

# 李强主持召开国务院常务会议

## 学习贯彻习近平总书记在深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会上的重要讲话精神 听取当前我国服务业发展情况汇报 研究加快建设分级诊疗体系有关政策措施

新华社北京3月27日电 国务院总理李强3月27日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记在深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会上的重要讲话精神，听取当前我国服务业发展情况汇报，研究加快建设分级诊疗体系有关政策措施。

### 第三轮第五批中央生态环境保护督察完成督察反馈

据新华社北京3月27日电(记者 高敬)生态环境部27日发布消息，第三轮第五批中央生态环境保护督察近日完成督察反馈工作。

督察组分别向北京、天津、河北3省(市)，以及中国华电集团有限公司、国家能源投资集团有限责任公司、鞍钢集团有限公司、中国宝武钢铁集团有限公司、中国中煤能源集团有限公司5家中央企业反馈例行督察情况。同时，书面向北京、天津、河北、山东、河南、安徽、江苏、浙江等8省(市)反馈大运河生态环境保护专项督察情况。

督察组指出，总体看，此次督察的省市和中央企业高度重视生态文明建设和生态环境保护，积极开展大运河文化遗产保护，深入推进绿色发展和污染防治攻坚，工作取得新的成效。

同时，督察也发现一些突出问题：一些省市贯彻落实习近平生态文明思想有差距，仍然存在“两高”项目盲目上马、建筑垃圾违法违规处置、违法捕猎贩卖野生鸟类等问题。大气污染防治存在短板，一些地方违规上马钢铁项目，重点工作推进滞后，违法排污问题多发。生态保护修复存在短板，部分湿地、河道、自然保护区等敏感区域遭到侵占破坏。水污染防治差距明显，农村人居环境整治不力，养殖污染问题突出。一些中央企业生态环境保护主体责任扛得不牢，绿色低碳转型质量不高，大量落后机电设备淘汰滞后，违规新增钢铁产能，环境守法意识淡薄，监测数据弄虚作假。大运河沿线省市大运河文化保护传承利用和生态环境保护仍有差距，文化遗产保护不力，生态空间保护修复有较大差距，沿线涉水环境基础设施短板突出，固体废物非法倾倒问题多发。

### 犯罪嫌疑人张青民贷款诈骗、张淑民洗钱违法所得没收案一审宣判

新华社西安3月27日电 2026年3月27日，陕西省渭南市中级人民法院对犯罪嫌疑人张青民贷款诈骗、张淑民洗钱违法所得没收案公开宣判，裁定依法追缴张青民、张淑民二人在塞浦路斯购买的17套房产、7个银行账户内资金及其孳息，返还被害单位。

经审理查明，2011年至2016年，犯罪嫌疑人张青民伙同他人用自制掺假黄金在陕西、河南等四家金融机构办理黄金质押贷款，造成四家金融机构损失共计人民币27亿元。同期，张青民指使他人将骗取的银行资金转入犯罪嫌疑人张淑民及其控制账户，张淑民为掩饰、隐瞒张青民贷款诈骗犯罪所得，陆续将上述账户内资金人民币14亿元分散转入洗钱人员账户，通过洗钱方式将资金转移至香港等地，后部分转入塞浦路斯，用于二人购置房产和存款。2016年5月，二人逃匿境外。

### 公告

根据相关法律法规规定，现就山东成武农村商业银行股份有限公司(以下简称“成武农商银行”)吸收合并山东成武源村镇银行股份有限公司(以下简称“成武源村镇银行”)相关事宜公告如下：

成武农商银行对成武源村镇银行实施吸收合并。合并后，成武源村镇银行将改制为成武农商银行的分支机构，其全部资产、负债、业务、权利义务等由成武农商银行进行承继。为保障债权人的合法权益，债权人自本公告发布之日起45日内，有权根据《公司法》规定，向成武源村镇银行提出异议；未提出异议的，不影响其对成武源村镇银行合法享有债权、债务的有效性。吸收合并事项自监管部门批

复后生效执行。

特此公告

联系方式如下：

1、山东成武农村商业银行股份有限公司

电话:0530-8659666

地址:山东省菏泽市成武县永昌路69号

2、山东成武源村镇银行股份有限公司

电话:0530-8696366

地址:山东省成武县吕台路和伯乐路交汇东北角1-6A#

山东成武农村商业银行股份有限公司

山东成武源村镇银行股份有限公司

2026年3月27日

来，既要保持战略定力和历史耐心，又要有只争朝夕的紧迫感和干劲，以务实有力的举措深入推进雄安新区高质量建设和发展。要聚焦现阶段重点任务集中发力，增强北京非首都功能疏解动力和承接引力，一体抓好高质量建设和高效能治理，集聚京津冀等各方面优势培育现代化产业体系，不断提升内生发展动力。各有关方面要强化大局观、执行力，在政策制度创新、重大平台布局、区域经济合作等方面给予新区更大支持，及时研究新情况，解决新问题，凝聚雄安新区建设发展的更大合力。

