

# 李强主持召开国务院常务会议

## 听取自由贸易试验区建设情况汇报

### 审议通过《中华人民共和国行政复议法实施条例(修订草案)》

新华社北京4月17日电 国务院总理李强4月17日主持召开国务院常务会议,听取自由贸易试验区建设情况汇报,审议通过《中华人民共和国行政复议法实施条例(修订草案)》。

会议指出,党的十八大以来,各自贸试验区在深化改革、扩大开放、促进发展等方面积极探索,取得一系列突破性、引领性成果,有效发挥了综合试验平台作用。面对新形势新任务,要深入实施自由贸易试验区提升战略,改革完善体制机制,进一步优化布局提升能级,更好服务国家发展大局。要注重因地制宜,稳步有序、务求实效,在科学评估论证基础上,根据各地情况和实际需要,一区一策制定方案,扎实推进相关工作,推动自贸试验区高质量发展。要支持上海等自贸试验区

立足功能定位,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,探索形成更多可复制可推广的经验做法,更好发挥示范引领和辐射带动作用。

会议指出,行政复议是有效化解行政争议、保障群众和企业合法权益的重要制度。新修订的《条例》进一步细化行政复议法有关规定,回应解决实践中出现的新情况新问题,健全完善行政复议体制机制,有利于促进更多行政争议在行政系统内部实质性化解。各地区各部门要认真抓好贯彻落实,进一步加强自我监督、规范行政行为,切实发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,不断提升政府治理能力和公信力。

会议还研究了其他事项。

## 外交部:

# 日方派自卫队舰艇进入台湾海峡耀武扬威、蓄意挑衅是错上加错

新华社北京4月17日电(记者 马卓言 吴梦桐)就一艘日本自卫队舰艇进入台湾海峡,外交部发言人郭嘉昆17日在例行记者会上答问时表示,日方派自卫队舰艇进入台湾海峡耀武扬威、蓄意挑衅,是错上加错,再次暴露日方一些人企图武力介入台海、破坏台海和平稳定的危险图谋。

“日本自卫队舰艇进入台湾海峡活动,中国军队已依法依规处置。”郭嘉昆说,日本首相高市早苗发表涉台错误言论,已经给中日关系带来严重冲击。日方

派自卫队舰艇进入台湾海峡耀武扬威、蓄意挑衅,是错上加错,再次暴露日方一些人企图武力介入台海、破坏台海和平稳定的危险图谋。此举严重损害中日关系政治基础,严重威胁中国主权和安全。中方对此坚决反对,已向日方提出强烈抗议。

郭嘉昆表示,台湾问题事关中国主权和领土完整,事关中日关系政治基础,是不可逾越的红线。中方再次敦促日方切实反思改错,悬崖勒马,谨言慎行,不要在错误道路上越走越远。

# 神舟二十一号航天员乘组圆满完成第三次出舱活动

## 中国航天员个人出舱活动次数纪录刷新

新华社北京4月17日电(李国利 邓孟)4月17日01时36分,经过约5.5小时的出舱活动,神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同,在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下,圆满完成空间碎片防护装置安装、舱外设备设施巡检等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回问天实验舱,出舱活动取得圆满成功。

截至目前,航天员张陆已累计进行7次出舱活动,刷新了中国航天员个人出舱活动次数的纪录。

据中国载人航天工程办公室介绍,自3月16日圆满完成第二次出舱活动以来,神舟二十一号航天员乘组稳步推进空间

生命科学与人体研究、微重力物理学等领域实(试)验任务,持续开展站内环境监测、设备检查维护、物资整理等工作,完成全系统压力应急演练、应急救生在轨训练以及出舱活动准备。

目前,3名航天员已在轨驻留超过5个月,工作生活状态良好。为进一步深化验证航天员长期在轨驻留相关技术,充分发挥神舟二十二号飞船应急发射向空间站补充物资的综合效益,经周密论证评估,计划将神舟二十一号航天员乘组在轨驻留时间延长约1个月。在接下来的飞天旅程中,航天员乘组将继续开展相关科学实验与技术试验,在轨迎接中国航天日、欢度国际劳动节。

# 巩固拓展经济稳中向好态势

## ——国家发展改革委介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况

### 突出抓好五方面工作

在外部冲击挑战加大、国内两难多难问题交织叠加的复杂形势下,首季经济实现平稳良好开局。国家发展改革委副主任王昌林介绍,确保“十五五”开好局起好步,下一步要突出抓好五方面的工作——

