

# 我省零基预算改革划定16项重点任务

## 推动财政预算从“做事先要钱”转向“先谋事再排钱”

省政府办公厅近日印发《山东省深化零基预算改革方案》(以下简称《方案》),提出2025年至2026年,省本级和部分市、县(市、区)开展零基预算改革试点,2027年起省市县三级全面推开。争取用3—5年时间,各级构建起“以零为起点、以预算项目为基础、以财力可能为上限、以分类保障为核心”的预算安排机制。

强调一切从“零”开始的零基预算,依据项目重要性决定预算安排优先级,对提高财政资源配置效率、增强重大战略保障能力有重要意义。

### 全面取消支出基数

《方案》明确,以零基预算理念为引导,坚持坚持保必保、该省尽省、有保有压、讲求绩效,全面提升预算管理科学化水平。其中,“全面取消支出基数”位列16项重点任务之首,要求打破预算安排和资金分配的基数依赖,取消各部门各项目支出基数,所有预算支出均以零为基点编制。

“零基预算强调的是‘归零’的理念,这意味着,下一年预算安排不受以往年度影响,而是从实际出发,根据项目的重要性来确定预算安排的优先性。”山东大学经济学院常务副院长石绍宾表示。

根据改革要求,围绕党委、政府决策部署、事业发展目标和年度工作重点,需重新评估论证项目实施必要性、紧迫性,预算规模的科学性、合理性,根据财力状况、实际需求、轻重缓急、绩效情况等统筹核定预算,集中财力保障重大战略、重要改革、重点任

●取消各部门各项目支出基数,所有预算支出均以零为基点编制

●市场能有效调节的领域,原则上不安排财政支出。对竞争性领域,主要采取普惠性、市场化方式,从严从紧控制财政直接投入

●除国家有明确要求,以及基本民生等长期政策外,支出政策实施期限原则上不得超过3年

务落实。

同时,省级财政支出事项实行清单化分级管理,同类支出纳入一张清单统一保障,打破部门界限。其中,“三保”和债务还本付息作为必保支出单独核定,其他支出事项汇总编制公共服务、产业发展、重点建设、政务运转“四张清单”。各部门申报预算时,对同一领域内的政策任务要按轻重缓急分类,并对具体项目进行排序。“四张清单”作为预算安排的重要依据,年度间动态调整。

在强化大事要事预算保障的同时,《方案》明确,市场能有效调节的领域,原则上不安排财政支出。对竞争性领域,主要采取普惠性、市场化方式,从严从紧控制财政直接投入。

“零基预算”不等同于“压缩开支”

2024年,全国一般公共预算收入为21.97万亿元,比上年增长1.3%;全国一般公共预算支出为28.46万亿元,比上年增长3.6%。

目前,经济增速换挡与大规模减税降费政策叠加,财政收入增速趋缓;但民生保障、科技创新、生态环保等重点领域支出需求刚

性增长,叠加地方政府债务还本付息压力,财政可持续性面临考验。

石绍宾提到,零基预算改革是缓解财政收支矛盾的必然选择,但认为零基预算仅是“压缩开支”的工具,则忽视了其优化资源配置的核心价值。

一方面,零基预算可通过对延续性项目进行必要性评估,清理长期存在的低效无效支出。比如《方案》提到,除国家有明确要求,以及基本民生等长期政策外,支出政策实施期限原则上不得超过3年。同时,零基预算通过建立排序机制,确保了有限财政资源能切实向国家重大战略、基层“三保”等关键领域精准倾斜。

另一方面,零基预算改革还可与“花钱必问效”预算绩效管理改革形成政策合力,建立“预算编制—执行监控—绩效评价—结果应用”的闭环体系。《方案》提到,推动绩效管理关口前移,聚焦“核心指标”,切实提升绩效目标与预算资金的匹配度,对重点预算支出周期性组织开展绩效评价,强化绩效评价结果与预算安排、改进管理、完善政策挂钩。部门申报年度预算时,同步提报绩效管理结果应用情况,对绩效评价排名靠后的项

目取消或压减下年度预算安排。

### 综合施策 破除“惯性”

与传统预算分配观念不同,零基预算着眼于推动从“做事先要钱”转向“先谋事再排钱”。

“破除思维惯性是第一步。”石绍宾指出,零基预算要求跨部门统筹资金,也涉及资金重新分配,必然会遇到一些阻力。这需要在改革过程中配合建立好相应的统筹协调机制、监督问责机制,也要从技术赋能等角度全面发力,推动零基预算改革行稳致远。

