

# 李强主持召开国务院第十一次全体会议

## 深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神

### 对落实国务院2026年重点工作进行部署

新华社北京3月16日电 国务院总理李强3月16日主持召开国务院第十一次全体会议，深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，对落实国务院2026年重点工作进行部署。

李强指出，习近平总书记在全国两会期间的重要讲话，从全局出发对关系我国发展的许多重大问题作了深刻阐述和工作部署，具有很强的战略性、指导性和针对性。要深刻领会习近平总书记重要讲话的精神实质和实践要求，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，扎实做好政府各项工作，努力在推进中国式现代化中展现新作为。

李强指出，今年是“十五五”开局之年，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，国务院及各部门要始终保持战略定力，更加积极主动作为，以更高标准当贯彻党中央决策部署的坚定执行者、行动派、实干家。这个“更高标准”，当前重点要体现在三个方面：一是体现在对形势变化的敏锐把握上，既要树立底线思维，更要增强进取意识，善于变中寻机、化危为机，牢牢掌握发展主动权。二是体现在攻坚克难的更大实效上，不拖不绕、直面困难，深入打好“组合拳”，不断夯实发展基础、增强经济韧性。三是体现

在破解长期问题的持续努力上，针对我国经济转型升级的阶段性特征，围绕解决事关全局的矛盾和问题，久久为功、善作善成，不断取得突破。

李强指出，关于今年和“十五五”经济社会发展工作，党中央作了战略部署，政府工作报告和“十五五”规划纲要作了具体安排，要不折不扣推动落实，特别是抓好一批牵引性、撬动性强的重点工作。一是纵深推进全国统一大市场建设，二是积极谋划推动服务业扩能提质，三是加快发展新一代智能制造，四是系统推进重大基础设施网络建设，五是更大力度投资于民、服务于民生，六是更好应对新形势下外部冲击挑战。

李强强调，要按照党中央统一部署，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育。紧扣贯彻“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，把抓好学习教育和做好政府工作结合起来，坚持实事求是，自觉按规律办事，强化高质量发展的导向，强化服务全局的导向，把学习教育成果充分体现在工作成效上。

国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、国家卫生健康委、中国人民银行主要负责同志在会上发言。

国务院全体会议组成人员出席会议，有关部门、单位负责人列席会议。

## 严管直播带货乱象

# 网络食品安全合规提质系列行动启动

新华社北京3月16日电 (记者 赵怡宁 王希)为进一步压实网络食品交易平台及入网经营者主体责任，市场监管总局16日宣布，即日起部署开展网络食品安全合规提质系列行动。

系列行动重点解决消费者反映强烈的三大问题：一是严管直播带货乱象，督促直播平台、主播严格执行自3月20日施行的《直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》，厘清职责边界，落实禁售清单，严防“营销话术”诱导消费。二是严查入网食品资质，督促平台严格履行实质性

审查义务，严防未取得食品生产经营许可资质、使用虚假资质或冒用他人资质等生产经营的食品入网销售。三是严惩虚假宣传行为，督促入网食品经营者真实展示食品产地、成分、功能等信息，严防使用疾病预防、治疗等不当用语欺骗消费者。

据悉，行动期间，将针对直播带货食品、网售食品、保健食品、网红食品等突出问题开展专项整治，加大对假冒伪劣、以次充好等问题食品的监管执法力度，推动网络交易平台联合签署自律公约，强化跨区域、线上线下协同监管。

# 首超3万亿元！2025年医保“家底”更厚实

国家医保局3月16日发布《2025年医疗保障事业发展统计快报》，全民参保率巩固在95%，医保基金支出首次突破3万亿元。一张更密、更牢的医疗保障网正在织就。

看病就医有底气——医保基金盘子更大、更稳了。2025年，我国基本医保基金总收入35873.11亿元，总支出30009.38亿元，分别增长2.7%和0.8%，多年来首次扭转收支增幅倒挂态势。全国绝大多数统筹区基金有结余，百姓看病报销更安心。享受门诊待遇72.15亿人次，同比增长25.51%。