一是打好宏观政策“组合拳”,提前储备一批综合性政策措施,根据形势需要及时出台。

二是要着力扩大国内有效需求。制定2026—2030年扩大内需战略实施方案,推动符合条件的重大工程项目尽早开工建设。继续推动“两重”建设,稳步实施消费品以旧换新。

三是要加强科技创新,加快新兴产业发展,深入实施“人工智能+”行动,打造智能经济新形态;深入贯彻落实全国服务业大会精神,推进服务业扩能提质。

四是要加力稳就业促增收,实施好稳岗扩容提质行动,制定实施城乡居民增收计划,加强普惠性兜底性民生建设,加强困难群体社会保障。

五是要夯实安全发展基础,全力做好能源资源和粮食等重要民生商品保供稳价,加快构建新型能源体系,着力稳定房地产市场。

值得关注的是,传统产业通过优化升级,同样可以成为新动能。国家发展改革委

产业发展司司长傅久岭表示,要推动科技创新和产业创新深度融合,强化企业科技创新主体地位,加快重大科技成果高效转化应用,为传统产业优化升级注入源头活水。

### 着力扩大有效需求

一季度,我国固定资产投资由降转增。王昌林表示,下一步将重点从加大力度、提高效益两方面入手,持续发挥有效投资对优化供给结构的关键作用。

政府投资方面,推动今年7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债于6月底前基本下达完毕。民间投资方面,聚焦数字经济、人工智能、商业航天等成长性领域,推出一系列促进民间投资的政策和改革举措。

要通过精准发力、创新机制,不断提升投资效益。王昌林表示,今年将重点在“人工智能+”基础设施、城市更新、国家水网、新型能源体系等领域,开展一系列扩大有效投资行动,促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制。

“居民消费率明显提高”是“十五五”规划纲要提出的目标之一。王昌林介绍,将深入实施提振消费专项行动,制定实施扩大消费“十五五”规划,更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

王昌林表示,要积极培育新职业新岗位,促进劳动者技能就业、技能增收,稳步提

高最低工资标准,健全按要素分配政策制度,完善知识价值导向分配机制,加快构建技能导向的薪酬分配制度,多渠道增加城乡居民财产性收入。

### 实施非化石能源十年倍增行动

“面对国际形势变化对我国油气进口的影响,国家采取综合措施,有力保障国内油品供应充足、市场运行平稳,充分体现了我国新型能源体系的建设成效。”王昌林说。

王昌林介绍,要统筹集中式和分布式清洁能源开发,高质量推进雅下水电和“沙戈荒”新能源基地等重大工程建设。统筹新能源开发与消纳,优化调节资源布局,提升电网接纳、配置、调控新能源的能力,全力增加非化石能源电力生产和消费规模,积极推进非化石能源非电利用。

“预计到2030年,非化石能源供应规模将比2025年显著增长,2035年比2025年实现倍增。”王昌林说。

### 推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”

国家发展改革委低空经济发展司司长郑剑表示,将坚持以健康有序为主题,以改革创新为主线,推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”。

“将把保障低空经济安全特别是飞行

安全作为优先事项,夯实安全发展基础。”郑剑说。

发展低空经济要以产业为“支撑”。郑剑表示,要加大载重固定翼无人机、长航时垂直起降航空器等新型航空器的研制,形成低空空装装备谱系,因地制宜打造综合性集群发展高地。

近期,社会舆论反映存在无人机飞行活动审批难的问题。郑剑表示,正在会同有关部门,研究推广部分地方“扫码飞”等好经验好做法,提高飞行计划审批效率。

### 加快健全“十五五”规划纲要实施推进机制

聚焦加快健全“十五五”规划纲要实施的推进机制,国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷进行介绍。

要抓规划体系支撑,加快编制实施一批专项规划。陈雷表示,聚焦到2035年基本实现社会主义现代化目标,编制新型工业化、数字中国、农业农村现代化、美丽中国等领域规划;适应“十五五”发展的阶段性特征,编制未来产业、扩大消费、人口发展、新型能源体系等专项规划;突出发展的民生导向,编制就业优先、教育发展、国民健康、基本公共服务均等化、社会保障等专项规划。

此外,要抓关键任务带动,分类推进主要指标和重大工程项目。以规划纲要提出的109项重大工程项目为例,陈雷介绍,将进一步细化建设项目清单,根据完工建成、接续推进、新建开工、前期工作、研究论证等5类,分类有序推进实施。

(新华社北京4月17日电 记者 魏弘毅 魏玉坤)



### 湖南望城:智慧农场春耕忙

4月17日,在望城塘街道湘江村智慧农场,工作人员在无人驾驶插秧机上摆放秧苗(无人机照片)。

目前,湖南省长沙市望城区望城塘街道湘江村智慧农场早稻生产已进入关键期,春耕作业正大规模展开。近年来,望城区积极推动农业机械化、智能化,打造的“未来稻田·智慧农场”项目集成智能装备、数字管控、绿色生产等技术,实现水稻生产从种子处理到收获仓储的全链条智能作业。新华社记者 陈思汗 摄

