严格贯彻执行民主集中制

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之四

中国共产党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界第一大执政党。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度,贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。

党的二十届五中全会把握党和国家事业发展历史方位、着眼中国式现代化全局,审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》,把“严格贯彻执行民主集中制”作为全面从严治党的重要着力点作出具体部署。

《决定》从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等四个方面明确了严格贯彻执行民主集中制的重点任务。贯彻落实全会精神,必须坚持辩证思维、把握核心要义,更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

事在四方,要在中央,要坚持和加强党中央集中统一领导——

维护党中央权威和集中统一领导,既是民主集中制“四个服从”的核心要求,又是保证民主集中制得以贯彻执行、正常有序运转的重中之重。百年大党始终坚持党的领导不动摇,坚持党中央权威和集中统一领导不动摇,把全体人民紧紧团结在党的周围。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,引领广大党员干部坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,推动全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

以习近平党建思想为引领,贯彻落实全会精神,要不断完善党中央重大决策部署落实机制,严格执行向党中央请示报告制度,推进政治监督具体化、精准化、常态化。

党内民主是党的生命,要提高党内民主质量——

2025年年末,北京中南海,一年一度的党内最高层级民主生活会在此召开。习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求,并进行了总结。

这一年,3202个地方党委领导班子召开民主生活会,463.6万个党支部召开组织生活会、开展民主评议党员,党的组织生活严格规范。

新时代以来,党中央高度重视发扬党内民主、保障党员权利。从中央到地方,党内民主质量不断提高,制度机制日益完善。同时也要看到,实践中,一些党内民主议事流程看似完备,实则思想交锋不深入,有些党员发言有顾虑、表达不充分,让党内民主背离初衷、流于形式、减损实效。推进党内民主建设、提高党内民主质量是一个持续的过程,绝非一朝一夕之功,必须锲而不舍地抓下去。

坚持问题导向,《决定》对提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量,畅通党员参与讨论党内事务途径等作出部署,引导全党上下营造党内民主讨论的良好氛围。

“领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作‘私人领地’,个人不得凌驾于组织之上”“坚持党内民主平等的同志关系,营造党内民主讨论的良好氛围,鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话,不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志”。

贯彻落实全会精神,全党要发扬党内民主、善于正确集中,教育引导广大党员干部不断增强党的观念,将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任,敢于担当、敢于负责。

集思广益,群策群力,要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度,集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中,一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”,习惯当“甩手掌柜”,甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维,侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题,需要科学界定、严格规范班子成员职能职责,为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出,严格执行领导班子决策议事规则。完善党委(党组)议事规则和决策程序,加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政,坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实,坚决反对和防止以党委(党组)集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神,要坚持集体领导和个人分工负责相结合,凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,由集体讨论作出决定。抓好决策落实,坚决服从党委(党组)决定,决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制,倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁,要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样,“一把手”至关重要。

2026年9月,中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题,其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题,体现一抓到底、毫不松懈的决心意志,释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间,习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”,领导班子的“一把手”作为乐队指挥,要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”,从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际,符合人民利益。

雁飞千里靠头雁,船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题,各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位,相关监督也要到位。”新时代以来,习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用,多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求,激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业,锐意进取,勇于担当。

《决定》明确提出,落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委(党组)对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神,要进一步督促“一把手”依规依法用权,健全领导班子权力运行制约机制,清晰划定“一把手”职责权限边界,强化对权力运行的全程监督,把权力关进制度笼子,确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上,坚持以习近平党建思想为指引,持之以恒推进全面从严治党,严格贯彻执行民主集中制,持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力,我们党始终步履坚定、朝气蓬勃,带领人民不断从胜利走向新的胜利。

(**新华社北京11月4日电** 记者 **齐琪 李明辉**)

实施健康优先发展战略 提高人民健康水平

——从“十五五”专项规划看健康中国建设新图景

到2035年建成健康中国是党中央作出的一项战略决策,“十五五”是实现这一目标的关键时期。

“十五五”规划纲要专章部署加快建设健康中国,要求“实施健康优先发展战略”“为人民群众提供公平可及、系统连续的健康服务”“提高人民健康水平”。从优化全方位全周期整合型健康服务体系、深化医药服务改革,到有效防控重大传染病、全面提高中医药防病治病能力,一系列专项规划作出具体安排,各地区各部门各方面协同发力,为亿万群众织密更加坚实的健康保障网。

锚定战略目标,把“健康优先”贯穿发展全过程

在山东日照,重大政策出台前,健康影响评估成为刚性环节。以大型居住区规划为例,除交通、配套等因素外,还需评估健身步道布局、医疗点位可达性、噪音与空气污染隐患等“健康指标”。

城市规划先算“健康账”,正是健康优先发展战略落地的鲜活样本。在国家发展改革委社会发展研究所社会事业研究室主任邢伟看来,健康优先发展战略将推动切实把健康融入各项政策,把人民健康摆在经济社会发展优先位置系统推进。

这一思路,清晰体现在多个“十五五”专项规划的部署之中——

《国民健康“十五五”规划》提出“加快推进健康影响评估制度建设”,明确推动医疗卫生发展方式更加注重以健康为中心;《美丽中国建设“十五五”规划》要求健全生态环境健康风险评估技术体系,开展重点区域生态环境健康风险评估;《体育强国建设“十五五”规划》部署统筹城乡体育基础设施一体化建设,推动场地设施适老化、适儿化、无障碍建设和改造……

