

今年是“十四五”规划的收官之年和“十五五”规划的谋划之年。开展菏泽发展阶段性特征及其基本路径研究,无疑具有现实意义。

一、菏泽发展呈现阶段性特征

近年来,菏泽发展取得历史性成就。2024年,地区生产总值达到4802.58亿元,居山东省第8位;一般公共预算收入完成329.18亿元,是2020年的1.8倍;社会消费品零售总额突破2000亿元大关,实现2238.05亿元。同时,菏泽发展环境、增长模式和支撑条件等也发生深刻变化,并呈现诸多阶段性特征。

(一)经济增长进入产业体系重塑升级的关键阶段。随着经济总量不断扩大、要素投入回报持续下降和资源供给趋紧,菏泽经济增长速度已由中高速增长转为中速增长。长期支撑经济增长的传统产业陆续进入平台期,传统动能对经济增长的支撑作用趋于下降。同时,还存在战略性新兴产业规模偏小、要素资源配置能力弱和技术策源水平偏低问题。

(二)内需体系建设进入畅通经济循环的关键阶段。全球经济增长低迷与贸易保护主义风险叠加,又加之地缘政治外溢、对抗性思维增强、合作难度加大,总需求不足将是经济运行中的突出矛盾。外需难以稳定支撑菏泽经济增长,有效发挥内需拉动作用成为重点。但菏泽居民消费率偏低、传统领域投资边际下降和民间投资活力不足问题突出,激发消费潜能和扩大有效投资面临诸多深层次矛盾。

(三)生态文明建设进入全面绿色转型的关键阶段。中国承诺在2030年,二氧化碳的排放不再增长,达到峰值之后再慢慢减下去。菏泽要完成碳达峰目标,应比发达地区付出更大的努力,这主要由于产业结构偏重、资源利用率不高和能源消耗过大等特征较突出,并且绿色发展竞争优势尚未形成,统筹“双碳”目标和经济增长任务艰巨。

(四)城乡区域发展进入功能协调互补的关键阶段。菏泽城镇化进入快速发展时期,在生产要素向城镇集聚的同时,还要加快补上农业农村现代化在“新四化”中的突出短板。以人为核心的新型城镇化质量不高,农业转移人口、城镇流动人口公共服务覆盖仍有短板。人口向中心城区集聚,农村和部分小城镇人口加速流失,城乡要素平等交换和双向流动仍面临不少制约。

(五)民生事业发展进入加快品质提升的关键阶段。菏泽人口老龄化处于中度水平向重度演化阶段,实现基本公共服务均等化进入攻坚期,社会领域新老问题交织制约经济发展潜力和空间。人口老龄化、少子化、区域增减分化,将对优化公共资源配置提出更高要求。就业总量压力和结构性矛盾并存,基层诊疗、优质教育、“一老一小”等公共服务供给仍有不少短板。

(六)防范化解系统风险进入统筹巩固的关键阶段。菏泽长期发展中积累的深层次矛盾开始“水落石出”,统筹发展和安全面临更大压力。房地产、地方政府债务、中小金融机构风险尚未出清,部分地区财政运转尤其是基层“三保”压力加大。极端天气、洪涝灾害等气候事件呈现增多趋势,影响社会稳定的风险源增多,燃点降低。

综合判断,“十五五”时期,菏泽经济社会长期向好的基本趋势没有改变,各种积极因素加速集聚,内生动力、市场潜力和支撑能力依然强劲,有基础、有能力、有条件实现高质量发展。国家黄河流域生态保护和高质量发展、山东绿色低碳高质量发展先行区建设和突破菏泽鲁西崛起等重大战略的深入实施,将为菏泽高质量发展持续赋能助力。传统产业提质增效,新兴产业强势崛起,形成了生物医药等10条产业链条,将菏泽高质量发展奠定坚实基础。常住人口近900万、户籍人口1000多万;方圆200公里范围内拥有1.2亿多人口,将为菏泽高质量发展提供广阔的消费空间。

