

# 抓住关键,完成明年经济工作的重点任务

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

经济工作千头万绪,抓住关键,就能做到纲举目张,以重点带动全局。中央经济工作会议着眼于确保“十五五”开好局、起好步,部署了“八个坚持”的重点任务,为做好明年经济工作提供了行动指引、明确了主攻方向。

坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守牢底线,这“八个坚持”,围绕建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力等重点领域和关键环节作出针对性部署,既注重着力解决老问题,也重视发力应对新挑战,体现出鲜明的问题导向和目标导向。这里以“坚持内需主导”和“坚持‘双碳’引领”为例进行深入分析,以深化理解和把握。

市场是当今世界最稀缺的资源,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议总结我们党做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识,排在首位的就是“必须充分挖掘经济潜能”。会议科学分析我国经济形势,指出国内供需矛盾突出,这是对问题的清醒认识和准确把握。

会议把“坚持内需主导,建设强大国内市场”摆在明年经济工作8项重点任务之首,正是自觉运用经济发展规律、解决实际问题、应对外部不确定性的必然选择。

近年来,牢牢把握扩大内需这一战略基点,激发有潜能的消费、扩大有效益的投资,我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强。今年1至11月份,我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元,同比增长4.0%,服务零售额增速快于商品零售额,数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点,对消费的引领和支撑作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势,我国是全球第二大消费市场,拥有全球最大规模中等收入群体,蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月,消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元,惠及超3.6亿人次,其中汽车以旧换新超1120万辆,家电以旧换新超12844万台,有力印证14亿多人组成的超大规模市场内需潜力不可限量。

扩大内需是做强大国内循环的关键着力点,要统筹促消费和扩投资,用好我国超

大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动,扩大优质商品和服务供给,着眼惠民增收,推动投资止跌回稳,高质量推进城市更新,定能进一步激发内需潜能、畅通经济循环,增强国内大循环内生动力和可靠性、更好带动国内国际双循环,为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议部署“坚持‘双碳’引领,推动全面绿色转型”的重点任务,彰显了我们党带领人民持之以恒推进生态文明建设,坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来,在“双碳”目标引领下,我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机总量提前完成2030年国家自主贡献目标;产业低碳化进程加速,累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家,国家绿色工厂产值占比超20%;建成全球规模最大的碳市场,累计成交量超8亿吨,成交额超540亿元……绿色循环低碳发展足音铿锵,美丽中国建设迈出重大步伐,国际人士评价“中国绿色创新造福本国,也惠及世界”。

习近平总书记强调,“实现‘双碳’目标,必须立足国情,坚持稳中求进、逐步实现”。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年,推动经济社会发展绿色化、低碳化,需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,抓好重点行业节能降碳改造、加强全国碳排放权交易市场建设、强化新污染物治理等工作,为力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力。完整准确全面贯彻新发展理念,加快经济社会发展全面绿色转型,加快形成绿色生产生活方式,激活的是绿色发展新动能,拓展的是经济社会发展新空间,增进的是人民群众的生态福祉。

当前,我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻中央经济工作会议精神,切实把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好,更加积极有为地应对挑战、推动发展,奋力实现明年经济社会发展目标任务,我们定能牢牢掌握主动权,开创高质量发展新局面。

(新华社北京12月15日电)

## 国务院办公厅、中央军委办公厅

# 印发《兵役登记工作规定》

新华社北京12月15日电 经国务院、中央军委同意,国务院办公厅、中央军委办公厅日前印发《兵役登记工作规定》,自2026年1月1日起施行。

《兵役登记工作规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想,着眼推动《中华人民共和国兵役法》落地运行,着力构建程序规范、责权明晰、便捷高效的新时代兵役登记制度机制,对初次兵役登记和预备役登记的对象、时机、内容、方法和有关要求等进行细化明确,为有效保证公民依法履行兵役义务、有序规范兵役登记工作开展提供有力支撑。

《兵役登记工作规定》的发布施行,是兵役制度改革的重要成果,对做好兵员征集等工作具有重要意义。

效的新时代兵役登记制度机制,对初次兵役登记和预备役登记的对象、时机、内容、方法和有关要求等进行细化明确,为有效保证公民依法履行兵役义务、有序规范兵役登记工作开展提供有力支撑。