《方案》明确,各级财政部门要强化在支出政策制定、重大项目评估论证和资金安排等方面的责任,抓实抓细绩效评价、执行监控和监督检查,对预算执行不达预期、绩效较差、监督检查发现问题较多的项目,及时调减预算、收回资金。

零基预算要求每年对所有支出项目进行重新评估和论证,工作量增长;此外,绩效评价体系的建立也有赖于精准的数据支撑和分析。

按照《方案》,山东将推动在核心业务全部实现预算管理一体化系统“一网通办”基础上,进一步加强数智化手段在零基预算改革各环节的应用。围绕预算执行中的薄弱环节,将研究设定预警规则以实现实时监测提醒。在预算执行分析、项目绩效评价等领域,将引入智能分析模型。

《大众日报》付玉婷



## 无花果迎丰收

9月11日,牡丹区黄堽镇前集村一处无花果种植基地迎来了丰收季。紫红色的无花果挂满枝头,果农脸上洋溢着丰收的喜悦。据悉,该基地无花果种植面积30余亩,品种有波姬红、斯特拉、芭劳奈等,每亩可产鲜果2500公斤,亩均收入可达2万元以上。近年来,黄堽镇依托现有的果园种植基地,不断探索农业多元化发展路径,致力打造生态农业观光旅游新亮点,有效带动了乡村经济发展。

记者 李若生 摄

# 35载躬耕田野 以技助农践初心

## ——记省人大代表、东明县农业农村局推广研究员张冬菊

“您看这叶片上的病斑,是典型的玉米顶腐病,需用苯醚甲环唑搭配芸苔素喷施,5天就能缓过来。”近日,在东明县沙窝镇的玉米田里,一位皮肤黝黑、裤脚沾泥的身影正蹲在地上,手把手指导农户配药。她就是山东省人大代表、东明县农业农村局推广研究员张冬菊,一位扎根农业一线35年,把论文写在田野上、把履职落在田埂间的“庄稼守护神”。

从东亚飞蝗到草地夜蛾,从小麦条锈病到果蔬虫害,东明县每一次重大病虫害防控战役中,都少不了张冬菊的身影。每年2月至11月,她雷打不动地扎进田间地头,晴天一身汗、雨天两脚泥,只为精准监测病虫害动态。“测报工作差一天,农民就可能损失一季收成。”这是她常挂在嘴边的话。

有一次,为赶在暴雨前完成蝗虫幼虫密度调查,她顶着烈日在河滩地蹲守6小时,回家后才发现双臂被虫咬得红肿一片;节假日里,别人休息她却忙着制作病虫标本、拍摄危害照片,甚至因长时间接触导致皮肤过敏;女儿上小学时,她多次因加班调查忘记接孩子,没少受家人埋怨。可每当看到经她

指导后,枯黄的庄稼重新焕发生机,农户紧锁的眉头舒展开来,她总是说:“和农民的收成比,这些苦算啥?”

沙窝镇马军营村农户王凤霞至今记得,两年前自家玉米突然连片枯萎,急得直掉眼泪。拨通张冬菊的电话后,仅30分钟她就赶到田间,很快确诊为玉米顶腐病。“张老师当场配好药,教我怎么喷、喷多少,第5天玉米病情就显著好转。”王凤霞的语气里满是感激。35年来,这样的“田间急诊”,张冬菊已记不清处理过多少次。她用脚步丈量全县14个乡镇的农田,把农技知识送到了千家万户。

“我出身农村、专于农学,最懂农民的难。”作为来自农业一线的省人大代表,张冬菊始终把“为农民代言、为产业献策”放在心上。每次参加省、市、县人大调研视察,她都带着笔记本穿梭于农户家中、田间地头,将农民的心里话逐一记录下来,转化为高质量的履职建议。

针对基层农技人才“青黄不接”的问题,她提交《关于加快基层农业技术人员队伍建设的建议》,提出涉农院校可推行“定向招

生、定向培养、定向就业”的“三定”模式,让专业人才“下得去、留得住、用得上”;考虑到黄河滩区居民迁建后部分农户面临发展难题,她又撰写《关于黄河滩区居民迁建后可持续发展的建议》,从制定“四乱”清理差异化政策、完善滩区水系配套等方面提出4项具体举措,为滩区群众守住“饭碗田”。