二、菏泽发展的基本路径建议

当前和今后一个时期,菏泽应大力实施新质生产力培育、乡村全面振兴、城市扩容提质等工程,加快打造鲁西崛起增长极、四省交界中心城、向西开放桥头堡、黄河文化新高地,奋力谱写中国式现代化菏泽篇章。

(一)高水平培育新质生产力,加快构建现代产业体系

1.改造提升传统产业。一是“一业一策”制定传统产业改造提升方案,打造化工、木材加工、食品加工、机电设备制造、纺织服装等3000亿元级、2000亿

菏泽发展阶段性特征及其基本路径

□ 吴光伟

元级、1000亿元级优势传统产业。二是集中实施重大标志性引领性项目。如充分利用菏泽石化列入山东省“一基地、两集群”机遇,加快推进东明石化1500万吨炼化一体化项目,推动产业规模迈上4000亿元级别。三是每年遴选推介一批“好品菏泽”“菏泽制造”“菏泽精品”,支持企业争创中国质量奖、中国工业大奖和山东省省长质量奖等。鼓励企业、科研机构主导或参与制(修)订行业标准,培育企业标准创新共同体。

2.培育壮大新兴产业。一是高标准建设高效动力装备、智能农机装备和先进新能源装备等制造业基地,梯次推进先进制造业集群、中小企业特色产业集群、雁阵形产业集群培育。二是积极培育壮大生物医药、高性能材料、新一代信息等重点新兴产业集群,打造一批新的千亿元级增长引擎。三是聚焦支柱产业,深度参与山东省制造业重点产业链生态产业体系建设。积极构筑产业转移“拦水坝”和承接产业“蓄水池”,建立产业链韧性评估、风险监测和应急处突的闭环工作机制。

3.配套完善现代服务业。一是拓展提升创意设计,现代金融和商贸物流等生产性服务业,加快发展咨询评估、法律服务和会计审计等商务服务业,培育一批公共检测服务平台、工业设计研究机构和第三方专业服务机构。二是巩固批发零售、食宿餐饮、文化娱乐、家政服务、健康养老等行业增长态势,壮大发展国潮文创、网红打卡、数字创意等“流量经济”,培育发展咖啡、烘焙、萌宠等“悦己经济”,创新发展即时零售、无人超市、智慧云柜等新零售经济。三是争取跨国公司、行业领军企业在菏泽设立区域总部和功能性总部,支持企业打造金融交易、数据应用、人才增值等服务平台,打造一批服务业领军企业、区域性服务品牌和现代服务业集聚区。

(二)千方百计扩大有效需求,推动投资消费相互促进

1.大力释放消费潜能。一是完善新车、二手车、汽车后市场等汽车消费,鼓励家电更新、电梯加装、智能安防等家居消费,提升名菜名厨名店和星级酒店、优质民宿等消费品质。鼓励发展“电竞”、剧本游戏、数字家庭等新视听消费,加快发展美妆医美、时尚美育、康养护理等健康服务消费,丰富房车露营、剧院演艺、“赛事+”等文旅消费。二是鼓励发展首发经济,引入首店首展,梯次培育特色消费中心,升级城市智慧商圈、数字化步行街、消费体验中心。布局完善社区嵌入式服务设施,打造“一刻钟”便民生活服务圈。三是积极开展新能源汽车、智能家电、绿色建筑等下乡惠民活动,鼓励开展“村BA”“村超”“村排”“村跑”等乡村赛事活动。加强线上线下商品“同质”“同标”建设,打响“放心消费在菏泽”品牌。

2.积极扩大有效投资。一是统筹推进“硬投资”和“软建设”,加快安全能力提升、设备更新和以旧换新等重大项目建设。聚焦基础设施配套、新质生产力发展、对外开放平台、谋划储备、滚动实施一批市、县区重点项目。二是支持民间资本参与基础设施、支柱产业和新能源项目建设,健全激发社会资本投资活力和促进投资落地机制。三是积极争取中央预算内投资,超长期特别国债、地方政府专项债券等,完善土地、能耗等要素统筹调配机制,集中支持省、市重点项目建设。