### 2025年末我国全口径外债余额为23288亿美元

新华社北京3月27日电(记者 张千千 刘开雄)国家外汇管理局3月27日发布的数据显示，2025年，我国外债形势总体平稳。截至2025年末，我国全口径(含本外币)外债余额为23288亿美元，较2024年末下降155亿美元，降幅0.7%。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人李斌介绍，2025年，我国外债币种结构有所优化，期限结构基本稳定。从币种结构看，2025年末，本外币外债占比55.5%，较2024年末上升1.4个百分点；从期限结构看，中长期外债占比43.5%，较2024年末下降0.6个百分点。

数据显示，2025年末，我国外债负债率(外债余额与国内生产总值之比)为11.9%，



这是3月24日拍摄的江西省婺源县望岭景区的油菜花梯田(无人机照片)。

近日，江西省婺源县13万亩油菜花竞相绽放，吸引了众多游客前来踏青赏花。记者以微距镜头定格花之细微，金黄花瓣舒展，露珠晶莹点缀，展示别样春花之美。

新华社记者 万象 摄

评价指标，充分调动各方面发展服务业的积极性、主动性。

会议指出，推进分级诊疗有利于提高医疗卫生服务体系运行效率，更好满足群众就近就医看病就医。要统筹抓好分级诊疗体系建设和医疗卫生强基工程实施，以常见病、慢性病为重点引导群众基层首诊，以增强就医连续性为导向优化转诊服务管理，扎实做好家庭医生签约服务，推动医疗卫生服务下沉和基层能力提升。

会议还研究了其他事项。

债率(外债余额与贸易出口收入之比)为56.3%，偿债率(外债还本付息额与贸易出口收入之比)为6.2%，短期外债与外汇储备的比例为39.2%。

李斌表示，上述指标均在国际公认的安全线(分别为20%、100%、20%、100%)以内，我国外债风险总体可控。

### 向着高水平对外开放加速迈进 ——海南自贸港封关百日观察

南海之滨，探路世界最高水平开放形态的自由贸易港迎来重要节点——3月27日，海南自由贸易港封关满100天。

去年11月，习近平总书记在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报时，对全岛封关寄予厚望：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

封关百日以来，海南自贸港发生哪些新变化？各项政策落地效果怎么样？给世界带来哪些新机遇？

透过这份百日答卷，可以看到，复杂多变的国际环境下，海南自贸港以奋进之姿昂扬发展之势，为推进更大范围、更宽领域、更深层次的高水平对外开放新格局注入新的动能。

#### 政策落地激发新活力

近日，记者驱车来到海南三越港珠宝有限公司，看到加工车间里一片繁忙，工人们正对进口珍珠进行筛选、抛光、串珠、打结等作业。

作为国内珠宝头部企业阮仕珍珠的子公司，三越港珠宝公司于2025年10月落地三亚。公司从日本等地进口珍珠原料，依托海南自贸港加工增值内销免关税政策，在三亚完成加工后销往内地市场，可享受约21%的综合关税成本优惠。

“封关以来，我们已累计出岛加工增值产品十多批次，货值突破2000万元，享受了实实在在的政策红利。”三越港珠宝公司负责人朱常骏表示，企业将继续扩大产能，目前已敲定1500平方米新厂房，计划三个月后完成搬迁，届时竞争力有望进一步提升。

对标世界最高水平开放形态，以“零关税、低税率”和“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由便利与数据安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系更加巩固。

随着各项政策红利加快释放，海南自贸港物畅其流、人享其行、流量聚集等效应初显。

据海口海关统计，封关百日来，“一

线”进口“零关税”货物货值16.96亿元，减免税款2.71亿元；“二线”通关销往内地的加工增值免关税货物货值3.14亿元，减免关税1558.02万元。此外，禁限清单例外措施，放宽贸易管理、取消进口许可证等政策均已落地。

