

今年是“十四五”规划的收官之年和“十五五”规划的谋划之年。开展菏泽发展阶段特征及其基本路径研究,无疑具有现实意义。

## 一、菏泽发展呈现阶段性特征

近年来,菏泽发展取得历史性成就。2024年,地区生产总值达到4802.58亿元,居山东省第8位;一般公共预算收入完成329.18亿元,是2020年的1.8倍;社会消费品零售总额突破2000亿元大关,实现2238.05亿元。同时,菏泽发展环境、增长模式和支撑条件等也发生深刻变化,并呈现诸多阶段性特征。

(一)经济增长进入产业体系重塑升级的关键阶段。随着经济总量不断壮大、要素投入回报持续下降和资源能源供给趋紧,菏泽经济增长速度已由中高速增长转为中速增长。长期支撑经济增长的传统产业陆续进入平台期,传统动能对经济增长的支撑作用趋于下降。同时,还存在战略性新兴产业规模偏小、要素资源配置能力弱和技术策源水平低等问题。

(二)内需体系建设进入畅通经济循环的关键阶段。全球经济增长低迷与贸易保护主义风险叠加,又加之地缘政治外溢、对抗性思维增强、合作难度加大,总需求不足将是经济运行的突出矛盾。外需难以稳定支撑菏泽经济增长,有效发挥内需拉动作用成为重点。但菏泽居民消费率偏低、传统领域投资边际下降和民间投资活力不足问题突出,激发消费潜能和扩大有效投资面临诸多深层次矛盾。

(三)生态文明建设进入全面绿色转型的关键阶段。中国承诺在2030年前,二氧化碳的排放不再增长,达到峰值之后再慢慢减下去。菏泽要完成碳达峰目标,应比发达地区付出更大的努力,这主要由于产业结构偏重、资源利用率不高和能源消耗过大等特征较突出,并且绿色发展竞争优势尚未形成,统筹“双碳”目标和经济增长任务艰巨。

(四)城乡区域发展进入功能协调互补的关键阶段。菏泽城镇化进入快速发展期,在生产要素向城镇集聚的同时,还要加快补上农业农村现代化在“新四化”中的突出短板。以人为核心的新型城镇化质量不高,农业转移人口、城镇流动人口公共服务覆盖仍有短板。人口向中心城区集聚,农村和部分小城镇人口加速流失,城乡要素平等交换和双向流动仍面临不少制约。

(五)民生事业发展进入加快品质提升的关键阶段。菏泽人口老龄化处于从中度水平向重度演化阶段,实现基本公共服务均等化进入攻坚期,社会领域新老问题交织制约经济发展潜力和空间。人口老龄化、少子化、区域增减分化,将对优化公共资源配置提出更高要求。就业总量压力和结构性矛盾并存,基层诊疗、优质教育、“一老一小”等公共服务供给仍有不少短板。

(六)防范化解系统风险进入统筹巩固的关键阶段。菏泽长期发展中积累的深层次矛盾开始“水落石出”,统筹发展和安全面临更大压力。房地产、地方政府、中小金融机构风险尚未消除,部分地方政府运转尤其是基层“三保”压力加大。极端天气、洪涝灾害等气候事件呈现增多趋势,影响社会稳定的风险源增多、燃点降低。

综合判断,“十五五”时期,菏泽经济社会长期向好的基本趋势没有改变,各种积极因素加速集聚,内生动力、市场潜力和支撑能力依然强劲,有基础、有能力、有条件实现高质量发展。国家黄河流域生态保护和高质量发展、山东绿色低碳高质量发展先行区建设和突破菏泽鲁西崛起等重大战略的深入实施,将为菏泽高质量发展持续赋能助力。传统产业提质增效,新兴产业强势崛起,形成了生物医药等10条产业链条,将为菏泽高质量发展奠定坚实基础。常住人口近900万,户籍人口1000多万人;方圆200公里范围内拥有1.2亿多人口,将为菏泽高质量发展提供广阔的消费空间。

## 二、菏泽发展的基本路径建议

当前和今后一个时期,菏泽应大力实施新质生产力培育、乡村全面振兴、城市扩容提质等工程,加快打造鲁西崛起增长极、四省交界中心城、向西开放桥头堡、黄河文化新高地,奋力谱写中国式现代化菏泽篇章。

