

菏泽市人大常委会工作报告(摘要)

——2026年1月17日在菏泽市第二十届人民代表大会第六次会议上

菏泽市人大常委会主任 王磊

过去一年的工作

市二十届人大五次会议以来,在市委坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕市委聚焦“四个定位”、实施“六大工程”的决策部署,深入践行全过程人民民主,依法履职尽责,主动担当作为,为推动全市“十四五”圆满收官和经济社会高质量发展作出积极贡献。立法和信访工作被全国人大常委会办公厅、法工委给予肯定,并专程来荷调研。“人大+审计”贯通监督的创新做法被多家媒体报道,并首次荣获中国人大新闻奖。驻荷全国人大代表提出的《关于支持冀鲁豫革命老区振兴发展的建议》得到国家发展改革委回复,将结合“十五五”规划深入研究、积极支持。在第三届省人大代表优秀意见建议表彰会上,我市6件优秀意见建议被表彰,市人大常委会作为全省16个市唯一的代表作了发言。

一、始终坚持党的领导。深入践行与党委同向、与发展同步、与人民同心的工作理念,推动人大成为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的坚强阵地。

思想理论武装走深走实。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,严格落实“第一议题”制度,召开市委常委会17次、理论中心组学习研讨12次,举办专题讲座4次,及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,全面夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。深入学习贯彻党的二十大和二十届四中全会精神,常委会及机关党组成员、基层党组织书记带头宣讲,增强贯彻落实的政治自觉和行动自觉。组织人大代表系统认真研读习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》等重要著作,召开深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想工作会议,自觉做人民代表大会制度的坚定信仰者、忠实捍卫者、积极践行者。

贯彻市委部署坚定有力。常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实作用,坚持围绕中心、服务大局谋划推动人大各项工作,严格执行请示报告制度,先后就年度“一要点三计划”、地方性法规出台等重要事项,向市委请示报告27次。严守政治纪律和政治规矩,全力抓好省委巡视、市委巡察反馈问题整改,积极支持市纪委监委派驻纪检监察组开展工作,纵深推进党风廉政建设,全面营造风清气正的良好政治生态。扎实推进民主法制领域改革,形成备案审查向基层延伸、立法听证等制度创新成果6项。依法行使重大事项决定权,及时对财政决算、预算调整等作出决议决定。按照市委安排,常委会班子成员认真履行包联责任,积极到重点项目、企业、解决难题、纾困帮扶;主动联系商会,开展招商引资,推进优势产业强链补链。

开展学习教育见行见效。深学细悟习近平总书记关于加强党的作风建设的论述,扎实开展

深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进学查改,举办专题辅导6次,开展党性教育、警示教育5次,制定整改措施26项。持续深化整治形式主义为基层减负,开展“制度落实年”活动,配套修订精简文、厉行节约、外出考察等制度规定,增强“习惯过紧日子”的思想行动自觉,常委会及机关作风建设取得新的明显成效。

二、着力提高立法质效。坚持立法促发展保善治,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,全面增强立法的系统性、协同性、时效性。

完善立法工作机制。修订《菏泽市人大常委会立法工作规程》,规范立法程序,完善责任清单制度,创新专班推进机制,实现法规立项、起草、审议全流程闭环管理,高效衔接。深化民主立法实践,在城市绿化条例制定中,首次举办立法听证会,邀请11名相关领域的专家和群众代表现场陈述建言,充分吸纳各方诉求,广泛凝聚立法共识。发挥立法研究服务基地、立法咨询专家库的作用,激活基层立法联系点“直通车”功能,邀请专家、具有专业特长的代表列席常委会会议,参与法规调研论证,推动法规制度更好体现民意、汇聚民智。

增加法规制度供给。牢牢把握地方立法的补充性、探索性、实施性功能定位,坚持立法决策和改革发展决策相衔接、相统一,充分发挥人大在立法中的主导作用,出台《菏泽市牡丹产业发展促进条例》,精准聚焦牡丹种质资源保护、标准化种植、新产品研发、文旅融合发展等关键环节,以全链条制度设计,为做大做强牡丹特色产业夯实法治保障。认真落实中央城市工作会议精神,加强“小切口”、精细化立法,制定《菏泽市城市绿化条例》,助推“城市扩容提质工程”加快实施。