《兵役登记工作规定》的发布施行,是兵役制度改革的重要成果,对做好兵员征集等工作具有重要意义。

## 国防部:坚决阻击日本军国主义幽灵复活

新华社北京12月15日电(记者王春涛)国防部新闻发言人蒋斌15日在答记者问时表示,中国人民、中国军队绝不允许历史悲剧重演,将同地区各国人民一道,坚决阻击军国主义幽灵复活,共同守护来之不易的和平。

蒋斌说,今年是中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,也是南京大屠杀惨案发生88周年。1937年12月13日,侵华日军野蛮侵入南京,残害杀戮我30万同胞,犯下惨绝人寰的罪行,在人类文明史上留下最为黑暗的一页。罪行不容否认,正义不容湮灭。日方应深刻反省对包括中国在内的亚洲国家人民犯下的累累罪行,停止一切歪曲美化侵略历史的错误行径。

蒋斌表示,在国家公祭日,我们以国之名悼念死难同胞、缅怀革命先烈,宣示了牢记历史、不忘过去、珍爱和平、开创未来的坚定立场。中国人民、中国军队绝不允许历史悲剧重演,将同地区各国人民一道,坚决阻击军国主义幽灵复活,共同守护来之不易的和平。

蒋斌说,今年是中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,也是南京大屠杀惨案发生88周年。1937年12月13日,侵华日军野蛮侵入南京,残害杀戮我30万同胞,犯下惨绝人寰的罪行,在人类文明史上留下最为黑暗的一页。罪行不容否认,正义不容湮灭。日方应深刻反省对包括中国在内的亚洲国家人民犯下的累累罪行,停止一切歪曲美化侵略历史的错误行径。

蒋斌表示,在国家公祭日,我们以国之名悼念死难同胞、缅怀革命先烈,宣示了牢记历史、不忘过去、珍爱和平、开创未来的坚定立场。中国人民、中国军队绝不允许历史悲剧重演,将同地区各国人民一道,坚决阻击军国主义幽灵复活,共同守护来之不易的和平。

另有记者问,据报道,关于中国航母编队舰载机飞行训练,近期日方改口称事后得到了中方通报的信息,但因缺乏训练时间、区域等具体内容,未能获取足够的避险信息。请问发言人有何评论?

“此次事件事实清楚、证据确凿,容不得日方狡辩抵赖。”蒋斌说,“实际情况是,12月6日,辽宁舰航母编队组织101艘通报中方将组织舰载机飞行训练,日方116舰确认收到;其后,中方101舰再次通报舰载机飞行训练预计15日开始,持续时间约6小时,主要在航母以南区域,日方116舰再次确认收到。在此情况下,日方仍派飞机多次冲闯中方训练海空域进行滋扰,危及飞行安全的一切责任理由应由日方承担。”

“日方一再欺瞒本国民众、误导国际社会,把中方正常的军事训练炒作成所谓‘安全威胁’,把自己从挑衅者包装成受害者,不禁让人怀疑其是不是想为高市首相涉台错误言论造成的严重后果转嫁转移视线?是不是想为突破战后体制、谋求军事松绑、复活军国主义幽灵制造借口?我们强烈敦促日方正视当前中日关系困难的症结,切实反思纠偏,任何避实就虚、偷梁换柱、倒打一耙的卑劣行径和政治操弄都不可能得逞。”蒋斌表示。

## 中央政府驻港联络办发言人:

# 坚决支持香港特区依法对黎智英勾结外部势力危害国家安全犯罪予以惩治

新华社香港12月15日电 中央政府驻香港特别行政区联络办公室发言人12月15日发表谈话,强调维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则,坚决支持香港特区依法防范、制止和惩治危害国家安全的犯罪行为和活动,支持特区司法机关依法裁决黎智英串谋勾结外部势力危害国家安全罪等罪名成立,并强烈谴责外部势力对香港法治和司法的干预抹黑。

