

政府工作报告（摘要）

——2026年1月15日在菏泽市第二十届人民代表大会第六次会议上

菏泽市市长 李春英

一、2025年和“十四五”工作回顾

2025年是很不平凡的一年。预计全年完成地区生产总值4920亿元,一般公共预算收入333.4亿元,固定资产投资、居民人均可支配收入等主要经济指标均实现合理增长。

(一)发展质效持续提升。坚定不移贯彻新发展理念,全市经济顶压前行、向新向优。有效投资不断扩大。黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展先行区建设、“突破菏泽”行动深入实施,分别完成投资258亿元、342亿元和330亿元。省市县三级重点项目扎实推进,530个实施类项目完成投资1384亿元,198个项目建成投产。获批4类政策性资金276.5亿元,增长16.9%。消费潜能加快释放。实施“提振消费十大行动”,不间断开展促消费活动700余场,发放市级消费券、以旧换新补贴12.8亿元,拉动消费84亿元,预计全市社会消费品零售总额增长4.5%。消费新业态新场景不断丰富,打造夜间休闲消费集聚区10个,一刻钟便民生活圈23个,老城曹州客流量突破330万人次,盒马鲜生鲁西首店落户菏泽。节俭经济充满活力,牡丹节游客接待量、旅游收入分别增长14.8%和13.6%;华瑞·华小根杯菏泽马拉松赛、美食争霸赛、牡丹音乐节等活动人气高涨;林交会吸引采购商2万余名,订单超38亿元、增长6%。电子商务健康发展,预计全市网络零售额达到320亿元、增长9%,全国农村电商高质量发展交流会在曹县举办。郓城县入选全国县域商业“领跑县”。对外开放持续深化。牡丹机场启用全国首个非口岸机场海关监管场所,郓城公用型保税仓启动运营。组织企业参加境外展会173场。预计全市完成货物进出口646亿元,增长2.6%;实际使用外资3.1亿美元,其中高技术产业占比73.8%。

(二)产业集群扩容升级。全力推进“强基固本提质增效”三年行动计划,工业经济稳进提质。重点产业蓄势聚能。高端化工产业延链扩群,34个重点项目完成投资184亿元,鲁运新材料、丰林环保等12个项目竣工投产;旭阳尼龙66项目试生产、东明石化EPOE中试项目全面启动,产品打破国外垄断。生物医药产业向新提质,成功入选省先进制造业集群;现代医药港投产企业达到28家;赛托生物医药、九兴药业、成昊医疗血液回收机等一批延链扩链项目投产达产;朱氏制药稳心颗粒等主打产品营收实现两位数增长;长兴药业获评省高端诊疗设备制造业创新中心。新能源产业成型起步,海希储能等23个新能源项目完成投资45亿元,建成投产12个,投资130亿元的海辰零碳产业园主体完工、设备陆续进场,全市新能源装机容量达759万千瓦,占比64.1%。传统产业固本增效。滚动实施投资500万元以上技改项目365个,预计全市工业技改投资增长5%。装备制造产业能级跃升,成武输变电基地等9个项目建成投产,中杰特装入选省“十强产业”集群领军企业。纺织服装、食品加工、木材加工等产业加速转型,正南服饰、中农臻品、佳农产业园、京盛家具等25个重点项目建成投产,嘉宏食品入选省智能制造优秀场景,环保杯杯“产业大脑”获评省级试点示范。牡丹(芍药)深加工、橡胶及助剂、汽车智能核心零部件等3个产业集群入选省级产业集群。新兴产业健康发展。新材料产业动能强劲,华擎复合集流体、新达新材料等扩链强链项目投产达产,天厚新材料在全国率先实现7微米导电无纺布量产,星顺新材料、爱伦信息等领航企业产值连年保持两位数增长。新一代信息技术产业融合发展,永保智能、港速科技等项目建成投产;菏泽数据交易市场挂牌运营;通盛数科入选省级工业互联网平台;菏泽位列全国数字百强市第77位。现代服务业持续壮大。农高区城市冷链物流等48个省级现代服务业项目完成投资34亿元,佳汇佳农产品供应链等16个项目投产运营,晶辉生物入选山东省生产性服务业领军企业,预计全市新增规模以上服务业企业147家,服务业增加值增长6.5%。

