

# 菏泽沿黄县区推动生态保护和高质量发展对策研究

□ 吴光炜

党的十八大以来,围绕黄河流域生态保护和高质量发展,习近平总书记发表了一系列重要讲话,党中央、国务院作出了一系列重大部署,省委、省政府出台了一系列重磅政策,这为菏泽沿黄县区推动生态保护和高质量发展指明了方向、提供了遵循、确立了路径。

## 菏泽沿黄县区推动生态保护和高质量发展面临的问题

菏泽是黄河入鲁第一市,境内河道全长185公里,占黄河山东段总长度的29.46%,是黄河下游生态保护和高质量发展的主战场。由于菏泽沿黄县区生态保护任务重、制约因素相对多和区域协同合作难度大等原因,致使在黄河国家战略实施过程中面临诸多问题,应给予高度重视。

(一)产业发展质量有待提高

2024年,菏泽沿黄县区实现地区生产总值1961.7亿元,其中:第一产业185.93亿元、第二产业889.12亿元、第三产业886.12亿元,分别占地区生产总值的9.48%、45.32%、45.2%,其占比与山东省平均水平相比分别高2.38个百分点、高6.22个百分点、低8.6个百分点。由此反映出,菏泽沿黄县区第二产业占比还较大、产业结构层次还较低、服务业发展还较慢,产业发展质量提升、产业结构转型优化和现代化产业体系建设空间较大。

(二)文化保护开发力度仍需加大

菏泽沿黄县区人文荟萃,千百年来汇集了大量古建筑、古遗址和古碑刻等,形成了独有的风土人情、风俗习惯和民间艺术等文化资源,非物质文化遗产分布密集。然而,随着城市化进程的加快、房地产开发的推进和商业利益的驱使,沿黄县区部分古建筑、古遗址乃至古树木等文化资源受到不同程度的人为破坏;同时,沿黄县区文化产业还停留在较低层次,拥有的文化资源疏于开发,区域文化优势尚未充分发挥。

(三)区域协同合作亟须加强

由于菏泽沿黄县区的资源禀赋、政策环境和产业基础不同,加之城市规模、综合实力和开发程度等方面存在差距,这就

给协同合作增加了难度。地方政府在推动经济社会发展的过程中仍以竞争为主,在产业协作、资源共享、优势互补上不充分,物质、人才、资本等要素交流较少;又因出台的产业协同政策、科技合作政策和文化交流政策等缺乏系统性,致使菏泽沿黄县区间在资源整合、优化配置、共享共赢等方面存在局限性。

## 菏泽沿黄县区推动生态保护和高质量发展的有利条件

近年来,菏泽沿黄县区抢抓历史机遇,强化要素争取,靶向攻坚突破,大力实施黄河国家战略,黄河干流菏泽段水质超过黄河流域平均水平,流域内生产生活方式绿色转型加快,沿线生态系统稳定性明显增强,具备了推动生态保护和高质量发展的有利条件。

(一)具有优越的区位优势

菏泽沿黄县区地处鲁苏豫皖四省交界地区,北望京津冀协同发展区,南汇淮河流域国家战略,西连中原经济区,东临山东半岛城市群,为“增长三角”的核心区域。同时,菏泽沿黄县区周边人口众多,方圆200公里范围内集聚了14个地级市和140个城市,拥有1.2亿多人口。这种优越的区位优势,为菏泽沿黄县区推动生态保护和高质量发展提供了广阔空间。

(二)具有叠加的政策效应

菏泽先后被列入中原城市群、淮河流域生态经济带、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略,可以享受国家一系列优惠政策;同时,山东省又相继出台了“突破菏泽、鲁西崛起”和支持菏泽及鲁西4市发展,以及支持沿黄25县区推动黄河流域生态保护和高质量发展等扶持政策,在产业布局、项目建设和要素供给等方面予以倾斜。这种叠加的政策效应,为菏泽沿黄县区推动生态保护和高质量发展提供了持续动力。