跨省结算更便利了。跨省联网定点医药机构65.58万家，全年全国住院费用跨省直接结算1582.30万人次，门诊费用跨省直接结算2.92亿人次。

截至2025年底，基本医保参保人数达13.3亿人，同比增加406万人。其中，职工医保参保人数增至3.88亿人，同比增加908万人。

“职工医保人数占比提升至29.2%，我国医保参保结构更趋合理。”国家医保局规划法规司司长张晨光说，这折射出就业质量提升、居民参保转职工参保的良性变迁。

发展创新有活力——2025年，统一新增100多项新产品新设备价格项目。累计39批医疗服务价格项目立项指南印发，覆盖脑机接口、手术机器人等技术。

赋能医药产业，更多资金活水注入企

业。2025年，医保对医药企业的直接结算覆盖面逐步扩大，集采药品耗材平均回款时间30天左右，全国通过省级医药集中采购平台网采订单总金额9698亿元，4390家企业和82014家医疗机构通过平台交易。

数据显示，2018年至2025年，医保谈判新增药品协议期内销售额超过7000亿元，其中医保基金支出超过4800亿元。一笔笔真金白银正流向创新一线，医保转向更为主动的战略购买，“力挺”创新药发展。

基金监管有力度——2025年，全国医保系统追回医保基金342亿元，查处欺诈骗保机构1626家；依托药品追溯码检查定点医药机构12.47万家，处理违法违规机构3.91万家，精准打击“回流药”。

让每一分医保资金都花在“刀刃”上。2025年，职工医保门诊共济保障改革持续深化，全年个人账户共济使用687.7亿元，医保资金在家庭内部流动起来；医保支付方式改革稳步推进，全国层面基本实现短期住院病例95%以上按病种付费，所有省份启动了省内异地就医按病种付费。

今年的政府工作报告中，一系列与医保相关的部署更加清晰明确：“健全多层次医疗保障体系”“优化医药集中采购和价格治理”“深化医保支付方式改革”“加快发展商业健康保险”。

有看头，更有奔头。站在新的起点，民生保障将持续加码，稳稳托举老百姓的健康中国梦。

(新华社北京3月16日电 记者 彭韵佳)



### 又见京城花满枝

3月16日在北京北海公园拍摄的景色。

春回大地，暖风轻拂，北京街头各种花卉次第开放，人们走出家门，赏花观景，乐享和煦春光。

新华社记者 罗晓光 摄

## 国家统计局首次发布“网上商品和服务零售额”指标

据新华社北京3月16日电 (记者 何晓 王雨箫)国家统计局新闻发言人付凌晖在16日举行的国新办新闻发布会上说，今年发布的消费相关指标中有一项重要变化，首次发布“网上商品和服务零售额”指标，同时停发“网上零售额”指标。

付凌晖表示，网上商品和服务零售额是在原有网上零售额指标基础上，进行优化完善得到的，主要差别是“网上商品和服务零售额”指标扩大了网络服务平台统计范围，强化了网上零售额测算。过去发布的网上零售额指标主要包含两项：一项是实物商品网上零售额，主要反映网上商品销售情况；另一项是非实物商品网上零售额，主要反

映重点平台服务零售情况。

付凌晖介绍，近些年，随着网上服务发展日益加快，国家统计局加强对网上服务零售统计。在原有的“非实物商品网上零售额”基础上进行优化完善，将更多网络服务零售平台纳入统计调查范围，测算发布“网上服务零售额”指标。与此同时，将原来发布的“实物商品网上零售额”指标名称调整为“网上商品零售额”指标，它的统计范围和内涵没有变化；“网上零售额”指标名称调整为“网上商品和服务零售额”。调整以后，网上商品和服务零售额的总量比原来的网上零售额有所扩大，主要是因为网上服务零售额的增加。