(三)发展活力显著增强。坚持以改革破解瓶颈制约,发展新动能不断激活。改革攻坚多点突破。新承担国家级、省级改革试点73项,全年完成重点改革任务100项,31个典型经验被中央和国家机关部委推广宣传。国有企业改革扎实推进,151项指标全面完成,市属国企形成3家AAA、9家AA+的高信用矩阵。工程招投标和企业采购评定分离改革深入开展,保证了国有资产、国有资金项目公平公正实施。郓城、成武等县区政企联手破解企业发展难题,跳出纾困帮扶新路径。科创新能加倍提振。全市社会研发投入实现两位数增长,连续两年位居全省前列。科技企业培育成效明显,认定规模以上国家高新技术企业190家,创新平台层级显著提升,菏泽(上海)专家博士创业园成立,新建飞行研发中心18家,新增国家级博士后科研工作站10家、院士工作站1家,新入选泰山产业领军人才7人。重要科技成果持续涌现,4个项目获省重大科技创新工程,2项科技成果获得省科技进步一等奖。营商环境持续优化。全面落实“双包”,“吹哨报到”“三亮”专项行动等工作机制,创建“一件事”特色服务场景15个,总数达到129个,办理时限压缩70%以上,政务服务事项全程网办率超过90%。规范涉企行政执法专项行动深入开展,“一张网”应用实现全覆盖,入企检查次数减少32.8%。持续完善信用分级分类监管机制,创新出台工程监管、医疗保险信用管理办法,实施银行和企业信贷诚信双向评价机制,3927家市场主体完成信用修复,全市企业贷款规模增长13.6%。

(四)城乡发展扩容提质。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,城乡面貌不断改善。交通网络不断拓展。雄商高铁菏泽段正线铺轨贯通,定陶粮油转运站铁路专用线建成投用,鄄城铁路货运站加快推进;鄄鄄高铁建成通车,东鄄高速梁郓段开工建设;国道220鄄城绕城线、国道106东明黄河公路大桥建成通车;内河港口吞吐量增长40%。突破1000万吨,菏泽对外交通门户不断打开。城市功能品质持续提升。城乡空间布局进一步优化,“多规合一、三级三类”空间规划体系日益完善。城市更新有序推进,13个片区基本完工,整治老旧居民25.4万平方米,改造城镇老旧小区40个,惠及居民8823户。新建建市外道路49条,人民路北延、国花大道东延建成通车,长江路快速通道噪声屏障配套工程顺利完工。城市承载能力持续增强,市区新增公共停车位1.5万个,便民路节点50处,环城公园、赵王河公园完成提升改造;新建改造供水管道165公里,排水管网83公里,燃气管道312公里。城市治理水平有效提升,市本级和6个县市区达到省四星级新型智慧城市标准,共享电单车治理经验入

选国家案例。成武县荣获全国双拥模范县;定陶区入选省绿色低碳试点城区。乡村振兴提升升级。新建高标准农田35.4万亩,粮食总产稳定在160亿斤以上。牡丹产业产值突破130亿元,芍药鲜切花销量1.2亿枝、汉服销售额132亿元,分别占全国市场份额的60%和50%以上。定陶玫瑰、曹县芦笋、巨野大蒜通过国家地理标志产品认定。郓城县获评创建国家级现代农业产业园。全市新获批创建省级乡村振兴片区11个、数量居全省首位。新建“四好农村路”708公里,新建农村电网1378公里,命名乡村道路3560条,完成农村危房改造4958户。巨野县入选全国文化产业赋能乡村振兴试点县。

