

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,坚持稳中求进、守正创新,牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线,锚定加快建设农业强国目标,坚持把依法维护农民权益作为出发点,把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来,充分运用农村土地承包确权登记颁证成果,通过细致工作有序推进,确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位,不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系,进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到:坚持集体所有制不动摇,严禁打破原集体土地所有权的界限,在全村范围内搞平均承包,充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权利,探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。坚持农户家庭承包经营,农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包,农户承包地要保持稳定,发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位,充分发挥农民主动性和创造性,鼓励农民集体在政策和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定,尊重历史、照顾现实,统筹考虑、循序渐进,科学合理安排进度,做好矛盾纠纷调处,保持农村社会稳定安宁。

各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性,提前谋划,做好工作指导,积极稳妥推进各项部署落实,加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包合同到期,原则上要在期满后1年内完成延包工作。

二、稳妥有序开展延包试点

(一)坚持延包原则。开展延包试点,以农村承包地确权登记颁证成果为基础,以第二轮土地承包合同到期为起点再延长

承包期30年。以户为单位开展延包,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定,不能推倒重来、打乱重分,不能借机违法违规或收回农户承包地。

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”,“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整,仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在政策和政策范围内民主协商,在本集体经济组织范围内公示不少于15日,依照相关法律法规规定征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的,应当报乡(镇)政府和县级以上地方人民政府农业农村主管部门批准。县级以上地方人民政府农业农村主管部门要加强对延包方案制定和实施的指导监督,发现问题的,应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益,妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题,结合延包试点妥善处置。

三、加强农民土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益,非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权,做好跨区域协调工作,避免“两头空”、防止“两头占”,依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有,因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的,发包方应当依法收回承包地,原承包方应得的承包收益,依

照民法典规定继承。承包方分立、合并的,应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

(七)严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%,且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增加的耕地要严格管理,县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体资产管理,在尊重农民意愿前提下,通过确权确地、确权确股等方式承包到户,可以采取多种方式发展生产经营,由集体经营的所得收益主要用于分红,确保集体经济组织成员受益。

(八)从严掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地,不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地,也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序,由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

四、加强农村土地承包合同管理

(九)全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台,抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度,对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的,及时变更或终止承包合同。

(十)加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等文件材料,应当纳入农村土地承包档案管理体系。制定延包档案管理办法。县级以上地方人民政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案,健全管理制度,确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理体系。

(十一)做好与不动产统一登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息的衔接,做好跨部门信息共享,保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的,可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的,依据承包合同记载的信息办理登记,在原农村土地承包经营权证上标注记载,加盖不动产登记专用章。不得搞统一换发证

书,增加基层和农民负担。

(十二)保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益,发挥好农村集体经济组织作用,在尊重农民意愿前提下,引导承包方和受让方充分协商,通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜,稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管,不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”,有效防止“非粮化”。

五、加强组织领导

(十三)健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导,由中央统筹、负总责,市县乡抓落实,省市县乡逐级成立工作专班,切实解决突出问题,坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下,中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实,定期听取进展汇报,及时研究重大问题,总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度,农业农村、中央农办履行牵头单位职责,抓好延包工作组织实施;司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作,加强政策支持协同,推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导,研究制定延包具体办法,加强调度监测,试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案,明确专人负责,加强延包政策、业务和技术培训,稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用,组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作,充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四)做好宣传引导。加大政策宣传培训力度,通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道,采取群众喜闻乐见的方式,使广大干部群众全面了解延包政策,营造良好社会氛围。

(十五)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的有关情况,及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制,加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍能力建设和条件保障,依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包中出现的矛盾纠纷。

(新华社北京3月18日电)

外交部:

赖清德当局企图以“台独”史观阻挡祖国统一大势,只会自取灭亡

新华社北京3月18日电(记者 马卓言 孙楠)外交部发言人林剑18日在例行记者会上就赖清德近日言论答问时表示,赖清德当局颠倒历史黑白,粉饰殖民暴行,企图以“台独”史观阻挡祖国统一大势,只会自取灭亡。

有记者问:近日,赖清德出席活动时称,日本殖民台湾是为了推动“东亚共荣圈”。这一言论引发岛内强烈不满,发言人对这有何评论?