发言人指出,该案是香港首宗触犯香港国安法规定的勾结外部势力危害国家安全犯罪案件。庭审过程揭露的大量事实和证据有力证明,被告黎智英是反中乱港势力的幕后“主脑”和“金主”,甘当外部势力“以港遏华”的马前卒,长期操控《苹果日报》等反中乱港组织和人员,勾连境外反华势力,散播“港独”“黑暴”“揽炒”等乱港言论,意图煽动他人颠覆特区政权,甚至直接下场组织对抗行动,乞求外部势力对中国及香港特区实施制裁,在香港国安法实施后仍不收敛。其罪行给香港社会造成严重伤害,给香港市民留下彻骨之痛,必须依法受到追究惩处。特区司法机关对黎智英依法定

罪,维护国家安全,捍卫法治尊严,香港社会各界同声支持,广大市民拍手称快。

发言人表示,香港国安法实施以来“一法安香江”,迅速扭转乱局,为“一国两制”实践行稳致远提供坚实保障。香港是法治社会,特区司法机关依照香港国安法审理黎智英串谋勾结外部势力危害国家安全犯罪案,是坚持法治的正当之举。外部敌对势力罔顾事实,将反中乱港首恶分子美化成“民主倡导者”,肆意攻击抹黑香港法治和司法,我们对此予以强烈谴责,并坚决支持香港特区全面准确、不折不扣贯彻落实香港国安法,切实履行维护国家安全的宪制责任。

发言人强调,当前香港特区政府正带领社会各界全力拼经济、谋发展、惠民生,全力开展救灾善后工作,但一些反中乱港分子别有用心者散布谣言,攻击政府,煽惑民众,妄图扰乱社会秩序,危害国家安全。特区司法机关此次对黎智英依法定罪,再次宣示了对危害国家安全行为的零容忍态度。这也是对反中乱港分子的严正警告,一切危害国家安全的行径都必受到法律的严惩!

## 新时代以来人民警察队伍首次整体换装

新华社北京12月15日电(记者熊丰任沁沁)记者12月15日从公安部获悉,近日,经党中央、国务院批准,2025式人民警察制式服装正式列装。这是新时代以来人民警察队伍首次整体换装。

2025式人民警察制式服装由公安部组织设计,按照1个警服品种对应多个款式、多种面料的“1+N+N”的体系化创新思路,在当前99式警服基础上继承和发展,保持色调、式样和标志服饰不作大的调整,主要对功能、品种、版型和面料进行改进和优化。

款式方面,着重解决现行款式不适应巡逻、跑动、抓捕等大幅度高强度动作的问题;品种方面,减少不常用品种,增加实战实训亟需品种;面料方面,强化新材料应用,提高抗皱、耐磨、透气、保暖等性能,以更好满足不同地区环境、不同警种部门、不同勤务类型、不同工作场景人民警察的着装需求。

2025式警服列装坚持突出基层、倾斜一线、服务实战,根据不同部门警种、气候区域、勤务类型、工作场景等实行差异化配发。同时,此次列装不搞一次性配发,从今年起,在年度财政预算内逐年按需替换当前99式警服品种。对未换发新式警服的品种,继续沿用当前警服对应品种,实行“新旧并行”,直至自然淘汰。

据了解,99式警服列装20多年来,在保障人民警察依法有效履职方面发挥了重要作用,但随着我国经济社会发展进步和政法公安工作形势任务变化,已难以完全满足政法公安工作需要,警服款式功能、品种体系、材料工艺、配发标准等需改进和完善。

新中国成立以来,人民警察制式服装共经历了9次较大的改革,分别是50式警服、55式警服、58式警服、66式警服、72式警服、83式警服、89式警服、99式警服、2025式警服。



中新多式联运示范项目重庆—中亚、重庆—东南亚国际班列实现双向发车

12月15日,中新多式联运示范项目重庆—中亚国际班列在重庆鱼嘴站等待发车(无人机照片)。

12月15日,一列装载化工产品、摩托车零配件等货物的中新多式联运示范项目重庆—东南亚班列缓缓驶出重庆鱼嘴站,将向南经广西钦州以铁海联运方式发往新加坡。与此同时,另一条轨道上,一列装载汽车KD件的中新多式联运示范项目重庆—中亚国际班列同步发车,将向西经阿拉山口以国际铁路联运方式发往哈萨克斯坦。