(一)高水平培育新质生产力,加快构建现代产业体系

1.改造提升传统产业。一是“一业一策”制定传统产业改造提升方案,打造化工、木材加工、食品加工、机电设备制造、纺织服装等3000亿元级、2000亿

# 后来居上·菏泽实践

## 优化淮海经济区产业布局的对策建议

淮海经济区作为“一带一路”倡议的重要节点和长三角一体化的北部支撑区域,在国家区域协调发展方面扮演着关键角色。目前,淮海经济区协同发展尚处于起步阶段,亟须通过协同机制创新破除行政壁垒,构建起优势互补、链式融合的现代产业体系,为区域高质量一体化发展注入新动力。

## 淮海经济区产业经济发展现状

淮海经济区产业经济发展已实现从“资源

节约的原则,在区域内打造一批特色鲜明、竞争力强的产业集群,形成区域产业发展的重要增长极。加大对产业集群区域内基础设施建设的投入,提高产业集群的承载能力和运营效率。鼓励产业集群内企业之间开展多种形式的协同合作。

深化区域优势互补,培育壮大战略性新兴产业和未来产业。深化淮海经济区10市之间的产业合作与交流,建立定期的产业合作会议制度和合作项目对接机制,按照优势互补、协同发展原则,联合区域内各地的产业资源和科技力量,共同培育壮大战略性新兴产业。瞄准世界科技发展前沿和未来产业发展趋势,超

前布局量子信息、人工智能、生物技术、空天科技等未来产业,提高区域在未来产业领域的影响力和话语权。

强化跨省跨市协同,合力建设区域科技创新共同体。突破行政区划限制,建立跨省跨市的科技创新合作机制,加强区域内各地在科技创新战略规划、政策制定、资源整合等方面的合作。

完善产业政策支持体系,优化区域产业分工。制定统一协调的区域产业政策,明确各城市在区域产业发展中的功能定位和发展方向,避免产业政策冲突和重复。优化区域产业分工协作机制,构建优势互补、协作配套的产业分工体系。针对区域内不同城市的发展阶段和产业特点,实施差异化产业政策支持。

增强战略性布局,推进产业集群化发展。科学规划产业集群的布局,明确各产业集群的发展重点和空间范围。按照产业集群、资源集约、土地

依赖”向“创新驱动”、从“单点突破”向“区域协同”的历史性跨越,初步构建起以先进制造为引领、现代服务为支撑、绿色农业为补充的高质量产业新体系。先进制造业集群快速崛起。工程机械入选首批国家先进制造业集群,徐州跃居全国先进制造业百强市第22位。菏泽以现代医药港为核心,形成生物医药全产业链生态。跨市产业协同与园区共建取得突破。已成立装备制造、生物医药、食品加工、煤炭等多个跨区域产业联盟,开展了多种形式的产业园区共建、产业转移对接等活动,推动产业链、供应链跨区域融合。传统产业焕新与新兴产业壮大并举。传统产业加快数智化转型,人工智能、数字经济、绿色能源等新兴产业加速布局,人工智能企业数量超8800家。现代农业融合发展,打造成为长三角绿色农产品供应基地。

## 淮海经济区协同推进产业优化布局研究

### □ 杨慧化

业政策动态、招商引资项目、企业供需信息等,促进产业要素的合理流动和优化配置。加大对区域科技创新公共服务平台的投入,降低企业创新成本,提高区域创新能力。完善区域产业金融服务平台,通过平台为企业提供信贷融资、股权融资、债券融资、融资租赁等全方位的金融服务,缓解企业融资难题。

完善产业政策支持体系,优化区域产业分工。

制定统一协调的区域产业政策,明确各城市在区域产业发展中的功能定位和发展方向,避免产业政策冲突和重复。优化区域产业分工协作机制,构建优势互补、协作配套的产业分工体系。针对区域内不同城市的发展阶段和产业特点,实施差异化产业政策支持。

增强战略性布局,推进产业集群化发展。科学规划产业集群的布局,明确各产业集群的发展重点和空间范围。按照产业集群、资源集约、土地

# 菏泽发展阶段特征及其基本路径

□ 吴光炜

元级、1000亿元级优势传统产业。二是集中实施重大标志性引领性项目。如充分利用菏泽石化列入山东省“一基地、两集群”机遇,加快推进东明石化1500万吨炼化一体化项目,推动产业规模迈上4000亿元级台阶。三是每年遴选推介一批“好品菏泽”“菏泽制造”“菏泽精品”,支持企业争创中国质量奖、中国工业大奖和山东省省长质量奖等。鼓励企业、科研机构主导或参与(修)订行业标准,培育企业标准创新共同体。