提高备案审查水平。深入贯彻新出台的省备案审查条例,及时制定规范性文件备案审查工作规程,建立备案审查目录清单,加强规范性文件全生命周期管理。创新基层立法联系点、立法咨询专家库成员参与审查机制,构建多元协同审查格局,提升审查工作的专业性、精准性、权威性。严格落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求,全年接受报备并审查市本级规范性文件8件,维护了国家法制统一。

推进法律法规实施。坚持问题导向和目标导向相统一,组织7个专门委员会、12个市直部门,明确核心评估标准,首次对实施满一年的20部地方性法规集中开展“回头看”,提出废止1部、修改4部的评估意见,为深化法规动态清理、保障有效实施提供了科学依据。创新法律法规宣传形式,采取新闻发布、媒体宣传、专家解读等措施,提升法规知晓度、普及率;联合法规实施部门深入一线宣传宣讲,推动法律法规进机关、进企业、进校园、进乡村,形成尊法学法守法用法的良好氛围。

三、依法履行监督职责。坚持寓支持于监督之中,完善监督机制,提升监督实效,全力推动市委决策部署落地见效。

聚焦经济高质量发展开展监督。围绕推动经济稳定健康发展,听取审议计划执行、“十四五”规划

完成和“十五五”规划编制情况报告,开展经济运行、新兴产业发展等专题调研,对化工、花卉等重点产业发展审议意见办理落实情况进行满意度票决。围绕促进民营经济发展,开展民营经济发展、中小企业促进条例实施情况和侨资企业发展情况专题调研,听取审议《菏泽市优化营商环境条例》实施情况报告,并首次在常委会会议期间同步开展专题询问,督促有关部门落实责任,推动营商环境不断优化。围绕推进乡村全面振兴,组织开展乡村振兴促进“一法一条例”执法检查。

聚焦增进民生福祉开展监督。围绕守护人民群众身心健康,开展道路交通安全“一法一办法”执法检查并进行专题询问,统筹推进医疗保障、社区消防治理、卫生健康重点项目建设、儿童友好医院建设、食品小作坊小餐饮小摊点管理等专题调研,督促抓实隐患排查整治。围绕助推生态环境持续向好,听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告,组织水污染防治“一法两条例”执法检查,开展黄河流域生态保护修复专题调研。围绕办好人民满意的教育,开展义务教育“一法一条例”执法检查,力促教育事业优质均衡发展。

聚焦预算决算监督开展监督。坚持预算法定原则,听取审议预算执行、决算有关报告,审查批准市级决算和预算调整方案,推动积极的财政政策落实落地。听取审议国有资产管理综合报告、国有自然资源资产管理专项报告,提升国资国企管理质效。首次听取审议政府债务管理情况报告,强化政府债务全过程监管,优化政府债券资金配置与使用流程,防范化解政府债务风险。

聚焦社会公平正义开展监督。紧盯群众身边不正之风和腐败问题,听取审议市纪委监委专项工作报告,提出构建高效有力惩治体系、深化常态长效治理等建议,推动人大监督和纪检监察监督“小微权力”直达,促进基层治理水平提升。深化行政争议实质性化解和溯源治理,以精准监督推进严格执法、公正司法。

四、更好发挥代表作用。始终坚持人大代表的主体地位,紧紧依靠代表,全力服务代表,贯彻实施新修改的代表法,做实做细做优代表工作,不断丰富全过程人民民主基层实践。

增强代表履职服务保障实效。始终把加强代表工作能力建设作为重要抓手,开设代表履职“云课堂”,常态化开展代表履职培训,实现代表学习培训全覆盖。健全常委会联系代表机制,常委会组成人员与321名基层代表建立直接联系,专门委员会、工作委员会定向联系相关领域专业代表,实现基层一线代表和专业代表联系全覆盖。

增强闭会期间代表活动实效。深入贯彻省市抓改革创新促高质量发展“新春第一会”精神,第一时间发出倡议书,倡导各级人大代表确定“后来居上”总目标,紧抓高质量发展,争做改革创新的积极推动者、模范先行者。丰富代表联系群众的内容和形式,指导各级人大代表用好代表“组站点”履职平台,支持代表进站进点常态化联系群众,涌现出一批社会普遍认可的代表履职品牌。