(五)民生福祉不断增进。坚持把惠民生作为头等大事,民生支出占比79.5%,支出额度增长6.5%,年初确定的十项民生实事全面完成。就业创业稳步推进。城镇新增就业7.3万人,14个县域劳务品牌带动就业8.2万人,“归雁兴鲁”持续深化,新增返乡创业就业3.7万人,做法获评“全国人才工作创新案例”。教育质量持续提高。夏季高考本科录取人数增长9%,达到3.35万人、创历史新高;普惠性幼儿园覆盖率达96.2%,学前一年免费政策惠及2万家家庭。新改扩建城区中小学、乡镇寄宿制学校28所,补充学位2万个。产教融合持续深化,新增培养技能人才2.2万人。菏泽医专新校区、菏泽生物医药职业学院建成投用;菏泽学院新开设5个本科专业。健康菏泽走深走实。基层医疗提质提效三年行动深入实施,改造提升村卫生室1632个,建成多层次中医特色优势专科78个,成功创建省级区域中医学医疗中心。市立医院院长东路院区建成启用。全市二级以上公立医院实现医疗检查结果互认共享。东明县、单县入选全国康养百强县。社会保障提质增效。基本养老保险、医疗保险参保率分别达到95%和97%以上。新增嵌入式社区养老服务机构21家、医养结合机构81家;建成托育服务机构597家,千人口托位数达到4.86个。文化体育出彩纷呈。文化精品不断涌现,《定陶战疫》文献纪录片在央视播出,《菏泽牡丹谱》正式发布,工笔画《凤穿牡丹》亮相全球妇女峰会。文化遗产保护成效显著,国家级非遗代表性传承人数量保持全省第一。巨野青龙山景区获评国家4A级旅游景区。体育事业成绩斐然,我市运动员在全运会、残特奥会分别斩获5金8银和4金5银,创历史最好成绩。2025年全国残疾人举重锦标赛在定陶成功举办。

(六)安全根基更加稳固。安全生产水平稳步提升。聚焦重点领域抓好风险防范,安全屏障不断完善。治本攻坚三年行动深入推进,创新安全生产排查整治“十个全覆盖”工作机制,实施以各类安全事故致亡人数同比分别下降50%和58.3%。重点风险得到有效管控。严格执行国企投融资提级管理制度,稳妥推进融资平台及城投公司转型发展。坚持债务风险隐患排查和化债工作协同联动,纵向协同工作机制,稳步推进隐性债务压降,全面守住了化债底线。扎实做好稳产产各项项目,谋划实施“好房子”项目31个,8个项目入选省高品质住宅试点;积极推进安置房建设,建成交付1.31万套。生态环境持续向好。中央和省环保督察反馈问题扎实整改,104处农村黑臭水体治理试点任务全部完成,空气质量综合指数同比改善4.7%。社会治理更加高效。纵深推进“四源四进”,信访总量、刑事案件发案数分别下降13.8%和19.1%;健全完善12345热线“接诉即办”机制,解决了一批事关群众切身利益“关键小事”,社会大局和谐稳定。

2025年卓有成效的工作为“十四五”画上了圆满句号。五年来,全市经济社会发展取得重要阶段性成就,菏泽站在了新的发展起点上!“十四五”期间,我们坚持以一以贯之抓落实,综合实力持续跃升。始终牢记习近平总书记“后来居上”殷切嘱托,认真贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,一张蓝图绘到底,坚持不懈抓发展。预计地区生产总值增长6.2%,固定资产投资年均增长9.5%,一般公共预算收入、社会消费品零售总额年均分别增长7%和8.7%,城乡居民人均可支配收入年均分别增长5.8%和7.7%,增幅均居全省前列。

“十四五”期间,我们强力壮大主导产业,工业基础不断夯实。坚持“工业强市”战略不动摇,落地建设百级工业项目5个,预计工业投资年均增长19.6%。连续4年跻身全国先进制造业百强市。重点产业链全面起势,培育形成省“十强产业”雁阵形集群12个、“十强产业”领军企业16家、省特色产业集群9个。智改数转纵深推进,全市规模以上工业企业数字化转型覆盖率达85.5%,省级制造业“晨星工厂”总数达267家。优质企业梯度培育成效显著,培育专精特新中小企业624家、“小巨人”企业20家,实体经济根基进一步筑牢。

“十四五”期间,我们加快全面绿色转型,发展底色更加亮丽。绿色低碳高质量发展先行区建设成效明显,培育省级以上绿色工业园区4个、绿色工厂45家。新旧动能转换加快推进,预计单位GDP能耗下降24.6%。生态环境持续改善,空气质量连续五年持续向好,综合指数改善19.6%,优良天数增加26天;8个国控河流断面水体优良率、重点建设项目安全利用率均达100%。水土保持率达到97.2%,湿地漏网地治理率保持100%,生态效益与经济发展实现协同并进。