据悉,此次开行的双向班列将有机衔接中欧班列和陆海新通道,是中新共建“一带一路”的生动实践,将助力构建中国西部联结东盟乃至欧亚大陆的贸易走廊,为跨国合作与区域协同发展注入新动能。

新华社记者 唐奕 摄

## 拉尼娜状态持续 对我国影响几何?

国家气候中心监测显示,2025年10月,赤道中东太平洋进入拉尼娜状态。截至12月15日,拉尼娜状态仍在持续。本次拉尼娜状态还将持续多久?对我国将带来哪些影响?记者采访了国家气候中心专家。

拉尼娜状态将持续至2026年初 形成拉尼娜事件可能性较低

“监测显示,今年10月赤道中东太平洋进入拉尼娜状态。综合分析预测,本次拉尼娜状态将持续至2026年初。”国家气候中心气候预测室副主任章大全说。

厄尔尼诺与南方涛动合称为ENSO,它是热带太平洋海气相互作用现象,包含厄尔尼诺(暖相位)和拉尼娜(冷相位)两种模式。拉尼娜状态并不必然发展为拉尼娜事件,当拉尼娜状态持续时间大于或等于5个月,判定为形成一次拉尼娜事件。

章大全认为,预计本次拉尼娜状态持续时间将不满5个月,形成拉尼娜事件的可能性相对较低。

预计今冬我国大部地区气温接近常年同期到偏高 一般来说,发生拉尼娜事件的冬季,西北太平洋和南海上空盛行气旋式异常环

流,其西侧偏北风有利于引导北方冷空气南下,加强东亚冬季风,导致我国中东部地区气温偏低为主。

“需要指出的是,受全球变暖等因素的影响,本世纪以来,拉尼娜背景下我国冬季气温偏暖的情况也频繁发生,甚至出现暖冬,如2020年冬季。”章大全说。

与此同时,反气旋异常环流会抑制来自西北太平洋、南海和孟加拉湾上空的水汽向我国南方地区输送,导致降水持续偏少,容易引发冬春连旱。在拉尼娜事件次年夏季,西太平洋副热带高压位置往往偏北,东亚夏季风偏强,有利于我国北方地区降水偏多,而长江流域降水较常年同期偏少,容易发生高温干旱。

章大全表示,预计今年冬季我国大部地区气温接近常年同期到偏高,但气温冷暖起伏显著,强降温和升温事件频繁。降水方面,全国降水总体偏少,空间上将呈“北多南少”分布。

不同地区可有针对性地做好生产生活准备

章大全说,今冬拉尼娜状态持续,各地可根据气象灾害风险有针对性地做一些生

产生活准备。

他说,冬季东北、华北、内蒙古、新疆等地可能出现阶段性大风、强降温和降雪天气过程,设施农业和畜牧业存在冻害、白灾和大风灾害风险。同时,供暖用能需求可能出现阶段性用能峰值,建议相关地区提前做好冬季防寒保暖所需的能源调配、物资储备和应急准备工作。

与此同时,北方和西南部分地区可能发生阶段性低温和雨雪冰冻天气,对输电线路、能源供给、交通出行等造成较大影响。阶段性低温也使得经济林果等遭受冻害的风险增高,需提前防范。

“今冬明春,华东南部、华中东部、华南东部等地气温偏高,降水偏少,形成冬春连旱的风险较高,建议加强水资源调度管理和农田水利设施建设。”章大全说,上述地区森林火险等级较高,建议加强火源监测管控和野外用火管理。

此外,我国大部地区气温冷暖起伏显著,对人体健康带来影响。强降温和升温事件频繁,需关注气温剧烈变化对人体呼吸系统、心脑血管等疾病的影响。

(新华社北京12月15日电 记者 刘诗平)

## “无限期冻结”俄资产 欧盟缘何“孤注一掷”

欧盟日前宣布“无限期冻结”俄罗斯在欧盟境内资产,并计划在本月18日至19日举行的欧盟峰会上敲定具体方案。欧盟此举引发俄方强烈谴责,在国际法层面也造成巨大争议。匈牙利总理欧尔班13日说,欧盟此举无异于“宣战”,俄方则指称欧盟此举“孤注一掷”,必将遭到反制。