3.加快基础设施建设。一是加强各类运输方式的高效衔接,促进机场、铁路、公路物流场站等设施互联互通。全链布局“集散基地+集配中心+采供网点”三级节点冷链物流网络体系,构建“物流枢纽+分拨配送中心+首末网点”物流网络。二是加快雄商高铁菏泽段建设,推动临枣菏泽城际铁路尽快开工,争取濮济高铁纳入国家规划;开展穿城国道、高速公路、高铁和机场等连接线快速化改造,加快菏泽牡丹机场二期扩建工程建设,推进老城区等通用机场尽快开工。同时,抓好新万福河复航二期工程建设,全力创建全国性综合交通枢纽城市。三是实施大中小型险水库除险加固工程,抓好大中型灌区续建配套与现代化

改造工程,并再建设一批大中型水库;开展农业、工业、服务业深度节水控水行动,推动再生水等利用工程建设,提升水资源配置、水旱灾害防御和河湖生态保护等能力。

(三)聚焦全面深化改革开放,持续激发发展动力活力

1.深化重点领域改革。一是主动服务融入全国统一大市场,推进高标准市场体系建设。严格落实公平竞争审查制度,确保所有经营主体权利平等、机会平等、规则平等。二是完善要素交易服务体系,推动生产要素跨区域合理流动。深化“亩产效益”综合评价改革,鼓励土地混合开发和空间复合利用。健全人力资源市场体系,促进劳动力合理分布。三是推动国有企业准确对功功能定位,完善主责主业管理制度。深化国有资本投资改革,稳步推进战略性重组和专业化整合。完善激发民营经济发展活力的政策体系,促进非公有制经济健康发展。

2.积极扩大对外开放。一是加强与黄河流域城市战略协同、淮河生态经济带城市交流和中原城市群合作,积极融入鲁南经济圈一体化发展。加快创建国家级高新区和开发区,规划建设生物医药、高端装备和新材料等园区,打造开放型经济发展的强引擎。二是统筹进口与出口、货物与服务、贸易与投资,推动内外贸一体化发展。稳定欧美、日韩、东南亚等传统市场,开拓俄罗斯、中亚、中东等新兴市场。积极推动“新三样”、二手车、机电装备等产品出口,跟踪服务原油、棉花、化肥等产品进口。三是加快建设区域物流、现代贸易、商旅文交流等发展中心,推动跨境电商综试区、保税物流中心和曹县内陆港等涉外平台建设。深化与国际组织、世界500强、行业领军企业合作,建设集聚全球优质资源的有效载体。

3.全面优化营商环境。一是推动“高效办成一件事”全覆盖,打造“民事无忧、企事有解、政事高效”服务品牌。推动就近办、帮代办、智能办等方式,实现线上办事一网通办和线下办事只进一门。二是迭代升级“菏泽通”“爱菏泽”平台,打造现代智慧政务综合体。加快建设“菏泽智脑”,持续推进惠企政策“直达快享”“免审即享”。三是推进信用信息归集共享共用,打造一体化融资信用服务平台网络。创新“信用+”应用场景,规范和培育信用服务

菏泽市生态文明建设实践与对策探析

□ 戴书欣

党的十八大以来,党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,围绕生态文明建设提出一系列新理念新思想新战略。菏泽作为黄河流域生态保护和高质量发展战略的重要节点城市,必须深入践行“两山”理念,加快推动绿色转型步伐,切实扛起新时代生态文明建设的责任担当。

菏泽市推进生态文明建设的现实意义

从战略维度看,菏泽市是黄河国家战略、山东省绿色低碳高质量发展先行区建设的重要实施区域。国家及省级层面相继出台一系列文件,为菏泽生态文明建设提供政策支持。从资源环境看,菏泽市作为京津冀大气污染传输通道城市和南水北调东线工程重要影响区,生态环境要求格外严格。当前菏泽市面临资源短缺、生态环境挤压等挑战,全市40%用水依赖黄河,资源承载力接近上限,亟须通过生态文明建设破解发展约束。从民生需求看,菏泽老城区地势低洼,基础设施薄弱,存在内涝隐患,人居环境有待改善。从发展路径看,菏泽市作为传统农业大市,通过生态文明建设推动产业绿色转型,进一步优化产业结构,提升能源利用效率,是实现高质量发展的必由之路。