林剑说,赖清德当局公然用侵略者的谎言美化日本侵略殖民统治,这是对历史的严重亵渎和对民族的无耻背叛。日本曾对中国台湾实施长达半个世纪的

殖民统治,血腥镇压台湾同胞反抗,大肆掠夺各类资源,对台湾经济、文化、民生等造成严重破坏。这段刻骨铭心的血泪史不容遗忘,不容歪曲。

“80多年前,台湾摆脱殖民统治枷锁,回到祖国怀抱。这是包括台湾同胞在内的全体中国人民浴血奋战、共同铸就的伟大胜利。80多年后的今天,我们决不允许任何人、任何势力,为侵略翻案。”林剑表示,有关言论再次暴露赖清德媚日卖台、谋“独”挑衅的本质。赖清德当局颠倒历史黑白,粉饰殖民暴行,企图以“台独”史观阻挡祖国统一大势,只会自取灭亡。

检察机关依法对徐宪平涉嫌受贿案提起公诉

新华社北京3月18日电 记者3月18日从最高人民检察院获悉,国家发展和改革委员会原党组成员、副主任徐宪平涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪对徐宪平作出逮捕决定,并指定由内蒙古自治区赤峰市人民检察院审查起诉。近日,赤峰市人民检察院已向赤峰市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人徐宪平享有的诉讼权利,并讯问了被告人,听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控:被告人徐宪平利用担任湖南省人民政府党组成员、副省长,湖南省委常委、副省长,国家发展和改革委员会副秘书长、国务院参事等职务的便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

全国各省份均已陆续开展免费HPV疫苗接种

新华社北京3月18日电(记者 李恒 刘祎)中国疾病预防控制中心主任医师余文周18日表示,今年2月中下旬,各省份均已开展HPV疫苗采购工作,并陆续开展免费疫苗接种。目前常规接种单位均有HPV疫苗供应。13周岁女孩可根据疾控部门和学校的安排,到附近社区卫生服务中心、乡镇卫生院或学校临时接种点接种HPV疫苗。

这是记者在国家卫生健康委当天举行的新闻发布会上获悉的。余文周介绍,大量研究数据表明,人乳头瘤病毒(HPV)疫苗可有效预防至少70%的宫颈癌发生。HPV主要通过性行为感染,青少年女性在未开始性行为前接种HPV疫苗,能最大限度发挥疫苗预防HPV感染的作用。

2025年,我国将HPV疫苗纳入国家免疫规划,并将为13周岁女孩免费提供国家免疫规划HPV疫苗接种服务纳入2026年卫生健康系统为民服务实事项目。

余文周提示,大多数女性发生的HPV感染为一过性感染,身体不能对HPV病毒产生免疫力。即使感染过某一种HPV,接种疫苗仍然可提供对未感染型HPV的预防性保护。因此,已婚的、45岁以下女性同样需要接种HPV疫苗,以保护自身健康。

“接种了HPV疫苗,也需要定期进行宫颈癌筛查。”余文周说,目前的HPV疫苗不能覆盖所有HPV型别,不能清除已存在的感染,也不能阻止已有病变的进展,还有少部分宫颈癌与HPV感染无关。

最高法首次专门针对涉未成年人民事审判制发工作指引 明确“最有利于未成年人原则”作为案件处理的核心原则

新华社北京3月18日电(记者 冯家顺 孙鹏程)最高人民法院3月18日发布人民法院审理涉未成年人民事案件工作指引。这是最高法首次专门针对涉未成年人民事审判工作制发司法文件,对强化未成年人违法犯罪预防和治理具有重要指导意义。

指引共分为总则、案件受理、审理与裁判、延伸工作、执行与回访5个部分,总计39条。明确“最有利于未成年人原则”作为案件处理的核心原则,同时强化违法犯罪预防理念,努力从源头减少未成年人违法犯罪。规范各诉讼环节,立案阶段聚焦未

成年人如何参与诉讼,厘清法定代理人缺失、推诿代理等特殊情形的处理路径,保障诉讼程序顺利推进;审理与裁判环节既突出诉讼引导、关爱提示、隐私保护等程序性要求,也细化抚养权确定、财产处分、侵权责任认定等实体处理规则。

指引明确,在抚养权认定上,对8周岁以下的未成年人亦要结合年龄、智力状况听取其意见,充分尊重其真实意愿;在财产保护方面,明确监护人处分未成年人财产、代为放弃继承的审查标准;在网络权益保护上,确立未成年人网络充值、直播打赏的

效力判断方法以及认定无效后的处理,适应数字时代新需求;在侵权纠纷处理中,要求充分考量未成年人身心特点,强化权益保障。

指引注重审判与延伸工作衔接,对社会调查、心理疏导、司法救助、家庭教育指导等特色工作作出框架性规定,明确跨部门协作要求。在执行环节,鼓励创新专业化执行机制,探索通过提供合适探望场所、协助探望等方式破解执行难题,同时要求建立判后回访机制,持续跟踪未成年人成长状况,及时解决新问题,确保裁判落地见效。



春拂新安江 碧水绕徽州

3月11日在安徽省黄山市歙县深渡镇漳潭村新安江畔拍摄的晨景。时下,安徽省黄山市歙县新安江畔油菜花绵延铺展,春意盎然。作为古徽州的母亲河,新安江滋养了一方土地,沿江两岸孕育出立体而丰盈的生态格局:山巅林海苍翠,山腰茶园如带,缓坡果树成林,水中鱼群悠游。春风拂过,碧水蜿蜒,新安江如同一幅流动的山水画卷,缓缓展开。