# 教育部发布文件助力青少年阅读素养提升

新华社北京4月17日电(记者 王明玉)记者4月17日从教育部获悉,教育部发布《中国青少年阅读素养框架》教育行业标准,为不同学段、不同阅读水平的青少年提供清晰的成长路径,助力增强青少年阅读素养发展的连续性、进阶性与适配性。

据介绍,标准立足我国青少年阅读素养发展实际,创建了“知识—能力—价值”三维阅读素养模型,搭建了“四阶十二梯”阅读素养发展框架,构建了“评估—反馈—提升”的阅读教育闭环,引导青少年树立正确的价值导向,掌握科学的阅读方法,养成良好的阅读习惯,尊崇健康的阅读风尚,推动阅读成果向文学创作、艺术创新、科学创造等多元实践场景转化。

在适用范围上,标准可服务于阅读课程建设、阅读素养评价、教师阅读指导、阶梯读物出版及家校社协同育人等,为共同营造以人为本的阅读环境提供实用指引。

# 拼多多、美团、京东、饿了么、抖音、淘宝、天猫7家电商平台被罚没35.97亿元

新华社北京4月17日电 4月17日,国家市场监督管理总局依法对7家电商平台“幽灵外卖”系列案作出行政处罚决定,责令7家电商平台改正违法行为,暂停新增蛋糕店铺3至9个月不等,并处以罚没款共计35.97亿元。同时,对7家平台企业法定代表人和食品安全总监合计处以罚款1968.74万元。

据市场监管总局介绍,依据《中华人民共和国食品安全法》第一百三十一条、《中华人民共和国电子商务法》第八十三条的规定,对上海寻梦信息技术有限公司

(拼多多)、北京三快科技有限公司(美团)、北京京东叁佰陆拾度电子商务有限公司(京东)、上海拉扎斯信息科技有限公司(饿了么,现淘宝闪购)、北京抖音科技有限公司(抖音)、浙江淘宝网络有限公司(淘宝)、浙江天猫网络有限公司(天猫)7家电商平台作出相应处罚;依据《中华人民共和国食品安全法实施条例》第七十五条的规定,对7家平台企业法定代表人和食品安全总监作出相应处罚。

经查,上述7家电商平台对人网食品经营者许可证审核把关不严,未依法履行资

质审查义务;与转单平台签订合作协议,明知或应知转单行为侵害消费者合法权益,但未采取必要措施;7家电商平台法定代表人和食品安全总监,负有食品安全管理责任,但未全面履行有关岗位职责。上述行为严重违法违反《中华人民共和国电子商务法》《中华人民共和国食品安全法实施条例》有关规定。

案件启动调查后,市场监管总局第一时间责成电商平台立行立改,7家电商平台均已下架未经审核的有关“幽灵店铺”,停止与相关转单平台的餐饮转单合作。

## 新华时评

# 整治“幽灵外卖”平台不能只赚钱不“守门”

4月17日,国家市场监督管理总局对拼多多、美团、京东、饿了么(淘宝闪购)、抖音、淘宝、天猫7家头部平台开出35.97亿元巨额罚单,这是自2015年修订食品安全法以来面向平台开出的最大金额罚单,矛头直指平台放任“幽灵外卖”违法行为,释放出加强线上食品安全监管的鲜明信号:守护人民群众“舌尖上的安全”,线上不是法外之地,平台不能只赚钱不“守门”。

“幽灵外卖”是指电商平台未依法履行资质审查义务,放任纵容伪造或未取得食品经营许可证的“幽灵店铺”开展的餐饮外卖活动。“幽灵外卖”之害,害在隐蔽,险在失控。调查显示,平台上的蛋糕外卖店铺通过转单宝等平台,将外卖订单低价转包赚取差价,实际蛋糕制作由其他经营者完成,消费者全程不知情。

纵观“幽灵外卖”背后的利益链条,平台的不作为乃至敷衍推卸其责。依据食品安全法及《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》,网络交易平台应当对入网食品经营者进行实名登记,审查其食品经营许可证等资质。然而事实是,平台对“幽灵店铺”上传的假证坐视不管,来者不拒,导致“借证经营”“伪证经营”甚至“无证经营”频发,纵容实际经营场所与注册地不符的“壳壳店”长期存在。

平台未依法履行审查义务,绝不是把关不严的小问题,其失责行为正在侵蚀食品行业信任与市场秩序。

一是食品安全底线失守。食品经营许可证对商家资质、食品来源、生产条件等都做了具体要求,而当平台将审核简化为“上传证件即可通过”,甚至无证也入驻,躲在阴暗角落的作坊借助平台包装成“网红美食”,劣质食材、三无产品、过期原料绕道监管流向消费者,等同于在百姓餐桌上安放“定时炸弹”。