(三)具有较强的后发优势

菏泽沿黄县区正处于工业化、信息化和城镇化加快推进阶段,产业发展、信息融合、城镇扩张潜力巨大。发展新能源、新材料和新一代信息技术,以及精品文化旅游、现代金融保险和商贸物流业等新兴产业空

间广阔;同时,文化教育、医疗卫生和托幼养老等民生需求持续旺盛,并且交通运输、水利设施和能源供给等重大项目进入集中建设期。这种较强的后发优势,为菏泽沿黄县区推动生态保护和高质量发展提供了有效支撑。

## 菏泽沿黄县区推动生态保护和高质量发展的对策建议

当前和今后一个时期,菏泽沿黄县区应立足新发展阶段,贯彻新发展理念,按照新发展蓝图,努力在黄河流域生态保护和高质量发展上开展新实践、从事新探索、作出新贡献。

(一)以贯彻落实为首要,促进政策红利充分释放

政策通常以法律法规、行政命令和规划方案等形式呈现,具有权威性、指导性、约束性。菏泽沿黄县区应在认真学习、全面分析、深入研究的基础上,将国家和山东省出台的政策贯彻落实到位,让政策红利充分释放,精准服务经济社会发展。一方面,应认真研究国家《黄河保护法》《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》和《黄河生态保护治理攻坚战行动方案》等政策,从中找不足、找差距、找堵点,并从黄河国家战略实施的角度,进一步明确工作目标、重点任务和保障措施等。另一方面,应深入研究山东省“突破菏泽、鲁西崛起”和支持菏泽及鲁西4市发展,以及支持沿黄25县区推动黄河流域生态保护和高质量发展等扶持政策,从中找抓手、找项目、找资金,并从实际出发,将目标任务分解到部门、企业和责任人;同时,采取月调度、季督导、年度考核等方式,尽快形成一级对一级负责、层层抓落实、人人有任务的良好格局。

(二)以工程建设为抓手,筑牢黄河安澜屏障

资料表明,黄河菏泽段具有“河槽高、滩区低、堤根洼、堤外更洼”的特点,河道一般高于两岸地面3—5米,属于典型的“二级悬河”;同时,河道整治工程不尽完善,部分引黄涵闸、分洪闸等穿堤建筑物存在病险因素,影响防洪工程安全。菏泽沿黄县区

应以工程建设为抓手,统筹推进“二级悬河”治理、水利工程完善和应急救援能力提升等,筑牢黄河安澜屏障。一是实施黄河下游防洪工程,对高村以下淤滞性河道进行综合整治,开展险工险段、控导改建加固及新续建工程建设,维持中水河槽稳定,提高主河槽排洪输沙能力,并对薄弱堤防进行改造升级,确保不决口。二是深化黄河滩区安全建设,开展综合治理试点。实施引黄涵闸、病险水闸和引黄灌区等除险加固,消除水闸和灌区险情及安全患。重点抓好洙赵新河、东鱼河和万福河等骨干河道防洪综合治理工程建设,切实提高河道行洪排涝能力。三是建设堤防及重点险工、控导视频监控控系统,运用遥感等新技术,实时监测水位、泥沙含量和气象变化等,实现黄河菏泽段骨干河流行情况的动态感知。同时,加强应急救援队伍建设,提高专业机动抢险能力;完善防汛物资储备制度,新建、改建、扩建一批防洪减灾物资储备库。

(三)以绿色低碳为方向,推动人与自然和谐共生

和谐共生的本质是以“尊重—顺应—保护—协同”的逻辑,实现生态系统健康与人类可持续发展的双向促进。菏泽沿黄县区应以绿色低碳为方向,聚焦生态保护、生态修复、生态治理,加快构建人与自然和谐共生的生命共同体。一是全面落实生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线等制度,宜林则林、宜灌则灌、宜草则草。实施沿黄防护林、农田防护林和城乡绿网,以及黄河平原风沙区水土保持治理等生态修复工程,高水平打造东明县—牡丹区—鄄城县—郓城县百里生态廊道。二是积极统筹黄河滩区生态环境、产业空间、生活空间,提升黄河河道行洪、滞洪和沉沙等功能,建设耕地、林草、水系等多位一体的黄河滩区生态涵养带。以保障防洪安全为前提,兼顾生态建设,优化生活服务,合理发展生态农业、绿色养殖业和休闲旅游业。三是大力实施采煤塌陷区综合治理,建设边采边复综合治理区、农光互补治理区和城市功能开发治理区。同时,整合各类自然保护区,合理定位主体功能、边界范围和保护分区等,优化空间布局。