“十四五”期间,我们纵深推进改革开放,发展动力日益强劲。“改革+”推进机制全面实施,124项自主改革创新经验走在全国前列。全社会研发投入持续增长,预计高新技术产业产值占规模以上工业的比重提高5.1个百分点,入选全国首批创新驱动示范市。生态环境、法治环境和生态环境日益优化,市场主体满意度不断提升。开放平台体系不断健全,鲁西新区成功设立,国家级跨境电商综试区、保税物流中心能级持续提升增强。对外开放步伐不断加大,全市货物进出口、实际使用外资较“十三五”同期分别增长47%和146.5%,菏泽开放水平进一步提升。

“十四五”期间,我们统筹推进协调发展,城乡面貌焕然一新。交通基础设施累计完成投资860亿元。5.1个百分点,入选全国首批创新驱动示范市。生态环境、法治环境和生态环境日益优化,市场主体满意度不断提升。开放平台体系不断健全,鲁西新区成功设立,国家级跨境电商综试区、保税物流中心能级持续提升增强。对外开放步伐不断加大,全市货物进出口、实际使用外资较“十三五”同期分别增长47%和146.5%,菏泽开放水平进一步提升。

乡村125个。新建改造“四好农村路”5100公里,完成农村清洁取暖改造62.4万户,铺设农村供水管网4万公里、规模化供水率达到99.8%。黄河滩区居民迁建工程建成投用,14.6万滩区群众喜迁新居。

“十四五”期间,我们大力发展社会事业,民生福祉持续改善。民生支出占比稳定在80%左右,每年精心办好10个方面民生实事。城镇新增就业连年保持6.5万人以上,开发安置城乡公益性岗位14.6万个。教育服务扩优提质,城区补充中小学和幼儿园学位20.7万个;夏季高考本科录取人数翻了一番,居全省前列;创新建设成武安骥学校等8所专门教育学校。卫生健康服务可及性增强,国家区域医疗中心挂牌运营,紧密型县域医共体实现全覆盖。社会保障更有力度,养老床位增加至3.7万张,城乡低保标准分别增长37.3%和48.9%。高效统筹疫情防控和经济社会发展,有效防范化解重点领域风险隐患,守紧守牢安全发展底线,法治菏泽、平安菏泽建设成效明显。

二、“十五五”时期经济社会发展主要目标任务

“十五五”时期经济社会发展主要预期目标是:经过五年不懈奋斗,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得扎实成效,经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强,绿色发展水平、改革开放效能、社会文明程度、人民生活品质、安全发展能力显著提升,在后来居上征程中迈出更大步伐,为基本建成新时代社会主义现代化强市夯实基础。

(一)推动经济实力稳步提升。聚焦“后来居上”奋斗目标,纵深推进黄河流域生态保护和高质量发展,绿色低碳高质量发展先行区建设,新一轮“突破菏泽、绿色崛起”等国家和省战略任务,做优增量、盘活存量,推动经济总量稳居全省第二方阵并力争位次前移;人均发展水平与全省的差距逐步缩小,人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

(二)推动产业结构优化升级。聚力实施工业经济“转型塑优 全面突破”三年行动计划,扎实开展扩链强链等“八大行动”,持续建强10条重点产业链,培育发展新质生产力。统筹推进重点产业能级升级、传统产业优化提升、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,服务业扩能提质,着力发展智能制造、绿色制造、服务型制造,现代工业营收突破万亿元,构建体现菏泽特色和优势的现代化产业体系。

(三)推动改革开放攻坚突破。深度融入和服务国家参与对外开放大局,积极对接“一带一路”建设,全面参与“万企出海 鲁贸全球”国际市场开拓计划,更好发挥开放平台作用,持续扩大高水平对外开放。坚定不移深化财税金融、国资国企等重点领域改革,加快构建更具活力的体制机制。坚持创新驱动发展战略,健全科技型企业梯次培育体系,加快建设创新型城市。深化营商环境创新提升行动,持之以恒打造“三个市场”,毫不动摇支持民营经济发展壮大,全面激发市场主体活力。

(四)推动城市建设扩容提质。深入实施以人为本的新型城镇化战略,着力打造具有影响力的区域性中心城市,提升“三区”深度融合,实施主城区与东明县联动发展,推动中心城区一体化和辐射力。深入推进以县城为重要载体、产业为重要支撑的城镇化建设。持续推进城市精细化、智能化治理,巩固全国文明城市创建成果。统筹推进重大基础设施项目建设,发展“公一铁一水”多式联运,打造全国性综合交通枢纽城市。