增强代表建议工作实效。组织开展年中调研、年底视察,落实代表提出建议前沟通协调机制,帮助把好政治关、法律关、质量关,加强代表提出建议全过程服务管理。在十四届全国人大三次会议上,驻荷全国人大代表提出建议56件。完善代表议案建议即提即转即办机制,将代表提出的制定《菏泽市中小学就餐饮食健康管理条例》的议案,列为市二十届人大五次会一议号议案,及时纳入年度立法计划,实现当年调研论证落实。

五、全面加强自身建设。主动适应新形势新任务新要求,牢牢把握“四个机关”的科学定位,全方位推进自身建设,不断提高履职能力和水平。

着力加强人大常委会建设。紧扣全市发展大局,研究制定常委会年度“一要点三计划”,明确责任清单,实行专班推进,确保市委决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。坚持把调查研究作为基础性工作,主任会议成员带头深入一线调研,形成高质量调研成果17项,为科学决策提供了参考依据。

着力加强人大常委会机关建设。全面落实管党治党主体责任,树牢大抓基层的鲜明导向,深化“四强”党支部建设,完成机关党支部换届,基层党组织凝聚力战斗力进一步增强。开展学习型机关建设,常态化举办“初心论坛”、读书分享、青年理论学习小组研讨等活动,机关干部参加上级人大和各级党委举办的学习培训59人次,综合素质和履职能力不断提升。

着力加强人大系统上下协作。自觉接受上级人大工作指导,配合全国人大和省人大开展视察调研、执法检查、法律法规征求意见42次。根据上级安排,选派11名年轻干部到全国人大信访局挂职锻炼。加强对县区人大工作的指导,完善重点工作上下联动机制,市县乡三级人大联动开展视察、执法检查等活动10次,全市人大工作“一盘棋”格局持续巩固。

今后一年的任务

2026年是“十五五”开局之年,也是本届人大常委会履职的最后一年。市人大常委会将在市委坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,深入学习贯彻习近平法治思想和二十届历次全会精神,坚持和不断完善人民代表大会制度的重要思想,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,紧扣市委聚焦“四个定位”、实施“六大工程”的决策部署,高位服务大局、高水平依法履职行权,高效能聚合各方力量,高标准加强自身建设,充分发挥人大在全面深化民主法治建设、践行全过程人民民主中的主力军作用,为实现“十五五”良好开局、奋力开创菏泽“后来居上”新局面作出更大贡献。

一是坚持党的全面领导,把准方向、忠诚履职。全面落实“第一议题”,党组理论学习中心组学习等制度,持续强化理论武装,不断提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力水平。坚持把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为基本功、必修课,全面增强

科技创新铸魂 激活产业动能

鲁西新区绘就兴区强区新图景

从中杰特装低温装备助力航天腾飞,到康沃控股绿色能源装备战极寒环境,再到新能源赛道热潮涌动……鲁西新区这片承载“突破菏泽、鲁西崛起”使命的沃土,始终以科技创新铸魂、产业集群聚力,在高质量发展征程上开拓前行。

近日,山东中杰特装股份有限公司收到中国航天科技集团的感谢信,对其在“连理岛一号”海上液体火箭发射回收试验项目中作出的突出贡献予以高度评价。在该项目中,中杰特装承担了多台核心低温储罐的研制任务。面对技术严苛、

工期紧迫的双重挑战,公司凭借深厚技术积淀,以“一次做好、零缺陷交付”的标准完成交付,实现了高端装备能力与国家航天战略的精准对接。

这背后是企业对创新的坚守。中杰特装不仅组建产业学院与商学院,搭建人才培养的专业平台,还设立百万元科研基金,形成“产教融合+资金激励”的双轮驱动模式。焊接高级技师王庆祥深耕行业20余年,从普通焊工成长为技术专家,破解10余项“卡脖子”难题,总结40余项先进工艺,荣获2025年山东省齐鲁首席技

师”称号,以工匠精神夯实了企业创新的人才根基。

中杰特装的实践,是鲁西新区以科技创新驱动产业升级、培育新质生产力的缩影。此前,山东省首批“鲁链优品”名单公布,山东康沃控股有限公司自主研发的甲醇新能源分布式电站入选。该产品以甲醇为清洁燃料,集成多项自主研发技术,大幅降低发电成本,近乎零碳排放,实现了环保与经济效益的双重提升,打破了国外技术垄断。产品不仅在海拔5700米的极端环境中稳定运行,还在国家能源重点项