# 美国给出护航“送命题” 高市早苗陷入窘境

针对美国总统特朗普“喊话”日本等盟友赴霍尔木兹海峡护航，日本首相高市早苗16日称，目前暂无计划派舰艇前往中东执行护航任务。

日本舆论认为，美方要求让高市政府陷入窘境：日方为维持日美同盟关系难以拒绝美国，但向霍尔木兹海峡派遣自卫队舰艇又会引发法律、外交与安全等多方面问题，日本有人把这称为美国给出的“自杀式命题”。高市将如何应对美方要求，引发日本国内担忧。

并不应该做出承诺，而应要求美国停止攻击伊朗。

### 多重“门槛”

分析人士认为，日本如果去完成美国布置的“作业”，将引发多重问题。首先是法律问题。有日本媒体指出，日本若要依据2015年通过的新安保法采取行动，必须先搞清楚两个问题：一是当前伊朗封锁霍尔木兹海峡是否已构成日本的所谓“存亡危机事态”；二是应如何评价美国攻击伊朗的性质。

极高安全风险，日本政府内部有人称之为“自杀式任务”。

### 有因有果

分析人士认为，日本因美国的护航要求而陷入当前尴尬境地，是日本长期以来为谋求自身战略利益而追随美国政策带来的结果，也凸显其双标和虚伪。

日本将日美同盟作为其外交安保政策的“基础”，“狐假虎威”利用美国盟友身份为自己谋求战略利益、扩军备武，更试图修改和平宪法，谋求彻底摆脱战后秩序的约束。这也导致日本不敢“忤逆”美国，明知向霍尔木兹海峡派遣自卫队舰艇风险极大，却不果敢断然拒绝美国要求。

### 处境尴尬

围绕是否派遣自卫队舰艇、是否参与美国提出的护航等问题，高市16日在国会表示，尚未作出任何决定，美方也尚未提出正式协助请求，日本政府正在研究“日本自己应做些什么，在法律框架下能做什么”。

分析人士认为，围绕护航一事，日本政府及执政党内部大多持谨慎立场。在美以伊战事延宕的背景下，日本既不愿卷入冲突，又难以对美国诉求置之不理，高市政府因此处境尴尬。

日本执政党自民党政务调查会长小林鹰之15日说，日本政府应“慎重判断”，特朗普所期待的派遣舰艇“门槛很高”。

日本舆论普遍认为，霍尔木兹海峡问题是高市本周晚些时候访美期间双方探讨的重要议题之一，担心高市面对特朗普的当面要求会如何应对。

在野党“中道改革联合”政务调查会长冈本三说，希望高市“绝对不要轻易答应做不到的事情”。日本共产党政策委员长山添拓表示，日本在日美首脑会谈中

会上表示，针对当前伊朗局势，日本政府尚未作出属于所谓“存亡危机事态”的判断。此外，日本政府目前也始终回避评价美国对伊朗军事行动是否符合国际法。《日本经济新闻》指出，日本现阶段在霍尔木兹海峡护航问题上的“法律门槛非常高”。

其次是外交问题。2019年霍尔木兹海峡发生油轮遇袭事件时，美国也曾试图组建护航联盟，并向日本提出协作要求，遭到时任首相安倍晋三拒绝。当时的日本内阁决议书称，日本虽然与美国保持同盟关系，但也与伊朗长期维持友好关系。

日媒普遍认为，日本若此次配合美国采取行动，等于将原本长期保持友好关系的伊朗视为敌方，意味着日本在中东地区的外交战略出现重大转向。

第三是安全问题。日本媒体高级评论员峰岸博说，日本如果在目前冲突状态下到霍尔木兹海峡执行护航任务，即便派出驱逐舰等大型舰艇，也可能遭遇高速快艇袭击，几乎难以防范。护航行动将面临