南京大屠杀幸存者关舜华去世

在册在世幸存者仅剩21人

新华社南京3月18日电(记者 邱冰清)记者从侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆获悉,南京大屠杀幸存者关舜华于3月18日去世,享年101岁。

关舜华出生于1925年。1937年,侵华日军进城前,关舜华一家人“跑反”到江苏淮安,1个月后回到南京,躲进设在宁海路的难民区。她的叔叔在中山门外被侵华日

军杀害。截至目前,由南京市侵华日军受害者援助与南京大屠杀历史记忆传承协会登记在册的在世幸存者仅剩21人。



云南坝美村:农文旅融合焕发新活力

3月17日,游客在坝美景区游览(无人机照片)。位于云南省文山壮族苗族自治州广南县的坝美村隐逸于群山之间,村民与游客需乘船穿越幽长溶洞进出,宛如陶渊明笔下的“世外桃源”,吸引众多游客前来观光。

近年来,当地深入挖掘坝美村农文旅融合发展潜力,一方面打造沉浸式旅游体验项目,让游客在欣赏自然风光的同时,感受壮乡传统农耕文化;另一方面景区积极吸纳本地村民就业,鼓励其因地制宜创业增收,推动农业与旅游业互促共进。

新华社记者 彭奕凯 摄

简单力量测试或可提示多种慢性病风险

新华社赫尔辛基3月17日电(记者 朱昊晨 徐谦)斯德哥尔摩消息:瑞典卡罗琳医学院参与的一项国际研究显示,一些简单的肌肉力量测试,如握力测试和椅子起立测试,或可为识别成年人未来罹患多种慢性疾病的风险提供早期线索。

卡罗琳医学院日前发布新闻公报说,研究团队对155项队列研究进行了评估和分析,研究对象均为18岁以上成年人,旨在考察简易力量测试表现与未来罹患多种慢性疾病的风险。结果显示,在握力测试或椅子起立测试中表现较好的成年人,今后罹患多种慢性疾病的风险相对较低。

研究发现,握力测试表现较好的人群罹患心血管疾病、2型糖尿病、肌肉骨骼疾病、痴呆症和帕金森病等疾病的风

险较低。研究还显示,握力每增加5公斤,多数相关疾病的风险会进一步下降。椅子起立测试同样显示出一定关联。测试表现较好的人群患2型糖尿病、肌肉骨骼疾病、失能、抑郁症和痴呆症的风险相对较低。其中,完成测试所需时间每缩短1秒,肌肉骨骼疾病发生的可能性也会进一步下降。

研究人员同时强调,上述发现主要可作为风险提示和研究线索,尚不能替代临床诊断和系统医学评估,相关结果仍需谨慎解读。该研究成果近期发表于《英国运动医学杂志》。



俄外交部: 坚定声援古巴并继续提供支持

据新华社莫斯科3月17日电 俄罗斯外交部17日发表声明,声援古巴政府和人民,指出美国对古巴封锁导致古巴面临严峻挑战,强调俄方将继续向古巴提供必要支持。

俄外交部网站登载的这份声明说,俄方对围绕古巴的局势升级以及古巴外部压力加大表示严重关切。在有关方面蓄意加剧对抗的背景下,俄方重申将坚定不移地声援古巴政府和人民,坚决谴责粗暴干涉主权国家内政、恐吓和非法采取单边制裁措施的行径。

当前,美古关系高度紧张。美国1月初对委内瑞拉发动大规模军事打击后,对古巴加大施压力度,包括实施新一轮石油封锁。美国总统特朗普15日称,将“先解决伊朗,然后是古巴”。

伊朗证实拉里贾尼遇害

据新华社德黑兰3月18日电(记者 陈霄 沙达提)伊朗最高国家安全委员会18日凌晨发表声明,证实最高国家安全委员会秘书阿里·拉里贾尼在空袭中身亡。

伊朗塔斯尼姆通讯社援引声明报道,拉里贾尼于17日清晨殉职。其子莫尔塔扎·拉里贾尼、最高国家安全委员会秘书处安全事务副手阿里礼萨·巴亚特及多名随行人员一同遇害。

声明说,拉里贾尼生前始终致力于推动伊朗发展,并呼吁国内在面对外部敌对势力时保持团结。

以防长称“所有伊朗人都是打击目标”

据新华社耶路撒冷3月18日电(记者 庞昕熠 冯国芮)以色列国防部长卡茨18日表示,以军前一晚对伊朗首都德黑兰发动袭击,伊朗情报部长伊斯梅尔·哈提卜在袭击中身亡,以军“对伊朗的袭击强度正在增加”,“所有伊朗人都是打击目标”。

据以防长办公室当天发布的声明,卡茨在一次安全评估会议上说,他和以色列总理内塔尼亚胡共同决定,授权以军无需获得批准即可打击“任何伊朗高级官员”。

卡茨说:“以色列的政策非常明确,伊朗没有人拥有豁免权,所有伊朗人都是打击目标。”