新政策激发新活力，新趋势蕴藏新机遇。放眼当下，从港口码头到重点园区，从生产车间到项目一线，越来越多企业抢抓机遇、扎根海南——

西门子能源在海南建立燃机总装基地及服务中心；海南首家外商独资医院博鳌富隆心血管医院揭牌执业；哈萨克斯坦斯卡特航空开通三亚至布拉格的全国首条第七航权客运航线……

正在海南举行的博鳌亚洲论坛2026年年会，同样传递出对合作的期许。

国际商会执行理事会副主席霍尔格·宾曼表示，海南自贸港已经形成稳定、互联互通且充满机遇的生态体系，“不仅吸引西方企业来到海南，更助力中国企业走向世界”。

快速增长的数据、企业投资的选择、真诚的肯定，最终汇聚成清晰的共识：作为中国坚定不移扩大开放的窗口，海南自贸港涌动着广阔的发展机遇。

展望未来，海南省委主要负责负责人表示，海南将持续推动工作重心从“建制度”向“优制度”“见实效”转段升级，加强增量政策与存量政策联动，推出更多“高含金量”的政策举措，加速释放政策红利。

#### “流”量奔涌构筑“热力场”

过去的100天里，海南人气究竟有多“热”？

26日出炉的最新数据成为生动注脚：今年春节假期，全省接待游客1232.05万人次，同比增长14.6%；86个国家人员可免签入境海南，封关以来免签入境旅客21.7万人次，同比增长54.2%。

来自俄罗斯的爱丽丝·科兹洛娃已是第三次来海南，但这一次感受完全不同。“以前在三亚购物需要办理离境退税，现在可以直接免税购买，这种便捷程度就像免签入境通关一样。”爱丽丝·科兹洛

娃说。

不论是免税商品更加丰富，还是各口岸人员出入更加便利；不论是医疗旅游解锁新体验，还是环岛公路沿线、古村驿站焕发新光彩……叠加自贸港政策红利与热带海岛资源引力，全省旅游市场呈现人气旺、消费热、国际化等特点。

火热的人流带动免税消费持续升温。封关以来，全岛免税购物金额达156亿元，同比增长约28%；岛内居民日用品“零关税”政策也顺利落地，为海南本地居民送上“新春礼包”。

人流激增的同时，货流也在加速流转，外贸进出口跑出“加速度”。封关以来，海南外贸进出口超800亿元，同比增长32.9%。截至目前，海南已与220多个国家和地区建立贸易往来。

“磁吸效应”渐显，“流量”转化“留量”。

今年2月，2026年中国(海南)—韩国经贸合作交流会在海口举行，双方正式启动“韩国国家馆”项目。这是一个综合性经贸文化平台，新罗免税店、东星制药、大象集团、LG集团等210多个韩国品牌已确定入驻。

数据显示，封关以来，海南新增经营主体8.5万户，其中新增企业7.01万户，同比增长近四成；新增外资企业737家，同比增长超三成；新增备案外贸企业7503家，同比增长65.7%。各路投资者“扎堆”涌入，为海南投下坚定的信任票。

海南既是连接国内超大规模市场的桥头堡，也是我们走向东南亚、布局全球的海出口。区位优势叠加政策红利，没有理由不深耕这里。”出席博鳌亚洲论坛2026年年会的中国侨商联合会监事长施乾平的话，道出了众多投资者的共同心声。

#### 开放升级奏响新乐章

一艘加油船，既能为国际航行船舶加注免税油，又能搭载国产油开展短途运输，还可在海南和广西北部湾区域口岸跨区直供，全程无需重复报关。

近日，海南自贸港第22批制度集成

创新案例发布，洋浦保税油加注“一船两用+跨港区直供”模式入选。这一降本增效的创新举措，成为海南织密内外联通网络，提升国际航运枢纽能级的缩影。

自由贸易港是引领全球开放合作、驱动创新发展的重要平台。封关以来，海南以制度型开放为牵引，加快搭建连接全球的通道，加速成长为国内国际双循环的重要经济枢纽和创新合作平台，在开放发展中奏响内外协同、双向赋能的新乐章。

以大道通带动大开放，以大开放促进大发展。一批高能级项目相继落地，推动海南从“过路”向“集聚”跃升。

在海口，新紫光海南智造产业园开工即吸引一批先进制造企业签约落户，致力打造面向东南亚的数字能源制造与出口基地；在昌江，拥有自主研发电磁震动提锂技术的海南行者锂电池级碳酸锂项目即将投产，填补海南新能源核心原料产业空白……

“十五五”规划纲要明确提出，“对接国际高标准经贸规则扩大开放”“高标准建设海南自由贸易港”。今年的政府工作报告强调：坚持合作共赢，稳步扩大制度型开放，拓展国际合作空间，以开放促改革促发展。

近段时间，国际东方枢纽国际商务合作区先行启动区封闭管理试运行，中法企业家委员会第七次会议在北京举行，新版鼓励外商投资产业目录施行……各方协同发力，共同勾勒出中国高水平对外开放的新新图景。

