

时隔18年,这项事关4.02亿职工的制度有望“上新”

# 带薪年假如何“应休尽休”

## 阅读提示

《职工带薪年休假条例》规定:职工累计工作1到10年,年休假5天;10到20年,休10天;20年以上,休15天。因工作需要不能安排休假的,单位应予以日工资收入300%的补偿。这个条例自2008年1月施行至今,已有18年。

时隔18年,一项事关4.02亿职工休息休假制度的制度有望“上新”。

近日,人社部在例行新闻发布会上表示,将推动修订《职工带薪年休假条例》,促进用人单位落实该制度。带薪年假休假问题再次引发热议。

在我国,职工带薪年休假的权利可以追溯到1994年颁布的劳动法。2008年1月1日,《职工带薪年休假条例》正式施行。同年发布的《企业职工带薪年休假实施办法》,进一步细化规则,至此形成相对完整的制度框架。

记者在采访中发现,很多职工“想休不敢休”,担心影响考核晋升,一些企业选择性执行,利用规则“漏洞”减损职工休息权。受访专家表示,查漏补缺、优化供给、增强刚性,或是此次条例修订的核心议题,让“想休不敢休”真正变成“应休尽休”,不只是权利回归,更是制度升级的关键。

### 落地难始终是现实痛点

带薪年假休假入法多年,落地难始终是现实痛点。

“一个萝卜一个坑,担心同事有意见”“害怕影响绩效、考核和晋升”……采访中,不少职工吐露心中顾虑。

一组数据印证了这一困境:2020年,人社部在答复全国人大代表建议时提到,带薪年假普及程度约为60%。这也意味着,近四成职工未享受到这一法定权利;2024年12月,前程无忧发布的关于企业年休假制度的调查报告显示,近七成职场人未能休完当年年假。

“有假难休”的背后,是一些企业对制度的选择性执行和对规则“漏洞”的刻意利用。

有的企业故意混淆“累计工龄”和“本单位工龄”,“清零”跳槽职工过往工龄;有的用产假、婚假等法定假期冲抵带薪年假;还有的强制将年假碎片化拆分,让劳动者休息权大打折扣。

如何通过条例修订堵住漏洞、细化规

则,压缩用人单位的“操作空间”,备受期待。

中国劳动关系学院科研处处长兼法学院院长肖竹指出,工龄计算标准、假期抵扣规则、跨年度休假安排、放弃休假约定法律效力等争议焦点,都需要通过条例修订予以明确、细化和规范。

近年来,全国两会上关于完善带薪年假休假制度的建议和提案不断增多,为制度修订提供了参考。对此,人社部在相关答复中提出,将加强对提高带薪年假休假标准的可行性研究。

在中国劳动关系学院法学院学术委员会主任沈建峰看来,条例修订并非简单“做加法”,而是在保障劳动者休息休假权的同时,兼顾企业生产实际和负担能力,以更精细、更可执行的制度设计,推动带薪年假休假真正落地。

### 需让监管真正“长牙”

带薪年假休假落实难,深层次原因还在于制度刚性不足、约束力偏弱。

“应提升《职工带薪年休假条例》的立法层级,明确带薪年假作为法定劳动基准权利的属性。”肖竹建议说。

肖竹注意到,部分省份的相关文件中,仍有“实行带薪年假制度是国家确立的一项重要社会福利制度”的表述,弱化了带薪年假的法定权利属性。此外,《企业职工带薪年休假实施办法》第十条规定,职工因本人原因且书面提出不休年休假的,用人单位可以只支付其正常工作期间的工资收入。

这些“模糊地带”,给企业规避法定义务留下可乘之机,也增加了劳动者维权难

度。

记者梳理相关案件发现,带薪年假休假工资的法律属性认定,长期是争议焦点。在部分判决中,法院认为,300%未休年假工资中,100%属于工资收入,其余200%是法定补偿而非劳动报酬,适用1年仲裁时效,从应休未休当日起计算。