# 沂蒙精神赋能新时代党的群众路线实践研究

□ 毛宽海

习近平总书记指出,沂蒙精神与延安精神、井冈山精神、西柏坡精神一样,是党和国家的宝贵精神财富。其“党群同心、军民情深、水乳交融、生死与共”的特质,是群众路线在实践中的生动体现。

## 沂蒙精神作为群众路线实践典范的演进脉络

新民主主义革命时期,沂蒙精神在党的群众路线引领下萌芽。沂蒙人民通过支前运动等伟大实践,以“最后一碗米做军粮,最后一尺布做军装”的奉献,展现了“爱党爱军、开拓奋进”等特质,奠定了沂蒙精神根基。

社会主义革命和建设时期,沂蒙精神的核心转化为“建设伟力”。人民在党的带领下战天斗地、改造山河,厉家寨、九间棚等典范赋予了它“自力更生”的内涵,在领导生产建设中发挥了重要作用。

改革开放和社会主义现代化建设新时期,沂蒙精神在改革开放大潮中实现了从实践到理论的关键飞跃,它被系统总结并推向全国。这既是对革命战争历史荣光的凝练,更为改革发展注入了强大的精神动力。

中国特色社会主义新时代,沂蒙精神被纳入中国共产党人的精神谱系。其中“水乳交融、生死与共”的特质,因深刻揭示了党群关系的本质被置于突出位置,成为衡量党性、检验初心使命的重要标尺。在脱贫攻坚、抗击风险等伟大实践中,党员干

部与群众同心同德、共克时艰,充分彰显了这一精神作为群众路线实践典范的时代价值。

## 新时代践行群众路线的观照与沂蒙精神的彰显

沂蒙精神滋养下的实践转化。当前自觉运用沂蒙精神赋能群众工作已成为普遍共识。在干部教育中,通过红色体验筑牢“党群同心”的思想根基;在基层治理中,依托“党建+网格”探索“水乳交融”的互动机制;在政务服务中,借力“一次办好”改革践行“无私奉献”的价值理念。这标志着沂蒙精神正从历史财富系统性地转化为可操作的工作方法与制度设计。

对照精神内核的实践差距。当前践行群众路线的实践虽成效显著,但对照沂蒙精神的核心特质与崇高境界,仍有一定差距。部分服务群众工作存在“走形不走心”的形式化倾向;个别政策制定与群众期盼之间存在温差;一些工作机制未能充分激发“党群同心”的深层合力。这些现象表明,在个别领域和环节,“从群众中来”的渠道仍需真正畅通,“到群众中去”的成效仍需群众检验,本质上是与沂蒙精神核心要求存在偏差的反映。

核心特质中的时代价值彰显。面对现实挑战,沂蒙精神的当代价值愈发凸显。“党群同心”彰显人民立场本质,是抵御官僚主义的思想基石;“军民情深”传承团结奋斗传统,是巩固军政军民团结的力量源

泉;“水乳交融”标定深入实践要求,是践行群众工作方法的行动准则;“生死与共”体现价值追求境界,是检验初心使命的重要标尺。四者共同构成了新时代密切党群干群关系的完整逻辑。

## 弘扬沂蒙精神以践行党的群众路线的优化方略

筑牢“党群同心”的思想信念根基。优化课程供给,将沂蒙精神中“党群同心”的核心理念深度融入干部教育主干课程体系,开发突出“同心”价值的特色教材。创新教学模式,推广基于沂蒙红色资源的沉浸式、体验式等教学,引导干部在历史情境中深刻体悟“党群同心”的形成历程与时代意义。强化学用结合,建立以强化“同心”认同为目标的常态化基层实践制度,推动干部在与群众共同劳动、共谋发展的过程中,将“党群同心”内化为坚定信念和行动自觉。