中国现代国际关系研究院院长杨明杰表示，在世界面临逆全球化挑战的当下，涵盖税收、海关、金融、产业、人才等全方位制度创新的海南自贸港更具建设性引领意义，它向世界传递明确信号：中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。

百日启新，春意正浓。以开放拓空间，以创新迎挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，海南必将在高标准建设海南自由贸易港的新征程上开创更加美好的未来。

(新华社海口3月27日电 记者 王晖余 吴茂辉 邹多为)

### 如何推动长期护理保险制度落地见效

今年全国两会闭幕不久，中办、国办发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》，明确建立适应我国基本国情，覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度，并给出时间表：到2028年底，这项制度在全国范围基本实现全覆盖。

从“十五五”规划纲要提出“推行长期护理保险”，到如今路线图清晰可见，行动之快、力度之大，彰显出党和国家保障改善民生的坚定决心。

作为继五大社会保险之后的“第六险”，长期护理保险通过人人参保、筹集资金，对失去正常活动能力的参保人，给予定期生活照料和医疗护理，对所发生的照护费用予以报销。

回顾建制历程，长期护理保险十年探索、步履坚实。试点地区从最初的15个拓展到2025年底的92个，覆盖人群达3.08亿人，基金累计支出超1000亿元，惠及超330万失能人员。

十年试点，蹚出了路子，也积累了经验。这些成熟做法与实践成果，在顶层设计中被充分吸收、系统集成，为全国推开奠定坚实基础。向前展望，站在新的起点上，如何让制度落得稳、落得实、落得好？

——让政策红利直达快享，首要在便民、关键在利民。

申请正变得更加省心。根据意见，凡是经失能评估认定、符合待遇享受条件的参保人，均能享受相应的照护服务并获得报销。在已经开展长期护理保险制度的地区，参保人或家属既可以去医保服务窗口线下办理，也可以通过线上渠道提交申请。申请通过后，相关部门就会审核材料，并对参保人开展失能评估。

为提升服务便捷度，多地推动“线上办”“掌上办”，如上海开发评估软件，实现线上申请、线上派单、线上处理现场评估信息，自动生成评估结果。

公众还可以根据需要进行不同的护理形式：居家护理，由定点机构派人上门提供照护服务；社区护理，就近接受非全日的照护服务；机构护理，由机构提供全日的照护服务。目前，全国定点长护服务机构已经达到1.2万家，让照护服务更加可及。

——护理服务既要“广覆盖”，更要“优供给”。

试点期间，不同地区在服务项目、评估标准、待遇水平上差异明显。如今，全国统一的失能等级评估标准、服务机构定点管理、服务项目目录等配套文件陆续发布，为制度公平规范运行打下基础。

作为全国首批持证上岗的长期照护师之一，49岁的王汝芳如今奔波在不同家庭，为多名失能患者提供居家照护。

优质服务离不开专业人才支撑，国家已发布首个长期照护师国家职业标准，推动建立与职业技能等级相衔接的差异化支付机制，畅通职业发展通道，让专业人才“招得来、留得住、用得好”。2025年，全国范围内共开展长期照护师职业技能等级培训6万余人次。

“专业照护是失能人员生活质量的底线保障。”常年扎根一线，全国政协委员、广西南宁市第四人民医院护士长杜丽群对失能人员的困境深有感触，“过去的家庭照护缺少专业技能，如今，长护险托底、专业队伍支撑，更多家庭可以告别无力照护、无人照护”。

——长期护理保险基金是失能人员的“救命钱”，一分一厘都要花在刀刃上。

随着制度全面推开，如何守好用好群众的“救命钱”，成为制度落地过程中必须答好的一道题。从失能评估、服务记录到待遇享受、费用结算，任何环节都不能大意。对此，国家医保局将“假评估、假服务、假失能”纳入专项治理重点，明确划出红线。

“人均预期寿命提高到80岁”，是“十五五”规划纲要提出的主要目标之一。

全国人大代表、广西医科大学副校长谭国鹤认为，要建设全龄友好社会，支持老有康养，大力发展普惠型、智能化医养结合服务，保障老年人有质量、有尊严的晚年生活。

“优化基本养老服务供给”“丰富适老化产品和老年服务供给”“加强公共设施适老化改造”……“十五五”规划纲要一系列举措系统部署、稳步推进、持续发力，努力满足老年人日益增长的多样化养老需求。

随着长期护理保险制度不断完善，这张保障网必将兜得更牢、织得更密，为失能群众与家庭卸下重负、带去希望，让人们看到一个更加温暖的健康中国。

(新华社北京3月27日电)

### 如何推动长期护理保险制度落地见效

新华社记者 彭韵佳 李恒 黄凯莹