沈建峰分析,在岗劳动者大多不愿意和用人单位闹僵,离职后才会申请仲裁,极易超过仲裁时效,导致维权失败。

“用人单位‘赖两年’就不用承担责任,极大削弱了制度的惩戒力。”肖竹直言。

受访专家普遍建议,应明确未休年休假工资属于劳动报酬,适用特殊仲裁时效,从劳动者离职之日起计算,从而降低职工维权门槛。

强化制度刚性,更需让监管真正“长牙”。

肖竹建议,增强劳动监察的主动性和针对性,对拒不落实带薪年假制度的企业依法惩戒。同时,各级工会应充分发挥劳动法律监督职能,护航职工权益。

中国社会科学院法学研究所社会法研究室副主任王玉给出了柔性引导思路:鼓励企业利用生产淡季安排集中休假,通过精细用工管理,合理调配人力;将带薪年假制度落实情况纳入和谐劳动关系创建、企业评优评先的评价指标,对落实到位的企业给予税费减免、政策扶持等激励。

### 有助于释放职工消费潜力

今年的省级两会上,贵州、河南、山东、湖北等省份均在政府工作报告中明确提出

落实职工带薪错峰休假制度,彰显了地方推进带薪年假落地的决心。

近年来,带薪年假的价值逐步升级。国务院办公厅于2025年1月9日印发的《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》中就提出,要释放职工消费潜力,“鼓励单位和职工将带薪年假与传统节日、地方特色活动相结合,安排错峰休假”。

“假期能释放劳动者消费潜力,实现经济良性循环。”沈建峰算了一笔就业账:每个劳动者的年工作时间大致是248天,以最短的5天带薪年假为例,50个劳动者带薪年假就可以为一个劳动者腾出一个工作机会。

从“十五五”规划建议到2025年中央经济工作会议,“投资于人的理念被反复提及。在王玉看来,带薪年假正是这一理念的具体实践。保障休息权,有利于劳动者身心健康,更好地实现多元社会价值,推动人的全面发展。

随着新业态快速发展,新就业形态劳动者是否应该享受带薪年假权利,成为此次条例修订绕不开的重要话题。

北京网约车司机郭师傅告诉记者,自己也想休假,但是开网约车,不劳不得,不敢停下来,一旦休息就意味着就没收入。

在肖竹看来,新就业形态劳动者的带薪年假保障主要面临三大难点:用工主体多元、责任边界模糊,难以明确休假保障责任主体;收入与工作时长挂钩,休假意味着收入减少,客观影响休假意愿;劳动者分布分散,举证困难,维权难度大。

此外,肖竹建议分层分类提供保障方案:符合劳动关系的新就业形态劳动者,依法享有带薪年假权利;不完全符合建立劳动关系特征的劳动者,建立与劳动者在工作时间和连续性相挂钩的休假规则。

沈建峰表示,我国新就业形态用工方式复杂多样,此次条例修改大概率不会专门设计针对新就业形态劳动者的一般规则。

《工人日报》

演武术、演小品、翻跟头,一场“机器人浓度拉满”的春晚,让无数观众直呼“未来已来”,也让机器人走进普通家庭,成为生活伙伴的期待值拉满。

未来的我们,真正需要的是机器人“演员”,还是贴心的生活帮手?人形机器人什么时候能真正走入家庭照顾老人、打理家务?什么时候能走进千行百业落地应用?机器人会超越人类吗?在全国政协委员、北京通用人工智能研究院院长朱松纯看来,机器人进入家庭场景,仍有多重难关需要突破,而通用人工智能,正是第一道必须迈过的关键门槛。

### 机器人离普通生活还有多远?

谈及人工智能与机器人领域的发展速度,朱松纯直言早已超出预期:“机器人的进步非常迅速,过去三年比之前二三十年进步还要快,特别是我军在机器人领域慢慢取得了领先优势,当前,机器人能轻松完成舞台上的武术动作、舞蹈走位,甚至简单的叠衣服操作等等。”

机器人真的能快速走进千家万户了吗?面对热议与期望,朱松纯理性地回应。他表示,很多人认为当前人工智能正快速迈向通用人工智能,这其实是一种误解。现阶段的人工智能与机器人,更多是在特定领域表现突出,很多都还需要人来遥控操作,并未达到自然界人类智能的水平。像倒车、系鞋带这些人类习以为常的感知行为以及自主处理无限任务的能力,机器人都还存在明显局限。

“人工智能的终极目标,正是能解决无限任务的通用人工智能。”朱松纯认为这也是机器人从“舞台演员”升级为“生活伙伴”的核心前提。

朱松纯坦言,机器人进入家庭一定是一个缓慢的过程,现在产业界和社会对人工智能的期望有些过热,大家不用为“机器人能否超越人类”这样的问题过于慌张和焦虑。“人工智能虽然发展迅速,但要超越人类还很遥远,尤其是物理智能方面差距仍大,大家应该客观看待人工智能的发展,不要被一些自媒体炒作带节奏。”