(五)推动乡村全面振兴。深入学习运用“千万工程”经验,分类有序、片区化推进乡村振兴。坚持以培育农业新质生产力为引领,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,不断提升农业产业竞争力。坚持以拓宽农民增收渠道为目标,创新“联农带农”机制,突出发展牡丹、芍药、芦笋、山药、中药材等特色农产品,助推农民增收致富。坚持以完善乡村基础设施为抓手,加快补齐道路交通、生态环境、农田水利、通信网络等短板,打造宜居宜业和美乡村。

(六)推动民生福祉持续增进。扎实推进共同富裕,实施城乡居民增收计划,促进高质量充分就业,确保居民收入增长和经济增长同步。坚持教育优先发展,落实“县中振兴”计划,推进义务教育优质均衡发展,推动高职高校提升办学规格。加快建设健康菏泽,健全公共卫生服务体系,夯实基层医疗基础,打造高水平国家区域医疗中心。持续完善社会保障体系,不断优化养老养老服务供给,推动基本公共服务均等化发展。大力繁荣文化事业,厚植黄河、牡丹等“六大特色文化”底蕴。着力推进污染防治和生态保护,加快建设美丽菏泽。深化法治菏泽、平安菏泽建设,打造安定安宁的社会环境。

三、2026年重点工作安排

2026年是“十五五”规划开局之年。全市经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长5%以上,一般公共预算收入增长2%左右,规模以上工业增加值增长6.5%左右,固定资产投资、社会消费品零售总额增幅高于全省平均水平,全体居民人均可支配收入与经济增长同步,节能减排和大气、水环境质量确保完成省下达的目标任务。

(一)加快产业升级,夯实发展硬科技支撑。坚持智能化、绿色化、融合化方向,大力推进工业经济转型升级。一是实施重点产业培优工程。高端化工产业,坚持石油化工、煤化工、精细化工三链并进,融合发展,聚力锻造高端化工全产业链条。加快推进麟隆隔膜、瑞隆化学等延链项目建设,推动石油全产业链条向下游高端聚烯烃材料延伸。瞄准煤化工深加工、高端炭材制造等产业应用前沿,加快推进华达新材料、凯文新材料等项目建设,进一步拉长煤化工产业链。聚焦布局高效催化剂、高端助剂等细分领域,加快推进艾克化学、龙驰化工等项目建设,做强做优精细化工产业链条。生物医药产业,实施生物医药产业创新发展激励计划,持续加大新药和创药研发力度,全力支持步长制药附益心颗粒等7个1类创新药临床试验,加快上市步伐。推进原料药、制剂一体化发展,加快海威制药等项目落地建设,支持近岸蛋白等领军企业扩产增效,锻造从菌种研发到终端应用的生物制剂全产业链条。全面提升医疗器械行业产品市场竞争力,支持海迪科、成医制品等企业加大研发,加速出海。新能源产业,持续拉长动力电池产业链,提速11万吨磷酸铁锂、10万吨锂电池回收等扩产续建项目