二是消费者隐私和知情权被肆意践踏。网络餐饮商户经营信息、菜品相关信息只有真实可靠,消费者才能安心。然而,平台将消费者订单层层转包,商家用“网红滤镜”美化脏乱后厨、用虚假门店照片掩盖无证无照等欺瞒行为,导致消费者在不知情的情况下购买不符合安全标准的食品,个人信息也被泄露。

三是“内卷式”低价竞争摧毁行业生态。此次系列案中的细节令人触目惊心:消费者花费250余元预订的蛋糕,经电商平台抽佣和转单平台转包后,实际蛋糕制作者仅以不足80元的低价竞得。制作过程中,将动物奶油替换为价格更廉的植物奶油,将新鲜草莓换为水果罐头……在“价低者得”的行业竞争秩序下,制作方不得不压缩成本,劣币驱逐良币,整个行业被迫放弃品质、比拼低价,最终由消费者为低质低价买单。

时至今日,平台经济已成为推动经济发展的重要引擎,“点外卖”更是成为大众,尤其是年轻人的日常餐饮消费方式之一。但同时,网络餐饮市场业态复杂、链条长、隐蔽性强,监管难度极大。此次监管部门按“一店一处罚”从严办理,意在压实平台“守门员”首责,为行业的长远健康发展“修路架桥”。

对平台而言,必须真正摒弃“流量至上”的短视思维,扛起主体责任,不仅要“证”更要核“实”,建立线上线下一体化核验机制,确保每一单外卖背后都是一家看得见、摸得着、信得过的实体店,将“幽灵”拒之门外。

对于监管部门而言,既要动真碰硬、形成威慑,也要进一步建章立制。今年6月1日《网络餐饮服务经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》将正式施行,新规从源头阻断劣质商家入网,强化全链条、全流程管控,引导行业发展走向规范有序。

网络餐饮连着民生需求,关乎食品安全与行业生态。此次曝光的“幽灵外卖”系列案无疑是完善线上食品安全监管的标志性案件,具有重要示范意义。全社会应共同携手,建立起“政府监管、平台主责、商家自律”的共治格局,让“幽灵外卖”无处遁形,以全链条监管筑牢食品安全防线。

(新华社北京4月17日电 记者 王悦阳 戴小河)



### 从赛道冠军到外贸新星 张雪机车广交会“首秀”受青睐

4月17日,客商在广交会张雪机车的展位上参观。

在4月15日开幕的第139届中国进出口商品交易会(广交会)上,张雪机车携多款车型首次亮相广交会,吸引众多采购商的关注。

新华社记者 卢汉欣 摄

## 环球时讯

# 伊朗宣布开放霍尔木兹海峡 特朗普确认

新华社北京4月17日电 伊朗外长阿拉格齐17日表示,鉴于黎巴嫩和以色列达成停火,在停火期间,伊朗对所有商船开放霍尔木兹海峡。美国总统特朗普随后予以确认。

阿拉格齐在社交媒体上说,霍尔木兹海峡在停火期

间对所有商船通行完全开放,通行路线依照伊朗港口与海事组织此前已公布的协调路线。

特朗普随后在社交媒体上写道:“伊朗刚刚宣布,伊朗海峡已完全开放,可全面通行。谢谢!”

# 美军“艾森豪威尔”号航母发生火灾

新华社华盛顿4月16日电 据美国海军学会新闻网16日报道,美军“艾森豪威尔”号航空母舰本周在弗吉尼亚州的诺福克海军船厂进行维修保养期间发生火灾。

报道援引美国海军的声明说:“艾森豪威尔”号航母14日发生一起小型火灾,舰上人员和诺福克海军船厂的工作人

员……立即控制并扑灭了火灾。3名水兵接受了舰上医疗团队的治疗,并已基本康复,恢复正常值勤。”

报道说,“艾森豪威尔”号航母于2025年1月8日抵达诺福克海军船厂进行维修保养。目前尚不清楚此次火灾是否会延长该航母的维修保养时间。

# 俄外交部批日本《外交蓝皮书》:不断试图否认公认的二战结果

据新华社莫斯科4月16日电(记者 耿辉凰)俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃16日表示,日本不断试图否认公认的第二次世界大战结果,试图用“邻国威胁”为其自身加速“再军事化”的“侵略”举措辩护。

扎哈罗娃当天在例行记者会上说,日方日前发布的

新版《外交蓝皮书》中再次出现针对俄方、不可接受的表述。与往年几乎相同的论调表明,自2025年10月以来,日方对俄外交政策几乎没有变化。此外,俄方还看到敌对言论有所加剧。俄方认为,这表明日本不断试图否认公认的二战结果。