### 通用人工智能何时能迎来突破时刻?

2024年全国两会“委员通道”上,“通用”首次迈入大众视野。时隔两年,这款智能人已迭代升级至3.0版本,在访谈现场的体验环节,朱松纯向大家展示了通用人工智能的最新进展。

“通用目前大致具备5-6岁儿童的智能水平。她生活在虚拟小镇中,可以与更多的社会角色互动,能够进行多方信息因果推理,还能拆解复杂的长链路任务,即便被临时插播新指令,也能灵活应对。这是通用人工智能人演化成长的关键一步。”朱松纯介绍。

当机器人装上这颗“通用大脑”,理论上就能在物理世界中,完成“通用”在虚拟世界里的各类自主任务,这也为机器人入户奠定了关键智能基础。

目前,朱松纯团队正跟多家机器人公司合作,将通用3.0的能力赋能到机器人身上,让原本需要人来遥控的机器人,逐步拥有自主决策和执行任务的可能。

在虚拟世界中,通用能轻松完成抓杯、倒水等操作,但到了真实的物理场景中,机器人连这样一件看似简单的小事都难以做好,这也是机器人落地家庭的核心卡点。朱松纯解释道,一个简单的倒水任务,背后藏着超乎想象的复杂度:它涉及上百个视觉、语言的认知推理架构,需要精准识别杯子的位置、判断水的容量;人类的手有几十个高关节,灵活度难以被机器人精准复刻;再加上杯子有不同的大小、重量,倒水时要精准控制力度避免洒水,这些琐碎的细节让任务的复杂度呈几何级增长。“大家都在说人工智能多么厉害,能快速解出普通人做不出来的奥林匹克竞赛题,但那些固定公式的计算,搜索空间其实很小。真正难的,恰恰是我们日常生活中习以为常的事。”

通用人工智能何时能迎来突破时刻?朱松纯说:“大家都希望能够实现通用人工智能,但这只是一个科学探索,智能人并不是一年长大一岁这么简单,可能长到一定程度,遇到技术难题就被堵住了,也可能找到新的路径又能实现突破并有一个快速进展。”

### 人机共生的未来何时到来?

尽管机器人进家庭仍有诸多难关,但探索的脚步从未停歇。

“通用人工智能决胜的关键是在架构的建立,希望我们能在国内率先实现。”朱松纯说,这也是他当初选择“回国”时的“科技报国”梦想。

朱松纯告诉记者,中国制造业的强大,让机器人的研发有了更多产业体系和成本优势。未来五年,全国各省市都在积极开发本土应用场景,推动人工智能与千行百业深度融合,这也是中国在人工智能领域的独特优势。同时,国家庞大的工科人才储备,众多的工程师与科研人员,也为人工智能和机器人技术的发展提供了坚实的人才支撑,成为技术持续突破的重要底气。

# 智能机器人进家庭还有多远?

# “AI假图骗退款”新型欺诈须治理

近期,全国多地电商平台出现“AI假图骗退款”事件:消费者利用生成式AI工具快速制作商品“破损”“变质”“污损”等虚假瑕疵图像,以“质量问题”为由申请“仅退款”。此类行为单笔涉案金额为几十至数百元,看似不大,却已形成灰色产业链,轻则伤害商户利益,重则侵蚀数字经济信任根基。

近日,上海某玩偶店主向记者展示了一份消费者提交的“商品污渍图”,经专业工具检测,存在边缘模糊、光影逻辑矛盾等问题,但平台仍裁定退款50元。而湖北某生鲜商家则遭遇了“高仿式造假”:消费者提交的香蕉腐烂图与商家发货存档照的背景、摆放角度完全一致,32元订单却被以退款不退货处理。

与此同时,网络平台已出现“AI”仅退款“实战课(售价288元)”“假图二次优化”等付费服务,宣称“单账号月入千元”,教程包含“光影匹配技巧”“多角度瑕疵生成”等进阶内容。在社交平台上,部分用户将违法行为美化为了“薅羊毛智慧”,诱导普通消费者参与。