菏泽市生态文明建设的实践探索

一是坚持规划先行,绘就生态蓝图。编制国土空间总体规划等系列规划,科学划定“三区三

线”,构建国土空间开发保护格局,重点围绕黄河流域生态保护,高标准编制实施方案,初步形成较为系统的政策规划体系并监督实施。二是强化治理攻坚,改善生态环境。在污染防治方面,创新运用“生态环境大脑”等智慧监管手段,强化执法检查 and 追责问责,打好污染防治攻坚战;在生态治理方面,推进重点林业工程和河湖整治,综合治理采煤塌陷区,打造沿黄生态廊道,恢复湿地空间,生物多样性持续提升。三是加快产业转型升级,推动绿色发展。一方面,推动产业生态化,坚持传统产业改造升级、新兴产业培育壮大“两手抓”;另一方面,实现生态产业化,依托农业和林木资源,发展绿色农产品、特色林产品等,生态优势不断转化为经济优势,牡丹产业入选山东十强产业“雁阵形”集群,年产值达130亿元,芍药鲜切花销量占全国市场份额的60%以上。

深化生态文明建设的对策建议

菏泽市生态文明建设虽取得了一定成效,但仍面临诸多问题和挑战,如水环境治理面临反弹压力、生态资源价值转化途径尚不明晰、资金来源不足、社会参与不足等,需进一步深化实践探索。

强化系统观念,统筹推进生态文明建设。一是修复生态水系。恢复河流生态廊道,提升河湖功能,再现“水泽相依”风貌。二是完善基础设施,建设海绵城市,推进雨污分流,增强防洪排涝能力。三是创新智慧治理。依托数字平台,实现精准管控,推动

代化县城。三是围绕小城镇特色化发展,精准培育重点镇、次中心镇、特色专业镇。引导特色小镇规范健康发展,打造就近就近就业城镇化新载体。

2.深入推进新型城镇化。一是推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,完善转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩机制。二是集聚产业人才集聚,承载能力提升,要素保障支撑,构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市协调发展的良性互动格局。三是建设全龄友好型城市,打造宜居、韧性、智慧、绿色、低碳、人文城市。加快街区、厂区、城中村改造提升,守护好交通物流、信息通信、综合管廊等城市生命线。

3.着力提升城市管理水平。一是完善城市管理体系体制机制,拓展“智慧+城市管理”应用,实现城市运行“一网统管”。二是整合快速、交通、供水等资源,优化城镇公共服务设施布局,设置一批便民疏导点。三是突出文化内涵、彰显牡丹特色、体现人文情怀,构建多层次城市公园管理体系。

(六)完善提升科技创新体系,打造区域科技创新中心

1.加快打造人才集聚高地。一是深入实施领军人才、海外英才、青年人才集聚行动,建设适应现代化强市建设需求的人才队伍。二是完善科技奖励、收入分配、成果赋权等人才激励制度,健全保障科研人员专心科研制度。三是建立以创新能力、质量、贡献为导向的人才评价体系,打通高等院校、科研院所和企业人才交流通道。

2.加快建设科技创新平台。一是运用科研飞地新模式,建设一批重点实验室、技术创新中心、产业创新中心等创新平台。二是实施黄河流域生态保护和高质量发展科技创新突破计划,开展关键核心技术攻关。三是实施科技领军型企业培育、科技型中小企业创新能力提升工程,培育更多“瞪羚”“独角兽”等优质企业。

3.加快构建成果转化体系。一是布局建设一批概念验证中心、产品中试基地、应用测试间,完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条孵化体系,促进自主攻关产品推广应用和迭代升级。二是创新实施专利赋能工程,开展重点产业专利导航,鼓励企业构建产业化导向专利组合。三是探索组建市科技成果产业化转化基金,推动科技成果就地转化。完善“荷科贷”“荷科投”“荷科融”等金融服务体系,引导耐心资本、长期资本投早、投小、投长期、投硬科技。