“现在农村年轻人都外出打工,地里多是老人,新技术不能很好推广,产量上不去。”张冬菊在调研中发现农业人口老龄化问题后,积极呼吁:“要让年轻人愿意回农村、留在农村。”她建议政府出台扶持政策,鼓励青壮年投身农业产业,同时推动农业高校与基层对接,定向培养懂技术、会经营的年轻农技员,补充基层农技推广队伍力量。这些带着泥土气息的建议,既贴合实际又直击痛点,多次得到相关部门的重视与采纳。

“农业的未来在科技,科技的希望在青年。”除了做好技术推广和代表履职,张冬菊还兼任东明县农户广校培训教师,常年为农户开展农技讲座。她讲课不照本宣科,而是结合自己拍摄的病虫害照片、田间案例,用“农民话”讲清“技术理”,累计培训农民超3

万人次,培养出了一批懂技术、善管理的“田秀才”“土专家”。

如今,57岁的张冬菊依然保持着“连轴转”的节奏:白天跑田间、做指导,晚上整理调研笔记、准备培训课件,周末还会带着年轻农技员下乡“传帮带”。“只要我还走得动,就想多为农民做点事。”她说,未来会继续扎根泥土,把农民的期盼写成建议,把先进农技送到田间,让更多农户靠科技增收,让农业成为有奔头的产业,让农村变成安居乐业的家园。

35载春秋,张冬菊用脚步丈量农田,用技术守护丰收,用履职温暖民心。这位从田间走来的人大代表,正在东明县的广袤田野上书写着服务“三农”的动人篇章。

记者 孔博



## 王新国调度城区学校建设工作情况

本报讯(记者 毛慎沛)9月15日,副市长王新国到牡丹区和鲁西新区,调度城区学校建设工作情况。

王新国先后走进市直高中、市直初中(天香路学校)、市第一实验小学长江路校区、市特教中心扩建等项目现场,实地考察看项目建设进度,详细聆听工作人员关于工程规划、施工组织、功能布局、配套设施建设及投用后招生规模等情况的汇报,对项目推进中存在的难点问题进行现场协调。

王新国指出,学校建设是重大的民生工程、民心工程,事关教育事业高质量发展,事关千家万户切身利益。各级各部门要提高政治站位,深刻认识做好学校建设工作的重要性和紧迫性,以对人民群众高度负责的态度,扎实推进各项建设任务落地见效;要严把工程质量关,始终把质量安全放在首位;要注重功能配套,结合教育教学实际需求,及时解决项目建设中遇到的土地、资金、审批等难题,为项目顺利推进提供坚强保障。

## 直播连椒田 订单跨南北

### ——鲁西新区吕陵镇辣椒丰收绘就增收图

9月12日上午,在鲁西新区吕陵镇夏陈村的160余亩辣椒基地内,“艳红”“艳黄”两个品种的辣椒迎来盛产期。村民正忙着采摘、分拣,田间地头一派繁忙的丰收景象。

“辣椒采摘周期长,从7月份开始,每3天就能摘一茬,可以一直采摘到11月份,采收期有4个多月。”夏陈村村干部陈长海拿起一颗饱满的“艳红”辣椒介绍道。顺着他手指的方向,可见辣椒田里玉米、花生错落生长,“一季多收”的种植模式,有效提高了土地利用效率,也为村民增添了更多收益。

辣椒丰收季,成了当地村民实实在在的“增收季”。每天有100多名村民来到基地参与分拣、打包、装车等工作,其中不少是留守在家的妇女和老人。“在家门口干活,一天能挣60多元,还能照顾家里,比外出打工方便多了!”正在采摘辣椒的村民李美丽笑着说。

陈长海坦言,以往村民种植辣椒,最担心的是技术跟不上、销路没保障,很多人想种却不敢种。为打消村民顾虑,村里组建了专业技术团队,从播种到采收全程为种植户提供指导。同时,由夏陈村党支部牵头创办的腾茂种植农民专业合作社,已吸纳30多户村民加入。

“咱们种的辣椒香辣够味,不管是做剁椒酱,还是炒家常菜,都特别提味!”陈长海话语中充满自豪。这份“好味道”的销路,如今早已不止于传统市场。

中午时分,夏陈村的直播间准时开播。镜头前,新鲜采摘的青辣椒堆成小山,陈长海热情吆喝:“家人们看过来!刚摘的青辣椒脆嫩新鲜,湖南、四川的朋友拍这份,绝对香辣够味!”