2.培育壮大新兴产业。一是高标准建设高效动力装备、智能农机装备和先进新能源装备等制造业基地,梯次推进先进制造业集群、中小企业特色产业集群、雁阵型产业集群培育。二是积极培育壮大生物医药、高性能材料、新一代信息技术等新兴产业集群,打造一批新的千亿元级增长引擎。三是聚焦支柱产业,深度参与山东省制造业重点产业链生态体系建设。积极构筑产业链“拦水坝”和承接产业“蓄水池”,建立产业链韧性评估、风险监测和应急处突的闭环工作机制。

3.配套完善现代服务业。一是拓展提升创意设计、现代金融和商贸物流等生产性服务业,加快发展咨询评估、法律服务和会计审计等商务服务业,培育一批公共检测服务平台、工业设计研究机构和第三方专业服务商。二是巩固批发零售、食宿餐饮、文化旅游、家政服务、健康养老等行业增长态势,壮大发展国潮文创、网红打卡、数字创意等“流量经济”,培育发展咖啡、烘焙、萌宠等“悦己经济”,创新发展即时零售、无人超市、智慧云柜等新零售经济。三是争取跨国公司、行业领军企业在菏泽设立总部和功能性总部,支持企业打造金融交易、数据应用、人才增值等服务平台,打造一批服务业领军企业、区域性服务品牌和现代服务业集聚区。

(二)千方百计扩大有效需求,推动投资消费相

互促进

1.大力释放消费潜能。一是完善新车、二手车、汽车后市场等汽车消费,鼓励家电更新、电梯加装、智能安防等家居消费,提升名菜名厨门店和星级酒店、优质民宿等消费品质。鼓励发展“电竞+”、剧本游戏、数字家庭等新视听消费,加快发展美妆医美、时尚美妆、康养护理等健康服务消费,丰富房车露营、剧院演艺、“赛事+”等文旅消费。二是鼓励发展首发经济,引入首店首展,梯次培育特色消费中心,升级智慧城市商圈,数字化步行街、消费体验中心。布局完善社区嵌入式服务设施,打造“一刻钟”便民生活服务圈。

3.加快农民富裕进程。一是落实第二轮土地承包到期后延再延长30年政策,稳妥有序开展延包试点,引导土地规范有序流转。二是有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制。三是实施新型农业经营主体和社会化服务发展“百千万”工程。实施乡村青年培养计划和人才回归工程,挖掘培养乡村手工业者、非遗代表性传承人、传统艺人。大力实施以工代赈,巩固农村和谐稳定、群众安居乐业的良好局面。

(三)全面优化营商环境。一是推动“高效办成一件事”全覆盖,打造“民事无忧、企事有解、政事高效”服务品牌,推动就近办、帮代办、智能办等方式,实现线上办事一网通办和线下办事只进一门。

2.持续优化城镇空间格局。一是围绕中心城区做大做强,完善配套交通通信、供电供水等基础设施,加快建设文化教育、医疗卫生、商贸物流等服务设施,持续提升城市首位度、带动水平和辐射能力。二是围绕激活县域发展内生动力,实施济源强县领跑、特色县示范、薄弱县跨越振兴计划,促进各县区扩容提质;引导县域培育特色优势产业,

改造工程,并再建设一批大中型水库;开展农业、工业、服务业深度节水控水行动,推动再生水等利用工程建设,提升水资源配置、水旱灾害防御和河湖生态保护等能力。

(四)实施乡村全面振兴工程,蹚出乡村振兴行业。

1.推进农业高质高效。一是实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。压实粮食播种面积,确保粮食产量保持在160亿斤以上。二是培育发展牡丹、芍药、玫瑰等特色花卉,积极发展山药、大蒜、芦笋等特色农产品,着力发展鲁西黄牛、小尾寒羊、青山羊等特色畜牧业,加快建设区域重要的农副产品生产基地。三是大力培育农民合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体,因地制宜发展田间养生、乡村旅游、电子商务等产业,加快打造一批百亿元级优质产业集群。