还有舆论指出，日本政府时常将所谓“基于法治的自由开放的国际秩序”挂在嘴边，却至今回避在法律上对美国攻击伊朗这一明显违反国际法的行为定性，凸显其虚伪。

此前，日本曾借海湾战争、阿富汗战争、伊拉克战争等机会，向较为安全的地带派遣自卫队，不过是为了扩大日本军事力量的活动范围，逐步掏空和平宪法的“专守防卫”原则。

有日本舆论警告，日本派自卫队赴中东参与“护航”的本质，是突破和平原则。日本公明党政务调查会长秋野公造表示，日本任何行动“绝不能被外界理解为对战争的支援”。(新华社东京3月16日电 记者 李子越 陈泽安)

# 打假，要“3·15”更要“365”！

“网红鸡爪”生产过程令人作呕、抗衰老网红药外体竟是三无产品、增高营销套路多……触目惊心的侵权行为被曝光后，市场监管总局迅速启动应急处置机制，部署开展执法行动，上海、天津、重庆、沈阳等多地迅速行动，查处涉事企业。

执法行动彰显维护消费者合法权益的坚定决心，但权益保护和市场监管不能止于一时曝光、一时震慑。广大消费者期待，权益保护的聚光灯能照亮全年，要“3·15”，更要“365”！

不法商家还有“熬过了‘3·15’就行”的侥幸心理，觉得只要躲过“高风险期”，全年其他时候就“安全”了。对此要拿出常态化监管的决心和行动，建立起全天候、全链条的防护体系，进一步填补制度空白缝隙、完善齐抓共管机制。加大重点领域监管力度，对不法商家“打游击战”“一锤子买卖”的行为露头就打，尤其对就在监管部门眼皮子底下的违法小作坊绝不姑息。

监管，打得狠还要打得准。从最新曝光的案例看，一方面，食品安全等传统消费领域有些乱象屡禁不止；另一方面，操控AI大模型的关键节点、网络营销圈猎老人等乱象表明，一些不法分子利用技术升级骗术，侵权方式更加隐秘。互联网不是法

外之地，不法行为“花样翻新”，监管手段更要随之升级，打早打小。有关部门不仅需要加快提升监管执法智能化水平，也要加快建立健全相关法律制度，与时俱进细化规定、完善标准，做到事前预防、事后严打。

放心消费、品质生活不是喊出来的，而是干出来的。消费者权益保护事关你我，是民生工程也是民心工程。面对消费者的期待，更严更密的监管是树立和践行正确政绩观的切实体现。把集中整治与日常监管结合起来，把雷霆手段与久久为功统一起来，才能极大震慑不法分子，老百姓才能买得放心、用得舒心，诚信经营的企业才能赢得长远。(新华社北京3月16日电 记者 王希 戴小河)

## 新华时评

# 第二艘国产大型邮轮计划3月20日出坞



这是3月14日拍摄的第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”（无人机照片）。

我国第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”计划于3月20日在上海出坞。根据计划，“爱达·花城号”邮轮将于今年5月底出海试航，预计年底前正式交付。

“爱达·花城号”邮轮吨位达到14.19万吨。与首艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”相比，“爱达·花城号”邮轮在设计和建造上进行了诸多改进。

新华社记者 丁汀 摄

### 激活一池春水

信用评级是企业综合实力的“试金石”，更是打通资本市场的“金钥匙”。2024年4月，郓城县城市建设发展集团在菏泽全市县属国企中率先斩获AA+主体信用评级，评级的提升，提升了企业在资本市场上的知名度，大大降低了融资成本。

两期债券发行利率从7%降至3.04%，年节约财务成本4500万元，一笔笔资金成本的下降，背后是市场用真金白银为郓城国企改革投下的信任票。

“这不仅是数字的变化，更是国企市场化转型成效的生动体现。”该集团投融资部部长孟杰深有感触地说，2025年，集团新增商业银行中长期贷款26亿元，为重点项目建设、产业布局拓展提供了充足资金保障，国有资本的撬动效应持续放大。