记者实测了3款主流生成式AI工具,发送了一张桃子照片,输入指令1分钟后,一张表皮布满深淡不一的褐色霉斑、果蒂处呈现局部软烂凹陷的假图即生成,肉眼难辨真伪。

3款生成式AI工具的呈现效果略有不同,但都能达到以假乱真的程度。若想对假图进行细节上的微调,还可以和AI工具再次对话,比如增加表面磕碰痕迹等,工具在1分钟内即可完成优化。部分软件工具还提供了“电商售后专用模板”,可对AI生

成图进行二次光影处理,去除原图商品水印、添加物流包装背景元素等,精准生成符合平台审核场景的假图。

相对于AI生成技术快速发展,检测鉴别技术普及慢、成本高。尽管已有AI内容检测工具,但准确率较低,特别是对经过二次处理的深度伪造图像的识别能力不足。第三方专业鉴定费用高,远超小额订单金额,多数遭遇AI造假的中小商家觉得不值当,放弃检测。

AI造假泛滥的背后是平台管理机制滞后,为欺诈行为滋生提供了土壤。有业内人士表示,当前,主要电商平台在处理售后纠纷时,仍过于依赖消费者单方提供的静态图片证据。部分平台设置的“小额快速退款通道”自动化程度高,缺乏与物流信息、商品溯源数据、用户历史信用及行为模型的交叉验证机制。有些平台为了降低投诉率,默认“小额退款优先通过”,客观上纵容造假行为。

此外,监管衔接与法律规制也存在滞后。2025年9月实施的《人工智能生成内容标识办法》虽要求AI生成内容添加显式标识和隐式标识,但针对诈骗用途AI假图缺乏专项治理措施,且隐式标识技术验证门槛高,商家、平台难以实操。而在法律层面,此类行为多因单笔金额较低,低于刑事立案标准,震慑力度有限;多次小额骗退累计计算缺乏明确规定,难以追究刑事责任。广东国鼎律师事务所律师何生廷认为,此类行为本质是新型诈骗,符合虚构事实、骗取财物的构成要件。

更令人担忧的是,AI造假正在从电商向更多领域渗透:商业竞争中出现AI伪造



竞品质检不合格报告进行诋毁的情况,公益筹款平台有人伪造大病病历骗取善款,保险领域则出现AI生成虚假医疗诊断报告、事故现场影像骗取理赔的案例……

中国商业联合会直播电商工作委员会副会长曹磊表示,AI技术滥用为消费市场带来了新挑战,需要监管部门划定底线,平台织密防护网、商家提升自卫能力。在监管执法方面,建议公安、市场监管、网信等部门协同联动,开展AI技术欺诈专项整治,查办并公开通报一批典型案例;完善法律制度,明确“利用AI伪造证据骗取财物”的行为定性,建立“多次小额欺诈累计计算”入刑机制;建立跨部门数据共享平台,打通

电商、金融、公益等领域的欺诈线索移送通道,实现“一处查处、全域管控”。

“平台还需切实压实主体责任,升级技术防控与审核体系。要求电商、保险、众筹等涉及图像证据审核的平台,分阶段、分类型推进技术领域,支持投资国家重大科技项目和重点科技领域,加强对新兴产业和未来产业的投资布局,加大创业投资的支持力度,健全有保险机构参与创业投资的内部容错机制。科技保险高质量发展路线图已绘就。展望未来,随着涵盖科技创新全链条、全周期的保险产品和服务体系逐步建立,科技保险将为推动高水平科技自立自强和科技强国建设更好保驾护航。新华社

# 20项举措!科技保险高质量发展路线图发布

20项举措!推动科技保险从“有保障”迈向“高质量”。

3月2日,科技部、金融监管总局、工业和信息化部、国家知识产权局联合对外发布《关于加快推动科技保险高质量发展 有力支撑高水平科技自立自强的若干意见》,从6方面提出20项举措,加快构建同科技创新相适应的科技保险体制机制。

什么是科技保险?

科技保险主要包括科技活动风险保险、科技活动主体保险。研发费用损失、成果转化费用损失、科技成果应用推广风险、知识产权被侵权等都在科技保险的保障范围内。

科技保险既是护航,也是托底。

2025年,我国科技保险为科技创新提供保障约8万亿元,保费同比增长44%,为应对科技创新投入大、周期长、风险高的特点,有效发挥减震器、稳定器作用。

此次意见出台,着眼于有力支撑高水平科技自立自强,聚焦科技保险高质量发展。

那么,高质量发展体现在哪?