营造“军民情深”的红色文化氛围。围绕弘扬“军民情深”这一优良传统,实施红色基因精品创作工程,着力刻画革命战争年代与新时代沂蒙大地上军民鱼水情的动人故事。构建全媒体传播矩阵,系统宣传新时代双拥模范、军民共建的感人事迹,使沂蒙老区“军民情深”的故事持续传扬、深入人心。深化“军民情深”的日常浸润,依托各类阵地,常态化开展国防教育、拥军优属主题实践活动,使军民团结的深厚情谊在社会日常中得以升华。

□ 于辉

就潜藏着从“首次破例”到“下不为例”,最终“形成惯例”的溃堤风险。攀登之势,积于跬步;作风之固,贵在有恒。只有常怀“歇脚即懈,停步则退”的警醒,直面“十八盘”的险峻,以滚石上山的执着、爬坡过坎的勇毅,不断跨越惰性陷阱、攻克作风难关,才能在赶考路上迎来海晏河清。

登泰山时,到“十八盘”山高路陡,最考验毅力和耐力,咬紧牙关过去,就可登上“南天门”,到达“玉皇顶”;如果泄了气、松了劲,就会步履维艰、半途而废。党的十八大以来,我们党以“得罪千百人、不负十四亿”的历史担当推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,全面从严治党取得历史性、开创性成就。越是接近目标,越要慎终如始;越是取得成绩,越要如履薄冰,越不能有松劲歇脚、疲劳懈怠的情绪。一旦思想上“溜了号”、行动上“挂

了空档”,形式主义、官僚主义很快就会改头换面、隐形变异,不正之风就会潜滋暗长。

作风建设没有“休止符”,自我革命没有“暂停键”,思想上的防线有多坚固,行动的阵地就有多稳固。去年底召开的中共中央政治局会议强调:“坚定不移推进反腐败斗争,一步不停歇、半步不退让,深化标本兼治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不断增强治理腐败综合效能。”打赢反腐败斗争这场攻坚战、持久战必须破除“一阵风”“运动式”的思维,在常和长、严和实、深和细上下功夫。作为“关键少数”的党员领导干部,都要从从严治党的路上不能做“歇脚人”,而要做“攀登者”,必须勇于跳出“快活三里”舒适区,保持“永远在路上”的政治定力,勇上“十八盘”,让伟大建党精神烛照初心,使“赶考”使命融入

血脉,真正从灵魂深处厚植不想腐的思想根基,以“头雁效应”激发“群雁活力”,引领党风政风持续向好。

前行的路从不是一马平川,唯清醒者能行稳,唯实干者可致远。滚石上山,每登一级都要克服地心引力;正风肃纪,每进一步都需抵制惰性思维、懈怠心理。从“快活三里”的平缓到“十八盘”的险峻,每向前迈进一步,不仅是地理海拔的攀升,更是精神境界的跃升。新征程上,各级党组织和每一名党员干部都要做新时代的“挑山工”,以“砥柱人间是此峰”的定力、“要登绝顶须辞劳”的韧劲,持之以恒推进全面从严治党,久久为功正风肃纪,将每一个“当下”锻造成管党治党兴党强党的坚实台阶,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,推动中国式现代化行稳致远。

(四)以质量提升为重点,构建现代化产业体系

传统产业占比大,新兴产业规模小,质量提升速度慢,是菏泽发展的共性问题。菏泽沿黄县区应以科技创新为引领,统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局,加快构建现代化产业体系。一是抢抓国家大规模设备更新政策机遇,运用大数据、云计算、物联网等新技术,聚焦化工、机电设备制造和农副产品精深加工等传统产业,“一业一策、一行一策、一企一策”制定技术改造方案,加快转型升级。同时,还应引进新业态、新模式、新工艺,推动牡丹产业、人发产业和酒类包装等传统优势产业质效提升。二是围绕因地制宜发展新质生产力行动计划,聚焦生物医药、新能源新材料和新一代信息技术等新兴产业,采取链条式推进、集群化发展、园区内落地等方式,构建“技术攻关+产品研发+示范应用”的完整产业生态,千方百计把新兴产业做大做强,尽快成为经济发展的主引擎。三是全面落实加快培育未来产业的实施意见,超前研究未来制造、未来材料、未来网络等产业,聚焦布局人工智能、生命科学和合成生物等产业,加快发展机器人、低空经济和氢能等储能等产业,以引领产业变革方向,跟上新一轮科技革命步伐,争取在未来竞争中把握主动。