作为郓城县域经济的“压舱石”，三大集团已完成及在建重点项目12个，总投资约70亿元。其中，郓城县产业投资发展集团承办“一带一路”贸易采购对接会，吸引15个国家的客商远道而来，为本地产品走出国门搭建了广阔平台。会场上，外商无

需奔波于郓城各处，在一个会场内即可对接多个品类的优质供应商，提升采购效率。而本土企业则绕开了中间环节，直接了解共建“一带一路”国家的市场需求、政策风向，并在与外商的交流中学习如何规避海外市场风险。

郓城县属国企转型实践表明，唯有扎实推进改革深化提升行动，立足实际、破立并举，才能实现从“平台公司”向“产业集团”、从“城市提升”向“城市运营”的转变，为新时代县域国企高质量发展探索出可借鉴、可落地的鲜活路径，彰显了地方国企服务大局的责任与担当。

# “厄尔尼诺”将来，今年是否会“超级热”？

### 厄尔尼诺何时发生？

厄尔尼诺往往引起太平洋周边多个地区气候异常，其中一些地区暴雨频繁、出现洪涝灾害，另一些地区则高温少雨、严重干旱。

国家气候中心气候预测室主任刘芸芸表示，目前国际上多个模式预测进入厄尔尼诺状态的时间差异较大，预测最早可能在今年4月，最晚可能在夏末秋初。国家气候中心基于最新监测数据和国内外多家气候模式的预测结果分析，未来热带中太平洋海温将持续回升，春末夏初可能进入厄尔尼诺状态。

“厄尔尼诺事件往往伴随全球平均气温升高，但具体升温幅度和极端天气表现，还需根据厄尔尼诺的强度、类型及区域气候响应进一步监测研判。”国家气候中心气候预测室首席专家陈丽娟说，气候预测具有不确定性，尤其是厄尔尼诺的具体形成时间、强度和影响区域仍需动态监测和预测。

### 拉尼娜状态是否结束？

“赤道中东太平洋海温于2025年10月至2026年1月维持拉尼娜状态，2月赤道中东太平洋海温异常明显减弱，拉尼娜状态结束。”国家气候中心气候预测室首席预报员支睿说。

作为全球年际气候变化的信号，厄尔尼诺—南方涛动(ENSO)是热带太平洋中东部海表温度异常波动及对应的大气环流变化，表现为热带太平洋海一气相互作用过程，海洋方面呈现暖相位的厄尔尼诺和冷相位的拉尼娜交替。

支睿表示，受拉尼娜状态影响，2025至2026年冬季西太平洋副热带高压偏弱，西北太平洋对流层低层表现为气旋式环流异常，不利于来自低纬地区的暖湿气流向我国的输送，我国南方地区降水较常年同期明显偏少。

10.9℃，与2024年并列历史最高，高温日数为历史最多。

全球方面，世界气象组织发布的新闻公报显示，2025年是有记录以来最热的三个年份之一，延续了全球气温屡创新高趋势。

一些专家表示，在全球气温整体抬升的背景下，2026年全球气温大概率仍将处于“偏暖高位”，厄尔尼诺出现，有可能推高气温。

就我国而言，支睿介绍，2026年1月1日至3月15日全国平均气温较常年同期偏高1.4℃。从空间分布来看，除内蒙古东部气温较常年同期偏低外，全国其余大部分地区气温较常年同期偏高1℃至2℃，其中内蒙古西部、新疆南部、西藏北部等地偏高2℃至4℃。预计未来一个月，全国大部分地区气温较常年同期偏高。

陈丽娟表示，目前就断定超强厄尔尼诺或致今年成最热年还为时尚早。当前社交媒体上关于“最热年”等话题讨论热烈，部分信息可能存在夸大。不过，无论厄尔尼诺何时出现，极端天气频发已成为全球气候变化的新常态。人们可以提前关注气象预警，做好相应的防范准备和科学应对。

(新华社北京3月16日电 记者 刘诗平)