一些分析人士和媒体指出,欧盟这项最新决定意在为动用俄资产对乌克兰融资“清障”,但此举开创“危险先例”,将严重损害欧盟信誉,同时使得俄乌谈判进程更加艰难。

### 为何此时“下手”

欧盟理事会12日宣布,决定“无限期冻结”俄罗斯在欧盟境内的资产。欧洲理事会主席科斯塔称,冻结状态将持续到俄乌冲突与乌克兰的冲突并赔偿损失。

乌克兰危机2022年2月全面升级后,西方国家冻结俄罗斯约3000亿美元海外资

产。其中,欧盟冻结俄罗斯央行价值约2100亿欧元的资产。欧盟境内约90%被冻结资产由总部设在布鲁塞尔的欧洲清算银行控制。

在“无限期冻结”决定出台前,欧盟冻结俄资产的措施每六个月续期一次,每次都需要得到27个成员国一致同意。

欧洲媒体分析认为,此前做法存在因成员国意见不一而“冻结松动”的风险,“无限期冻结”可以让这笔资金稳稳地“锁定在账上”,继而可以持续地对乌“输血”。

国际舆论认为,欧盟选在此时宣布“无限期冻结”,主要有两重考虑。

一是欧盟“钱袋子越来越瘪”。莫斯科国际关系学院高级研究员叶戈尔·谢尔盖耶夫指出,统计数据显示乌克兰2025年大部分外部融资来自欧盟,但欧盟目前已显现融资乏力迹象,供乌资金的预算缺口最早或在2026年2月显现。

二是以“冻结资产牌”争取“上桌权”。

德国《商报》评论说,冻结俄罗斯的在欧资金,是欧盟确保在俄乌和谈的谈判桌上占有一席之地的重要筹码。

### 两大连锁反应

欧盟最新决定引发了巨大争议。多方指出,欧盟向2100亿欧元的俄罗斯资产“下手”,将产生一系列连锁反应,重创欧盟信誉,阻碍俄乌谈判。

其一,损害欧盟信誉。俄罗斯圣彼得堡国立大学教授斯坦尼斯拉夫·特卡琴科说,欧盟此举为整个国际体系树立了危险先例,这将对欧盟的财政和信用评级造成沉重冲击。

匈牙利总理欧尔班13日直言,匈牙利也有国家储备存放在比利时,如果欧盟打算冻结俄罗斯的这些资产,“那我们也不得不想,它们(匈牙利的国家储备)是否存放在了正确的地方”。

其二,将给俄乌谈判增加更多阻力。

分析人士认为,欧盟“无限期冻结”措施很可能引发俄方出台金融和经济反制措施,俄乌谈判将因此增加更多不确定性。

斯洛伐克总理菲佐在给科斯塔的一封信中警告说,动用冻结的俄罗斯资产可能直接危及当前(各方)为解决俄乌危机所作的和平努力。

### 俄方誓言反制

俄外交部发言人扎哈罗娃13日说,未经俄罗斯同意处置俄方主权资产,无论是无限期冻结、没收,还是试图将事实上的没收包装成某种“赔偿贷款”,都严重违反国际法。俄总统普京此前指称,欧盟所讨论的没收俄罗斯资产是“盗窃行为”。

欧洲媒体分析称,俄方或对欧盟此举采取多项反制措施。据报道,俄罗斯央行已在莫斯科仲裁法院对欧洲清算银行提起诉讼,要求赔偿相关损失。

俄国家杜马(议会下院)国际事务委员会主席卢茨基说,欧盟无限期冻结俄方资产将“启动俄方自杀程序”,俄方将“采取大量反制措施”,欧盟涉俄资产问题“不会仅限于司法纠纷”。(新华社特拉斯托沃斯克/布鲁塞尔12月14日电 记者 孙萍 康逸)



“冰城”大雪人亮相

这是12月15日在哈尔滨市群力音乐公园拍摄的大雪人(无人机照片)。12月15日,哈尔滨市群力音乐公园大雪人完成主体建设,进入到最后的细节打磨阶段。大雪人设计身高19米、长14米、宽11米,总用雪量超过3000立方米,比往年增加1200立方米,为历年之最。

新华社记者 王松 摄

## 国际观察