(五)以传承弘扬为目标,打造黄河文化发展新高地

加强黄河文化传承弘扬是推进黄河重大战略的前提条件,也是坚定文化自信的有效举措,更是实现文化强国的的重要途径。菏泽沿黄县区应致力于黄河文化的传承弘扬,探索新模式、新业态、新路径,打造具有区域影响力的文化发展新高地。一是紧抓建设国家文化大数据体系机遇,综合运用数字化建设、数字化展示和数字化复制存储等新技术,建立黄河文物数据库,全面展现黄河人文景观、文化遗产、文献古籍等文化资源。同时,推动建立黄河文化遗产保护传承基地、黄河传统村落保护研学基地和黄河特色民俗体验弘扬基地等,加快形成文明起源的集中展示廊道。二是深挖黄河文化菏泽符号,创新性

运用美术创作、精品短片、舞台艺术、展览展示、交流推介、文艺活动等形式,演绎千百年黄河文化积淀和历史故事,以及近年来沿黄区域取得的历史成就(如黄河滩区村民整体迁建等)和新时代黄河故事。在体现黄河时代内涵方面,应策划创作一批小说、散文、诗歌、剧本、书画、摄影等文艺精品,并多渠道传播、多平台展示、多终端推送,让黄河文化“活”起来。三是优化黄河文化旅游布局,推进文化旅游融合发展,打造黄河文化旅游精品线路。实施沿黄乡村民俗培育、交通设施完善和防护大堤旅游功能提升等工程,打造水浒文化旅游区、兵圣文化旅游区和祖源文化旅游区等黄河品牌打卡地。实施“博物馆+5G”“景区+5G”“主题公园+5G”等智能化建设工程,推动建设“网上博物馆”“网上图书馆”“网上展览馆”等线上数字化体验产品,让黄河文化生根、开花、结果。

(六)以协同合作为举措,统筹提升对外开放水平

菏泽沿黄县区应树立黄河流域“一盘棋”观念,结合比较优势,找准合作方向,破解协同难题,实现在差异化中协同、在协同中分工、在发展中解决问题。一是推进跨县区产业合作示范区建设,巩固发展传统优势产业,培育延伸新兴产业链条,提升产业整体竞争力。联合打造特色区域公用品牌,加大“三品一标”农产品认证力度,积极创建特色农业产业带。二是完善交通互通、能源互补和水利互联等跨县区基础设施体系,加快形成共享共用共赢的良好格局。重点抓好鄄城县通用机场和郓城新河航道等项目建设,突出抓好鄄城高庄煤矿、华润电厂煤电机组“三改联动”和东明陆上风电等项目建设,着力抓好谢寨灌区、闫潭灌区和郓城灌区等现代化改造项目。三是坚持内外联运原则,组建沿黄县区协同发展联盟,设立合作联席会议制度,推动生态环境协同治理、科技创新有机合作和外贸市场共同开拓等。同时,实施“走出去”战略,积极融入和参与国内国际双循环、黄河流域自贸试验区联盟和黄河流域跨境电商博览会等开放平台,进一步提高对外开放水平。(作者单位:菏泽市发展和改革委员会)

网红经济已成为数字时代不容忽视的新兴经济力量,其蓬勃发展催生了显著的社会效益。淄博烧烤、哈尔滨冰雪文化等现象级案例便是生动注脚,不仅为创新创业注入强劲动能,丰富了文化传播的多元表达,更助力多地打造特色鲜明的城市名片。然而,随着网络直播业态的迅猛发展,各类网红乱象也随之滋生,对政府治理体系和治理能力现代化提出了新的挑战。

