汇聚整合相关要素资源，释放数据要素潜力，更好赋能传统制造业转型升级。四是大力发展战略新兴产业，为传统制造业智能化转型提供赋能，拓宽产业链价值链，建设完成“5G+工业互联网”工程。五是加快数智技术创新应用，推动大数据、人工智能等在传统制造业的覆盖渗透，持续提升制造业智能化水平。三是推广智能制造模式。深化传统技术工艺流程再造，提高生产制造精益化柔性化水平。加快产品功能迭代升级，发挥大数据、云计算、工业互联网等作用，汇聚整合相关要素资源，释放数据要素潜力，更好赋能传统制造业转型升级。四是大力发展战略新兴产业，为传统制造业智能化转型提供赋能，拓宽产业链价值链，建设完成“5G+工业互联网”工程。

以绿色价值为指引，推动传统制造业向绿色化发展。传统制造业高耗能模式加剧资源消耗与污染排放。发展新质生产力，以绿色价值为指引，通过培育绿色融合新业态，降低碳排放强度，推动传统制造业向绿色化发展。一是推动数字化和绿色化深度融合。通过应用数字技术，有效提升工艺控制的精准性和命中率，实现节能减排；利用数字模型进行精准分析，并及时反馈控制，降低因工艺偏差导致的废品率和资源浪费；借助大模型、大算法实现资源能源最优配置和动态优化，真正发挥数字技术在提高资源效率、环境效益、管理效能等方面的作用，加速传统制造业生产方式数字化绿色化协同转型。二是推动绿色制造业和现代服务业深度融合。鼓励绿色低碳制造企业由提供“产品”转向提供“产品+服务”，促使其产业链价值链向中高端攀升。三是推动绿色消费需求和绿色产品供给深度融合。全面推行制造产品绿色设计，运用无害化、集约化、减量化、低碳化、循环化等绿色属性突出的产品设计理念和方法，构建传统制造业领域从基础原材料到终端消费品全链条的