既保障国家重大科技任务,也支持科技型中小企业——

意见提出,健全重大技术攻关风险分散机制,加强对国家战略科技力量的保险服务和重点区域的科技保险服务。

针对科技型中小企业的风险特征,意见提出支持保险机构开发条款简便、价格合理、投保便捷、理赔便利的产品,扩大科技保险覆盖面。

聚焦重点领域,推动产品服务创新——

意见明确,加强重点领域保险保障,强化科技型中小企业“走出去”、完善科技人才保险保障服务,加快发展知识产权保险、推动网络安全保险创新应用。

同时,意见要求优化科技保险产品开发和精算定价,优化科技保险承保理赔服务,鼓励科技保险专业化经营,优化科技保

# 3月,这些新规陆续施行

自2026年3月起,一批涉及社会生活多个领域的新规陆续施行,更好回应群众关切,护航美好生活,增添发展活力。

### 在线仲裁与线下仲裁具有同等法律效力

“仲裁是国际通行的商事纠纷解决机制。”司法部公共法律服务管理局有关负责人介绍,新修订的《中华人民共和国仲裁法》自3月1日起施行,从完善涉外仲裁制度、提高仲裁公信力、推进中国特色仲裁制度创新等方面作出一系列制度性安排。网络在线仲裁是近年来中国仲裁实践中出现的新情况、新趋势,也是这次在仲裁法修订过程中广受关注的一个问题。为推进与国际通行规则相融通的仲裁实践创新,新修订的仲裁法专门增加了网络在线仲裁制度,明确强调仲裁活动通过信息网络在线进行的,与线下仲裁活动具有同等法律效力。

### 科学分区,为自然保护区留下“生态接口”

新修订的《中华人民共和国自然保护区条例》将于3月15日起施行。国家林草局自然保护区管理司相关负责人表示,条例将全面推进以国家公园为主体的自然保护区体系建设,支持投资国家重大科技项目和重点科技领域,加强对新兴产业和未来产业的投资布局,加大创业投资的支持力度,健全有保险机构参与创业投资的内部容错机制。

科技保险高质量发展路线图已绘就。展望未来,随着涵盖科技创新全链条、全周期的保险产品和服务体系逐步建立,科技保险将为推动高水平科技自立自强和科技强国建设更好保驾护航。新华社

《直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》从维权渠道、监管支撑、处罚威慑三个方面构建了全链条保护体系,解决了以往实践中存在的处罚规则不清晰的问题,也体现了对违法违规行为的严厉震慑,填补了直播电商食品安全监管的空白。

《食品销售连锁企业落实食品安全主体责任监督管理规定》要求企业总部应当建立并实施覆盖企业总部、分支机构、门店等的食品安全风险防控工作制度机制,做好与国家公园法等有关法律、行政法规的协调衔接,形成制度合力。

条例规定了设立自然保护区应当具有的条件,明确设立自然保护区应当充分听取有关方面意见,妥善处理好与当地经济社会发展 and 居民生产生活的关系。

优化完善自然保护区分区管控措施,是这次条例修订的主要内容之一。条例

据新华网

### 规范直播间带货、连锁店卖货,守护“舌尖安全”

《直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》《食品销售连锁企业落实食品安全主体责任监督管理规定》,两部关于落实食品安全主体责任的新规将于3月20日起施行,进一步守护群众“舌尖上的安全”。

《直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》从维权渠道、监管支撑、处罚威慑三个方面构建了全链条保护体系,解决了以往实践中存在的处罚规则不清晰的问题,也体现了对违法违规行为的严厉震慑,填补了直播电商食品安全监管的空白。

《食品销售连锁企业落实食品安全主体责任监督管理规定》要求企业总部应当建立并实施覆盖企业总部、分支机构、门店等的食品安全风险防控工作制度机制,做好与国家公园法等有关法律、行政法规的协调衔接,形成制度合力。

条例规定了设立自然保护区应当具有的条件,明确设立自然保护区应当充分听取有关方面意见,妥善处理好与当地经济社会发展 and 居民生产生活的关系。

优化完善自然保护区分区管控措施,是这次条例修订的主要内容之一。条例

据《人民日报》