## 网红乱象引发的政府治理困境

(一)加剧信任危机

部分网红言论失范、漠视法规的现象屡禁不止,个别主体发布带有政治错误倾向的负面言论及不实信息,不仅误导公众认知、引发社会不满,更对政府形象与公信力造成损害。与此同时,网红偷税漏税、直播带货售卖假冒伪劣商品等行为屡有曝光,进一步引发民众对政府治理效能的质疑。网红经济“流量至上”的畸形导向,催生刷量控评、买粉造假等乱象,不仅致使公共利益被边缘化,更持续侵蚀着社会信任的基石。

(二)污染生态环境

部分网红为博取流量不惜突破道德与法律底线,炮制低俗媚俗、虚假煽动的内容。他们或恶意炒作社会热点,或发布虚假营销信息,以此误导公众、欺骗广告商及消费者。此类行径不仅严重污染网络生态,导致劣币驱逐良币、优质内容被埋没,破坏公平竞争的市场秩序,更可能诱发群体性矛盾,对社会和谐稳定构成潜在威胁。

(三)宣扬不良价值观

部分网红为博取粉丝流量与经济收益而摒弃底线,其价值取向与社会主流倡导的理念严重相悖。以网红权星、柏公子等为代表的炫富类网红,凭借奢靡生活场景博眼球、吸粉丝,大肆宣扬“金钱至上”的偏颇价值导向。另有部分网红在平台上以“色情”“暴力”等低俗内容为噱头赚取流量,奉行“唯流量是从、弃社会责任于不顾”的扭曲逻辑,使得网红行业发展偏离正轨,呈现出畸形化倾向。

## 网红乱象治理困境的根源剖析

(一)监管滞后与制度空白

网络技术迭代速度远超法规更新速度,现有法律如《网络信息内容生态治理规定》虽明确了原则,但在具体执行中缺乏细则,导致违规行为界定模糊、处罚标准不一。例如,对“擦边球”内容或隐性数据造假、监管往往滞后于现象爆发。政府面临内容审核的时效性与精准性挑战,传统监管手段难以应对海量、碎片化的网络信息。

(二)平台责任落实不足

社交媒体平台作为内容分发枢纽,应承担主体责任。但部分平台为追求商业利益,通过算法推荐放大争议性内容,变相鼓励“流量至上”行为。政府缺少对平台的监督机制,尤其是内容审核方面,一些劣质内容侵蚀网络环境,成为治理漏洞的放大器。

(三)跨部门协同机制缺失

网红现象涉及文化、市场监管、网信等多个领域,但部门间权责交叉,信息共享不畅,导致整治行动碎片化。例如,对网红虚假宣传的查处可能涉及市场监管、公安、网信三方,协调成本高、效率低。

## 政府治理网红乱象的优化路径

政府治理就是要将原本无序散漫的网红自媒体纳入政府的管控之中,做好源头管控,减少劣质内容的传播。

(一)完善法规 and 标准

加快修订网络治理法规,明确网红行为红线,如制定《网络直播营销管理办法》实施细则,量化违规内容判定标准,建立“黑名单”与信用惩戒机制。同时通过AI与人工结合提升监测效率,优化推荐算法,将算法透明性纳入监管框架,减少低质内容曝光。

(二)强化平台主体责任

政府治理时,要改变以往对自媒体的监管模式,充分认识其商业属性,单设监管部门,强化平台问责机制,定期对MCN内容生产机构进行约谈,积极传达政府主张和管理要求,做好监督与管理。政府要发挥好主导作用,建立与平台的实时数据共享通道,督促平台完善内容审核机制,为平台提供社会敏感话题和政治议题的衡量标准。

(三)构建协同治理机制

在治理网红乱象的过程中,政府部门、媒体、企业、公众等舆情主体要建立起协同机制,推动跨部门联合执法,设立专项治理小组,统一协调文化、市场监管、网信、公安、法律等部门行动,开展周期性专项整治,形成“预防—监测—处置—反馈”闭环管理。

(作者单位:中共菏泽市委党校)

# 公共管理视角下网红乱象的政府治理问题研究

□ 艾昕