建设,塑望“生产+回收”闭环产业链。加快打造新型储能电池制造基地,推动海底储能、海希储能全面建成投产,做好单县盐穴储能项目前期工作。坚持风光荷储一体化发展,谋划实施一批“源网荷储”、绿电直连、虚拟电厂等新型应用场景,加快推进碳和绿能等12个新型储能电站建设,推动大唐光伏发电、华润风电项目全面开工,力争16个风电项目并网发电,新能源装机容量突破1000万千瓦。二是实施传统产业焕新工程。装备制造产业,聚焦培育新能源汽车零配件、输变电装备、工程装备三大百亿级特色产业集群,支持湖西王、双龙冶金、迅驰等优势企业全面推进智能化改造,加快推进中杰特装储能装备、景鸿科技、顺赛智能装备等补链强链项目建设,加大新能源变压器等关键设备研制力度,推动产业提质增效。木材加工业,以曹县家具联盟产业园等5个产业园区为核心,大力推进产业转型升级。推动森之韵、合硕家居等高端板材加工项目投产达产,着力构建“板材加工+家居居制造+跨境贸易”协同发展的产业集群新格局。食品加工产业,大力发展鲜食食品、功能性食品和宠物食品,推动天久实业、佳美食品、稻香村等优势企业做大做强,推动预制菜产业、中誉宠物食品等重点项目建设,巩固提升“单养千秋”“好鄄来”等农产品区域公用品牌,推动食品产业链向高端延伸。纺织服装产业,推动新森服饰等13个省级重点项目加快落地建设,推动丰纺织等7个重点技改项目投产运营,提升行业智能化水平。三是实施新兴产业壮苗工程。新材料产业,支持爱伦金属、远通实业等领航企业增资扩产,推进高精制冷装备产业园、云泰铝业等项目加快建设,着力培育新型高性能金属材料产业集群。支持劲拓、天厚新材料稳产满产,推动星必达新材料、东化新材料项目加快建设,做大做强5G新材料产业集群。新一代信息技术产业,加快三贤电子、拓思智能等项目建设进度,推动辰隆鲁西南算力中心建成投用,着力打造鲁西地区算力产业集群。深入实施“人工智能+”行动,加快推进AI+服务文化产业园建设,支持铂晶电子、水发紫光等企业提升人工智能核心产业产值。未来产业,以低空经济、智能机器人、合成生物等领域为重点,积极培育发展新动能。支持英特尔、精进电动力加大低空“三电”系统研发力度,提速瑞翰智能无人机、正奇机器人、长庚生物等项目建设。四是实施服务业提升工程。聚焦商贸物流、软件信息、文旅康养等重点领域,推进ITC智能云科创园、盛玉冷链物流等重点项目建设,加快佳和等本土商贸龙头企业项目建设,着力打造沉浸式文旅服务新业态新场景,全年服务业增加值增长5.5%左右。

(二)扩大有效需求,筑牢经济增长根基。统筹推进投资、消费和外贸,做强高质量发展硬实力。一是聚力推进项目建设。围绕项目抓投资。全力推动大唐郓城电力示范项目等47个“十五五”新增产值10亿元以上项目,年内建成投产22个;全力推动1500万吨/年炼化一体化等120个重点项目,年内完成投资500亿元以上;全力推动350个投资500万元以上技改项目,加快企业智改数转步伐。围绕项目抓争资。精准解读并用好国家和省各项含金量高的政策,结合菏泽实际,策划项目、上报项目、争取政策资金,力争获批转移支付、专项债券等各类政策性资金额度继续位居全省前列。围绕项目抓引资。综合运用风能、光能等绿色电源,抓好资源招商;用足用好“三大战略”、淮河生态经济带、鲁南经济带等政策,抓好政策招商;突出高端化工、生物医药等重点产业发展优势,抓好产业链招商;发挥好在外菏泽商协会作用,增强情感联络,抓好亲情招商。二是着力激发消费潜能。全面落实“两新”政策,持续擦亮“惠享菏泽”消费品牌,举办商务、文旅等领域促消费活动700场以上,确保“月月有活动、季季有主题、全年不断档”。创新消费载体,拓展“三新”消费,满足群众多样化消费需求。推动教育、银发经济、宠物经济等产业发展,加快培育新的消费增长点。积极发展直播电商、网红经济等新业态,拓宽菏泽本地产品线上销售渠道;改造升级大中型超市、便利店等,丰富休闲、娱乐等多元消费场景,打造县域新型商业消费聚集区。三是拓展对外开放空间。坚持扶大扶强,做好出口百强、进口30强企业纾困帮扶工作。鼓励本土制品、农产品、“三新”等优势企业“走出去”,拓展新兴市场,稳住传统市场。加快曹县内陆港、成武港海关监管场所建设,提升保税物流中心、济通物流园海关监管场所等开放平台能级。深化通关便利化改革,提升海关AEO认证企业、出口退税一类企业数量,培育“菏泽优品”区域公共品牌,打造人发制品、宠物用品、玻璃制品等跨境电商特色产业带,力争全市跨境电商交易额增长5%以上。