同时,菏泽还应繁荣发展文化事业,培育做强文化产业;协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快形成人与自然和谐共生的新格局;着力提升公共事务均衡性,不断改善人民群众生活;加强安全风险隐患的研判、排查和整治,着力建设更高水平的平安菏泽。

(作者单位:菏泽市发展和改革委员会)

后来居上·菏泽实践

党的二十届三中全会明确提出:“完善区域一体化发展机制,构建跨行政区划合作发展新机制”。淮海经济区作为“一带一路”倡议的重要节点和长三角一体化的北部支撑区域,在国家区域协调发展中扮演着关键角色。目前,淮海经济区协同发展尚处于起步阶段,亟须通过协同机制创新破除行政壁垒,构建起优势互补、链式融合的现代产业体系,为区域高质量一体化发展注入新动力。

淮海经济区产业经济发展现状

淮海经济区产业经济发展已实现从“资源

优化淮海经济区产业布局的对策建议

淮海经济区协同推进产业优化布局对于促进区域经济发展、提升区域整体竞争力具有重要意义。在未来的区域发展中,各城市应加强合作,充分发挥自身优势,共同推动淮海经济区产业优化升级,实现区域经济高质量发展。

构建产业发展公共服务平台,营造协同发展的良好环境。整合淮海经济区10市的产业信息资源,建立涵盖产业政策、企业信息、项目信息、人才信息等内容的区域产业信息共享平台。通过信息共享平台,及时发布区域内的产

节约的原则,在区域内打造一批特色鲜明、竞争力强的产业集群,形成区域产业发展的重要增长极。加大对产业集群区域内基础设施建设的投入,提高产业集群的承载能力和运营效率。鼓励产业集群内企业之间开展多种形式的协同合作。

深化区域优势互补,培育壮大战略性新兴产业和未来产业。深化淮海经济区10市之间的产业合作与交流,建立定期的产业合作会议制度和合作项目对接机制。按照优势互补、协同发展的原则,联合区域内各地的产业资源和科技力量,共同培育壮大战略性新兴产业。瞄准世界科技发展前沿和未来产业发展趋势,超

□ 杨慧化

业政策动态、招商引资项目、企业供需信息等,促进产业要素的合理流动和优化配置。加大对区域科技创新公共服务平台的投入,降低企业创新成本,提高区域创新能力。完善区域产业金融服务平台,通过平台为企业提供信贷融资、股权融资、债券融资、融资租赁等全方位的金融服务,缓解企业融资难题。

完善产业政策支持体系,优化区域产业分工。制定统一协调的区域产业政策,明确各城市在区域产业发展中的功能定位和发展方向,避免产业政策冲突和重复。优化区域产业分工协作机制,构建优势互补、协作配套的产业分工体系。针对区域内不同城市的发展阶段和产业特点,实施差异化的产业政策支持。

增强战略性布局,推进产业集群化发展。科学规划产业集群的布局,明确各产业集群的发展重点和空间范围。按照产业集聚、资源集约、土地

前布局量子信息、人工智能、生物技术、空天科技等未来产业,提高区域在未来产业领域的影响力和话语权。

强化跨省跨市协同,合力建设区域科技创新共同体。突破行政区划限制,建立跨省跨市的科技创新合作机制,加强区域内各地在科技创新战略规划、政策制定、资源整合等方面的协同配合。鼓励区域内高校、科研机构和企业之间开展跨区域的科技研发与创新平台共建合作。同时,加强区域内现有创新平台的开放共享,提高创新资源的利用效率。制定跨区域科技人才交流与合作政策,鼓励区域内各地之间开展科技人才的挂职锻炼、兼职兼薪、项目合作等活动。加强区域内科技人才的联合培养,提高区域科技人才整体素质。

(本文系第二届淮海经济区党校智库合作联盟调研课题 作者单位:中共菏泽市委党校)