2.全域打造和美乡村。一是实施乡村建设行动,优化农村生产、生活、生态空间,分区分类推进乡村振兴。实施村庄清洁和绿化行动,高标准推进厕所革命、垃圾分类、“三大革命”。实施乡村风貌提升行动,打造各具特色的“鲁西南”民居。二是完善农村路网、电网、供水排水、邮政通信等设施,补齐文化教育、医疗卫生、农村养老等短板,并加快建设数字乡村。三是持续擦亮“菏泽新风”移风易俗品牌,梯次建设示范片区,以点带面提升乡村振兴整体成色。

3.加快农民富裕进程。一是落实第二轮土地承包到期后延再延长30年政策,稳妥有序开展延包试点,引导土地规范有序流转。二是有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制。三是实施新型农业经营主体和社会化服务发展“百千万”工程。实施乡村青年培养计划和人才回归工程,挖掘培养乡村手工业者、非遗代表性传承人、传统艺人。大力实施以工代赈,巩固农村和谐稳定、群众安居乐业的良好局面。

(五)加快城市能级提升步伐,积极拓展区域发展空间

1.持续优化城镇空间格局。一是围绕中心城区做大做强,完善配套交通通信、供电供水等基础设施,加快建设文化教育、医疗卫生、商贸物流等服务设施,持续提升城市首位度、带动水平和辐射能力。二是围绕激活县域发展内生动力,实施济源强县领跑、特色县示范、薄弱县跨越振兴计划,促进各县区扩容提质;引导县域培育特色优势产业,

“一县一策”打造产业地标,加快建成富有活力的现代都市。

2.加快建设科技创新平台。一是运用科研飞地新模式,建设一批重点实验室、技术创新中心、产业创新中心等创新平台。二是实施黄河流域生态保护和高质量发展科技创新突破计划,开展关键核心技术攻关。三是实施科技领军型企业培育、科技型中小企业创新能力提升工程,培育更多“瞪羚”“独角兽”等优质企业。

3.加快构建成果转化体系。一是布局建设一批概念验证中心、产品中试基地,应用测试空间,完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条孵化体系,促进自主攻关产品推广应用和迭代升级。二是创新实施专利赋能工程,开展重点产业专利导航,鼓励企业构建产业化导向专利组合。三是探索组建市科技成果转化基金,推动科技成果就地转化和产业化。完善“荷科贷”“荷科投”“荷科融”等金融服务体系,引导耐心资本、长期资本投保、投小、投长期、投硬科技。

同时,菏泽还应繁荣发展文化事业,培育做强文化产业;协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快形成人与自然和谐共生的新格局;着力提升公共服务均衡性,不断改善人民群众生活;加强安全风险隐患的研判、排查和整治,着力建设更高水平的平安菏泽。

(作者单位:菏泽市发展和改革委员会)

# 菏泽市生态文明建设实践与对策探析

□ 戴书欣

党的十八大以来,党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,围绕生态文明建设提出一系列新理念新思想新战略。菏泽作为黄河流域生态保护和高质量发展的重要节点城市,必须深入践行“两山”理念,加快推动绿色发展转型步伐,切实扛起新时代生态文明建设的责任担当。

## 菏泽市推进生态文明建设的现实意义

从战略维度看,菏泽市是黄河国家战略、山东绿色低碳高质量发展先行区建设的重要实施区域。国家及省级层面相继出台一系列文件,为菏泽生态文明建设提供政策支持。从资源环境看,菏泽市作为京津冀大气污染传输通道城市和南水北调东线工程重要影响区,生态环境要求格外严格。当前菏泽市面临资源短缺、生态空间挤压等挑战,全市40%用水依赖黄河,资源承载力接近上限,必须通过生态文明建设解决发展约束。从民生需求看,菏泽老城区地势低洼,基础设施薄弱,存在内涝隐患,人居环境有待改善。从发展路径看,菏泽市作为传统农业大市,通过生态文明建设推动产业绿色转型,进一步优化产业结构,提升能源利用效率,是实现高质量发展的必由之路。

## 菏泽市生态文明建设的实践探索

一是坚持规划先行,绘就生态蓝图。编制国土空间总体规划等系列规划,科学划定“三区三

线”,构建国土空间开发保护格局,重点围绕黄河流域生态保护,高标准编制实施方案,初步形成较为系统的政策规划体系并监督实施。二是强化治理攻坚,改善生态环境。在污染防治方面,创新运用“生态环境大脑”等智慧监管手段,强化执法检查和追责问责,打好污染防治攻坚战;在生态治理方面,推进重点林业工程和河湖整治,综合治理采煤塌陷区,打造沿黄生态廊道,恢复湿地空间,生物多样性持续提升。三是加快产业转型,推动绿色发展。一方面,推动产业生态化,坚持传统产业改造升级、新兴产业培育壮大“两手抓”;另一方面,实现生态产业化,依托农业和林木资源,发展绿色农产品、特色林产品等,生态优势不断转化为经济优势,牡丹产业入选山东十强产业“雁阵形”集群,年产值达130亿元,芍药鲜切花销量占全国市场份额的60%以上。