“以前卖辣椒靠‘等客上门’,收购商

压价、销路不稳定是常事;现在咱们主动‘闯市场’,通过直播把辣椒卖到全国!”陈长海介绍,村里的直播团队由党员带头组建,目前已吸引5名群众加入。除了午间直播,晚上还会根据订单需求加播,产品已上线拼多多、抖音、快手、小红书等平台。截至目前,仅青辣椒的线上销售额就已突破3万元,一箱箱辣椒从田间直发湖南、四川、北京、上海等地。

线上热销的同时,线下渠道同样稳固。夏陈村已与4家企业建立长期合作关系,“吕陵辣椒”在食品加工和餐饮采购领域逐渐树立口碑。“订单农业+直播带货,两条腿走路,村民的‘钱袋子’越来越鼓!”陈长海信心十足地说。这种线上线下并行销售模式,为农产品打开了更广阔的销路。

在吕陵镇,辣椒种植并非夏陈村“一枝独秀”。目前,陈集、贾坊、朱海等20多个村均有种植,辣椒产业已形成一定规模,“吕陵辣椒”正从“一村特色”向“全镇产业”迈进。

“今后,我们计划推进‘百村联盟’项目,联合更多村庄进一步扩大种植规模,让吕陵镇的辣椒走向更大市场,带动更多乡亲增收致富。”谈及未来,陈长海信心满满。

记者 王燕



### 南王店镇:

## “三位一体”织密安全生产防护网

“大家注意,操作台上随意堆放成品,一旦设备过热或短路,极易引发火灾!”9月10日,在菏泽中绵针织有限公司生产车间内,安全主管李环手持灭火器,面对模拟火灾场景,为50余名员工开展消防安全培训。

培训过程中,李环现场指出了日常工作中可能存在的安全隐患:“不按规定堆放衣料,等于给我们的生命安全‘埋雷’。车间内严禁烟火,发现隐患要第一时间上报。只有守好每一道防线,生产才能更安心。”她一边讲解,一边演示灭火器“提、拔、瞄、压”4个使用步骤,并邀请员工上台实际操作。

据了解,菏泽中绵针织有限公司位于定陶区南王店镇,属于该镇属地管理企业。南王店镇坚持“全面覆盖、动态跟踪、多元协同”原则,通过隐患排查整治与全民宣传教育,不断夯实安全生产基础。

南王店镇党委政府制定《南王店镇安全生产专项整治方案》,建立副科级以上领导干部、企业安全负责人和村“两委”成员三级责任体系,实施“企业主体责任、政府监管责任、村居网格排查责任”三方联动机制。通过整合消防、应急、城管及各行村网格员力量,以全镇68家企业为重点,实现执法监管与应急救援的双向协同。

针对“九小场所”,南王店镇开展“大起底”式精准治理,对488家小商铺、小餐饮、卫生室等场所进行地毯式排查,严格整治“三合一”违规住人、电气线路老化、消防通道堵塞等问题,累计排查出125条隐患,现已全部完成整改。

为提升群众安全防范和应急处置能力,南王店镇常态化组织工作人员深入“九小场所”,开展安全生产宣传。工作人员向沿街店铺发放《南王店镇安全生产应知应会》宣传页,详细讲解灭火器的使用方法、保持疏散通道畅通的重要性,并提醒商户定期检查电线和燃气管道,及时消除安全隐患。

“以前总觉得安全事故离自己很远,听了工作人员的讲解,才明白安全无小事。”南王店镇王楼村越越文具店老板路清石拿着宣传页说,“我马上清理门口的杂物,并且定期检查灭火器。”除线下宣传外,该镇积极利用多种线上渠道推进安全生产宣传,通过政务公众号定期推送消防、用电、危化品管理等科普知识;利用应急广播每日播报安全生产资讯和事故案例,强化民众警示意识;在微信群发布安全教育视频,以通俗易懂的方式呈现安全操作规范。

一系列举措使安全生产知识进入千家万户,切实提升了辖区群众的安全意识。“我镇围绕安全生产,构建起监管、服务、宣教‘三位一体’的工作格局。通过强化隐患排查、深化专项整治,加强宣传教育,全力防范各类事故,确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。”南王店镇应急管理办公室主任王西坤表示。

通讯员 田海天 记者 刘卫国

## 关于公布菏泽市“扫黄打非”举报电话的公告

为规范文化市场秩序,畅通社会监督举报渠道,切实营造风清气正的文化环境,现向社会公布菏泽市“扫黄打非”举报电话。欢迎广大市民积极参与监督。

菏泽市“扫黄打非”举报电话:0530—12345/5310272

菏泽市“扫黄打非”办公室

2025年9月15日