(三)聚焦创新驱动,增强发展内生动力。坚持把创新摆在核心位置,深入推进各项改革,不断催生发展新活力。一是营造良好创新环境。深入开展“规上工业企业无研发投入清零”和“重点企业研发投入提升”行动,力争全社会研发投入增长10%以上,组织实施关键核心技术攻关10项以上。推动科技成果“先用后付”机制提升,加快成果转移转化,力争年内登记科技成果100项以上。建强高水平科创平台,高标准建设山东省烯经新材料重点实验室。全年新增飞地研发中心10家以上。深入实施“人才兴菏”战略,选派科技副总50名以上,力争泰山领军人才上榜75人。二是突破重点领域改革。全力谋划争取和承接建设一批国家级、省级改革试点,推动经济、社会文化等六大领域重点改革任务落地见效。持续开展企业层级管理、投资评审等关键节点改革,鼓励企业产业转型、扬帆出海。加大赋权赋资力度,高水平建设鲁西新区。三是培育壮大经营主体。支持壮大本土企业和招引外来企业并重,全面助力企业成长,全年新增“四上”企业430家以上。加大专精特新、“小巨人”、制造业单项冠军企业培育力度,推动企业提质升级。巩固“链百强”中小企业融通链活动成效,组织开展交流培训20场,服务中小企业400家以上。实施新生代企业家“领航计划”,全年培训企业家和经营管理人才1000人次以上。

(四)提升服务效能,打造优质营商环境。坚持有效市场和有为政府相结合,着力营造稳定公平、透明可预期的发展环境。一是持续打造高效便捷的政务环境。完善“吹哨报到”工作机制,深入实施“三亮”专项行动,提升政策响应和问题解决效率。加快政务服务集成创新,推进更多事项“一门办、一网办、限时办、帮办代办”,做优“荷心意”服务品牌。深入推进“高效办成一件事”改革,迭代更新服务场景129个,新推出

“一件事”20个以上。深化政务服务大数据共享应用,推进100个高频事项智能辅助填报全覆盖,确保全市“7+1”类政务服务事项网办率达到98%以上。二是持续打造公平公正的法治环境。健全重大行政决策、行政规范性文件合法性审查机制,推广“行政执法+指导服务”模式,提升依法行政水平。开展执法人员全员培训,深入落实行政执法“三项制度”,全面提升一线执法人员的专业素养和专业能力。深化“一张网”推广应用,全方位、全流程规范涉企检查行为。强化法院联动、府检联动,实现依法行政与公正司法良性互动。三是持续打造诚实守信的社会环境。进一步完善政府失信守信机制,纵深推进覆盖全社会的信用体系。持续抓好工程监管、医疗保障等重点领域诚信建设,严格执行企业和银行机构信贷诚信互评管理办法,示范带动各行业诚信建设。持续推进联合奖惩,加快一体化信用信息平台建设,积极拓展“信用+金融”“信用+招投标”等应用场景,让“诚信有形、信用有价”在菏泽落地落实。

(五)优化空间布局,提升城市发展能级。聚焦打造四省交界中心城市,加快推进城市扩容提质。一是加快构建内畅外联的交通体系。主动融入交通强国山东示范区建设,推动雄商高铁菏泽段年内建成通车;加快鄄兰高速、东鄄高速梁郓段建设,建成通车徐民高速单曹段、济商高速成曹段,实现县县“双高速”,提速新万福河航道二期、郓城新万福河航道建设;开工建设新万福河航道滨湖大桥、国道327东明黄河大桥等工程。做好濉阳至菏泽至徐州铁路和3条国道、5条高速前期工作。二是着力提升中心城市功能品质。高标准开展城市更新,实施市政设施提档等26个城建重点项目,新建城区道路35条,新增公共停车位5000个;推进9个城市片区综合改造和4个片区界面整治。发挥好“一委一办一平台”作用,深化“城管进社区”工作机制,开展城市环境、物业服务提升行动,提高城市智能化精细化管理水平。三是推进房地产市场健康发展。聚焦群众住房需求,加快推进31个“好房子”项目建设。落实金融支持、盘活公积金贷款政策,开展住博会、团购等促销活动,构建房地产发展新模式。四是聚力攻坚安置房建设。对剩余的3.4万套棚改安置房,实施两年交付攻坚行动,多途径解决安置问题,年内交付2万套以上。五是提高县城城镇化发展水平。实施潜力地区城镇化水平提升行动,培育壮大县域特色产业,促进城乡间各类要素交流融通。加快曹县、郓城县、东明县国家潜力地区城镇化试点建设工作。深入实施农业转移人口市民化行动,优化县域公共服务功能,加强重点镇、经济强镇和特色小镇建设。