目中批量应用,成为能源转型的绿色引擎。

从高端装备突破到新能源深耕,从技术攻坚到人才集聚,鲁西新区正以创新成果夯实产业基础。在新区“221”现代产业体系布局下,高端装备制造、新能源等产业集群加速崛起。通过强化政策引导、搭建创新平台、深化产教融合、优化金融支持等组合举措,新区充分激发了企业创新活力。

站在新起点,鲁西新区将继续以科技创新为核心动力,推动产业向高端化、智能化、绿色化转型,让更多企业在这片沃土上茁壮成长。

记者 王燕

审批“加速度”助力企业“加速跑”

本报讯(记者 黄啟峰)近日,鲁西新区纱厂福乐月饼负责人赵鲁川一行,将一面印有“助企业启新程 优环境办实事”的锦旗及一封手写感谢信,送至鲁西新区综合行政执法局丹阳市场监管二所,对该所高效办理食品小作坊登记证、助力老字号企业拓展市场的暖心服务表示诚挚感谢。

随着线上消费市场蓬勃兴起,办理《山东省食品小作坊小餐饮登记证》成为企业拓展线上销路的关键一环。“原本担心手续复杂影响旺季销售,没想到

周五提交全套材料,周一就顺利拿到了登记证,这效率真是太高了。”赵鲁川对鲁西新区综合行政执法局的高效服务赞不绝口。据了解,接到企业办证申请后,工作人员立即对营业执照、负责人身份证明、工艺流程图等材料进行了细致审核。考虑到该企业属于老字号民生品牌,且市场拓展需求迫切,丹阳市场监管二所迅速启动“简案快办”机制,同步推进材料审核与现场核查,以政务服务的“加速度”为企业发展“减阻力”。

岳程街道:志愿服务赋能基层治理

本报讯(记者 黄啟峰)近年来,鲁西新区岳程街道以阵地建设为根基,以队伍培育为核心,以活动开展为纽带,让志愿服务融入基层治理的毛细血管,成为点亮群众幸福生活的“暖心之光”。

构建15分钟志愿服务圈。岳程街道整合新时代文明实践所、党群服务中心、卫生服务中心、志愿服务中心等优质资源,形成集志愿服务、理论宣讲、文化传播、科普教育、体育健身等功能于一体的15分钟综合志愿服务圈。从闲置空间变身的社区文化书院,到功能齐全的村居新时代文明实践广场,这些阵地不仅为志愿者提供了便捷的

服务平台,更精准对接居民需求,实现“居民点单、阵地接单、志愿者接单”的闭环服务模式。

凝聚多元共治磅礴力量。岳程街道整合社工、党员、热心群众等多元力量,形成超过200人的核心志愿者队伍,并创新推出“社工+志愿者”联动机制,由专业社工负责项目策划和志愿者培训,提升服务专业化水平。

下一步,岳程街道将不断完善服务体系、拓展服务领域、提升服务质量,让志愿红成为街道最温暖的底色,让志愿服务持续为群众幸福生活加码,为基层治理赋能增效。

安居惠民筑幸福

本报讯(记者 王燕)日前,鲁西新区丹阳街道郭庄安置区选房工作正式启动。本次选房面向郭庄社区154户居民,共提供安置房340套,总建筑面积4万余平方米。

为保障选房全程公平公正公开透明,丹阳街道提前谋划部署,细化流程、优化服务。现场秩序井然,工作人员全

程引导、耐心答疑。不少选房的居民表示:“工作人员讲解细致,选房顺利,心里踏实了,以后的日子有盼头了。”

回迁安置是民生工程,更是民心工程。丹阳街道将以此次选房工作为契机,加快推进安置项目建设与配套完善,让更多居民早日喜迁新居,共享城市发展红利,持续提升居民获得感、幸福感。



铆足干劲赶生产

近日,在位于鲁西新区的山东天骄生物技术股份有限公司生产车间内,工人正在生产线上忙碌。据了解,该企业拥有年产15万吨的生产规模,主要产品有功能性粉末油脂、植物基系列、固体饮料等。产品销往全国多个省市,并出口至中东、欧美等地区。目前,生产线满负荷运转,预计第一季度可实现产值3亿元以上。

记者 黄啟峰 摄

聚佳鲁西新区