## 深化生态文明建设的对策建议

菏泽市生态文明建设虽取得了一定成效,但仍面临诸多问题和挑战,如水环境治理面临反弹压力、生态资源价值转化途径尚不明晰、资金来源不足、社会参与不足等,需进一步深化实践探索。

强化系统观念,统筹推进水生态文明建设。一是修复生态水系。恢复河流生态廊道,提升河湖功能,再现“水泽相依”风貌。二是完善基础设施,建设海绵工程,推进雨污分流,增强防洪排涝能力。三是创新智慧治理。依托数字平台,实现精准管控,推动

治理智能化。通过综合施策、系统治理,延续古泽水脉,彰显水邑特色,让千年水韵焕发新生机。

牢固树立创新意识,拓宽生态产品价值实现路径。深入践行“两山”理念,以创新驱动生态价值转化。一是健全市场化交易体系,加快完成生态资源确权登记,健全林权、水权、碳汇等交易机制,推动“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条孵化体系,促进自主攻关产品推广应用和迭代升级。二是创新实施专利赋能工程,开展重点产业专利导航,通过特许经营、绿色金融工具等,吸引社会资本参与生态建设。三是打造生态品牌矩阵,建立生态产品认证制度,打造区域公共品牌,同步培育生态旅游、康养等新业态,实现生态价值多元转化,提升产品附加值。通过构建“确权—交易—开发—增值”全链条机制,最终形成多元化、可持续的生态产品价值实现路径。

健全协同机制,构建生态文明多元主体共建格局。完善“政府主导、企业主体、公众参与”的协同治理体系。一是强化政府的主导作用,完善政策法规体系,科学设定目标和标准规范。健全生态补偿、考核激励等机制,为各方参与提供制度保障。二是激发企业主体活力,通过环保信用评价、绿色金融等政策,推动绿色技术创新和转型升级,支持企业参与生态治理项目,引导企业履行环境责任。三是拓宽公众参与渠道,通过搭建政企协同平台,建立常态化沟通机制,保障公众环境知情权、参与权、表达权、监督权,凝聚起生态文明建设的广泛合力。

(作者单位:中共菏泽市委党校)

# 以作风建设新成效开创高质量发展新局面

□ 张娟

作风建设是党的建设的永恒课题,高质量发展是新时代经济社会发展的鲜明主题。二者辩证统一,相辅相成。

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,唯有以作风建设的新成效破解发展障碍、凝聚奋进力量,才能为高质量发展注入持久动力,开创经济社会发展新局面。

## 一、作风建设是高质量发展的根本保障

从历史维度看,作风建设始终是我们党推动事业发展的制胜法宝。革命战争年代,正是凭借“三大纪律八项注意”的严明作风,我们党团结带领人民攻克无数难关,取得了新民主主义革命的胜利;改革开放初期,“时间就是金钱,效率就是生命”的务实作风,推动中国经济从计划走向市场,实现了从站起来到富起来的伟大飞跃;进入新时代,作风建设主题实践活动,为脱贫攻坚、全面深化改革等重大任务提供了坚强保障。

从现实需求看,高质量发展面临的风险挑战对作风建设提出更高要求。当前,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,产业升级、科技创新、生态保护等领域的“硬骨头”亟待啃下。如果缺乏钉钉子的韧劲、涉险滩的闯劲、解民忧的劲头,就可能在困难面前退缩、在矛盾面前回避,错失高质量发展战略机遇。只有以作风建设破除形式主义、官僚主义等顽疾,才能确保政策落

地不打折、执行到位不走样,让高质量发

展的蓝图转化为生动实践。

## 二、作风建设赋能高质量发展的实践路径

以务实作风破解发展难题。

高质量

发展的瓶颈往往藏在基层一线、躲在细节深处。

党员干部要走出办公室、走进生产车间,

在产业链招商中算清“投入产出账”,在科技创新中找准“攻关突破口”,在城市更新中回应“群众急难愁盼”。