(六)推进乡村振兴,加快农业农村现代化。坚持农业农村优先发展,持续推动农业增效、农民增收、农村增活力。一是提升现代农业发展水平。严守耕地红线,扛牢粮食安全责任,确保总产稳定在160亿斤以上。深挖“土特产”资源,支持菏泽鲁锦、曹县汉服、巨野工笔画、单县羊肉汤、成武大蒜、东明西瓜等特色产业发展。持续壮大农产品精深加工业,不断延伸粮食、果蔬、花卉、畜禽等产业链条,提高农产品资源转换率和附加值。整合地域特色资源要素,健全农产品质量监管体系,创建省级农产品区域公用品牌。二是拓展农民增收致富渠道。强化技能培训,不断拓宽农民就业渠道。发展小微富民产业,增强中药材、黄粉虫等特色种养业,壮大直供直销、社区团购等新质业态,有效推动群众多元增收。实施集体经济薄弱村设施农业提升计划,培育推广一批共富场景。落实惠农补贴政策,完善农业保险体系,保障农民收益稳定。统筹建立常态化防止返贫致贫机制,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。三是建设宜居宜业和美乡村。坚持以片区建设为抓手,完善乡村建设实施机制,持续提升农村人居环境,新建提升省级乡村振兴乡村10个以上,市级乡村振兴示范村10个以上、省级和美乡村20个以上。

(七)保障改善民生,提高人民生活水平。持续加大民生投入,办好惠民实事,努力让发展更有温度、幸福更有质感。一是擦亮民生品牌。培优做强“就业在菏泽”服务品牌,加大灵活就业支持力度,强化创业扶持引导,稳定重点群体就业,确保城镇调查失业率控制在省定指标范围内。做强做优“健康菏泽”医疗品牌,深化紧密型城市医疗集团建设,做好医保基金打包支付扩容试点工作,为群众提供优质高效的卫生健康服务。聚力唱响“都四乡”文化品牌,创新办好牡丹节会,做好皮影戏、曹州面人等“非遗”文化传承,组织群众文化演出1万场以上。提档升级“颐养花城·孝善菏泽”养老品牌,培育标杆式养老服务综合体5家以上,构建居家、社区、机构等多式互补的养老服务体系。二是夯实民生根基。推进教育资源均衡配置,支持菏泽实验名校教育集团,推动新建的市直高中、市直初中建成投用;大力发展职业教育,力争创建省市级产教联合体、行业产教融合共同体7个以上。织密社会保障网,加强新就业形态人员权益保障,养老服务体系保障网4万人以上。持续推进儿童友好城市、青年发展友好型城市建设。三是兜好民生底线。大力发展公益慈善事业,持续健全困难群众服务保障体系,加强留守、困境儿童关爱保护,完成省市两级未成年救助保护机构实体化规范化建设,强化困难群众救助补助资金保障,切实兜住、兜准、兜牢民生底线。四是办好10个领域的民生实事。

(八)统筹发展安全,切实守牢“一排底线”。坚持把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域,实现高质量发展和高水平安全良性互动。一是守牢“三保”和化债底线。全面推行安全责任制,强化财政运行监测,兜牢基层“三保”底线。严格落实一揽子化债方案,持续深化债务风险预警等工作机制,确保债务化解平稳有序。严厉打击非法金融活动,坚决维护好金融安全。二是守牢安全生产底线。持续深化安全生产治本攻坚行动,深入推进排查整治“十个全覆盖”,压紧压实安全生产责任,坚决遏制重特大和有较大影响事故多发。三是守牢生态环境底线。持续深化“一揽子化债方案”,持续深化债务风险预警等工作机制,确保债务化解平稳有序。四是守牢生态安全底线。持续开展“三查”治理专项行动,推动全市空气质量持续改善;加强水基础设施,巩固黑臭水体整治成效,确保水环境质量稳定达标;深化土壤污染源头防控,确保用地安全。四是守牢社会安全稳定底线。健全扫黑除恶常态化机制,坚持和发展新时代“枫桥经验”,强化矛盾纠纷预防排查化解,深入推进信访工作法治化,守好意识形态工作阵地,加强公共卫生、食品药品安全等领域监管,确保城乡安宁、群众安乐、社会安定。