以作风建设新成效开创高质量发展新局面

□ 张娟

作风建设是党的建设的永恒课题,高质量发展是新时代经济社会发展的鲜明主题。二者辩证统一、相辅相成。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,唯有以作风建设的 new 成效破除发展障碍、凝聚奋进力量,才能为高质量发展注入持久动力,开创经济社会发展新局面。

一、作风建设是高质量发展的根本保障

从历史维度看,作风建设始终是我们党推动事业发展的制胜法宝。革命战争年代,正是凭借“三大纪律八项注意”的严明作风,我们党团结带领人民攻克无数难关,取得了新民主主义革命的胜利;改革开放初期,“时间就是金钱,效率就是生命”的务实作风,推动中国经济从计划走向市场,实现了从站起来到富起来的伟大飞跃;进入新时代,作风建设主题实践活动,为脱贫攻坚、全面深化改革等重大任务提供了坚强保障。

从现实需求看,高质量发展面临的风险挑战对作风建设提出更高要求。当前,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,产业升级、科技创新、生态保护等领域的“硬骨头”亟待啃下。如果缺乏钉钉子的韧劲、涉险滩的闯劲、解民忧的实劲,就可能在困难面前退缩、在矛盾面前回避,错失高质量发展的战略机遇。只有以作风建设破除形式主义、官僚主义等顽疾,才能确保政策落

地不打折、执行到位不走样,让高质量发展蓝图转化为生动实践。

二、作风建设赋能高质量发展的实践路径

以务实作风破解发展难题。高质量发展发展的瓶颈往往藏在基层一线,躲在细节深处。党员干部要走出办公室,走进生产车间,在产业链招商中算清“投入产出账”,在科技创新中找准“攻关突破口”,在城市更新中回应“群众急难愁盼”。力戒“纸上谈兵”,把政策制定的“坐标系”校准到企业需求、群众期盼上,让“好政策”真正转化为“好效益”。

以担当精神激活创新动能。高质量发展发展的核心动力是创新,而创新离不开“敢为天先”的担当。要破除“求稳怕乱”的心态,在绿色金融、数字经济等新领域敢闯“无人区”,为创新主体“松绑减负”;要摒弃“坐等靠要”的惰性,主动对接高端资源,搭建合作平台,让科技创新“关键变量”转化为发展“最大增量”。

以清廉作风优化发展生态。要构建亲清政商关系,为市场主体营造公平竞争的环境;要完善权力监督机制,把“权力关进制度笼子”,让廉洁成为高质量发展的鲜明底色。

三、以作风建设新成效开创高质量发展新局面的保障机制

完善考核评价机制。将高质量发展实绩作为作风建设的“试金石”,优化考

核指标体系,少看“报表数据”、多看“实景实效”,少听“汇报致辞”、多听“群众口碑”。建立“容错纠错”机制,为敢担当、善作为的干部撑腰鼓劲,让“躺平者”让位、“奋进者”出彩,形成“以作风看实绩”的鲜明导向。

健全监督问责机制。聚焦政策执行“中梗阻”、服务群众“推拖绕”等作风问题,运用大数据监督、明察暗访等手段精准画像,对典型案例通报曝光,形成“查处一案、警示一片”的震慑效应。要把监督触角延伸到项目建设、资金使用等关键领域,严防“政绩工程”“形象工程”。

强化常态教育机制。将作风建设融入党员干部教育培训全过程,通过专题党课、案例警示、实践锻炼等形式,培育“严真细实快”的工作作风。要传承红色基因,从井冈山精神、延安精神中汲取作风养分,让“为民、务实、清廉”的理念内化于心、外化于行。

作风建设与高质量发展如同车之两轮、鸟之双翼,唯有同频共振、同向发力,才能推动中国经济社会在现代化道路上稳步前行。站在新的历史起点,要以永远在路上的坚韧推进作风建设,让务实、担当、清廉的新风正气蔚然成风,以作风建设新成效为高质量发展扫清障碍、蓄势赋能。

(作者单位:中共鄄城县委党校)