锚定到2035年建成健康中国的目标,卫生健康领域各专项规划围绕“健康优先”协同布局,作出到2030年“健康优先发展战略制度体系逐步建立”“覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系更加健全”“重大疾病危害得到有效遏制”等战略部署。

“把‘健康优先’贯穿发展全过程,更突出源头防控与主动健康。”中国中医科学院老年医学研究所所长徐凤芹认为,“十五五”时期,发挥医疗机构哨点作用和中医药“治未病”优势,用好医保政策引导群众早诊早治,多方同向发力,将营造有利于全民健康的生产生活环境,提高国民健康水平。

聚焦急难愁盼,织密全生命周期健康服务网

常年受胃溃疡困扰的云南姚安县光禄镇居民王天育感慨:以前因为去县城看病路远,病痛一拖再拖,“现在镇里卫生院就能做胃肠镜,还有县医院的专家检查,心里踏实多了”。

聚焦群众急难愁盼、织密全生命周期健康服务网,是“十五五”时期建设健康中国的题中应有之义。

优化全人群全方位全周期健康服务,提升中医药全生命周期健康服务能力,推动实施全生命周期全人群免疫和预防接种策略……梳理卫生健康领域“十五五”专项规划不难发现,完善全生命周期健康服务的部署一以贯之、更加鲜明。

从完善国家免疫规划策略,到做好重点人群健康教育和行为干预,《疾病预防控制“十五五”规划》把风险监测、早期干预嵌入日常健康管理,推动实现风险早识别、早处置,为生命筑牢第一道保护屏障。

《国民健康“十五五”规划》作出“加强基层医疗卫生机构建设”“完善全生命周期健康服务”等部署,推动孕产保健、儿童管护、慢病管理、老年照护等方面服务,让群众就近就能获得系统连续的健康服务。

《中医药振兴发展“十五五”规划》明确提升治未病服务能力、中医临床诊疗能力,强化基层中医药康复服务供给,同时注重强化“一老一小”等重点人群中医药服务保障。

从《体育强国建设“十五五”规划》提出开展老年人、青少年、残疾人、慢性病患者等重点人群非医疗运动健康干预服务,到《残疾人保障和发展“十五五”规划》部署深入开展孤独症全生命周期关爱促进行动,全生命周期健康服务理念还延伸到社会经济领域多个专项规划中,融入各行各业政策部署。

各地因地制宜创新探索:广东德庆县探索由中医医院牵头成立健康管理专科门诊,联动家庭医生等团队,形成“全科+专科”团队协同模式;浙江象山县推出“健康疫苗处方”,将疾病预防的关口前移到诊室;重庆高新区虎溪街道学智社区开展“老幼共托”……

国家卫生健康委员会有关负责人表示,“十五五”期间,国家将立足生命全周期、服务全链条、健康全过程,从出生到终老,让人民群众每一个阶段都能享有专业的健康保障。

坚持改革创新,激活健康中国建设澎湃动能

7月11日起,北京市执行独立收费项目“安宁疗护费”,价格中囊括了多项人文关怀服务。项目在各级医院收费标准统一为200元/日,纳入北京基本医保甲类支付范围,从而使患者能够根据病情选择更适合自己的医疗机构。

民之所望,改革所向。在卫生健康领域“十五五”专项规划中,三医协同改革持续向纵深推进——

《国民健康“十五五”规划》部署推进医疗、医保、医药数据共享;《全民医疗保障“十五五”规划》明确,探索对精神疾病、医疗康复等需要长期住院治疗且日均费用较稳定的疾病实施按床日等多种支付方式;《中医药振兴发展“十五五”规划》提出,完善中医药理论、人用经验、临床试验“三结合”审评证据体系,建立医疗机构规范收集整理人用经验数据机制……

体制机制改革不断破局,数字技术同样为卫生健康事业注入新动能。

《中医药振兴发展“十五五”规划》强调推动基层应用中医智能辅助诊疗等技术;《民政事业发展“十五五”规划》提出发展智慧型家庭养老床位照护模式;《体育强国建设“十五五”规划》明确推动全民健身产品和服务数智化升级……多个专项规划明确加强数智化赋能,将为优化健康服务、提升诊疗能力等提供有力支撑。

为满足人民群众日益增长的多层次、多元化健康需求,一些专项规划还从发展健康产业等方向作出安排。

例如,《旅游强国建设“十五五”规划》提出,因地制宜打造温泉康养、森林康养、气候康养、中医药康养等特色产品;《扩大消费“十五五”规划》明确,大力发展健康体检、健康咨询、健康管理等新型服务业态。

人人健康是老百姓美好的愿望和热切的期盼。一系列专项规划稳步落地,将持续转化为群众看得见、摸得着的健康红利,不断夯实全民健康根基,为中国式现代化行稳致远注入持久健康动力。

(**新华社北京11月5日电** 记者 **田晓航**)

国务院办公厅关于2027年部分节假日安排的通知

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

经国务院批准,现将2027年元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节和国庆节放假调休日期的具体安排通知如下。

一、元旦:1月1日(周五)至3日(周日)放假,共3天。

二、春节:2月5日(农历除夕、周五)至13日(农历正月初八、周六)放假调休,共9天。1月31日(周日)、2月14日(周日)上班。

三、清明节:4月3日(周六)至5日(周一)放假,共3天。

四、劳动节:5月1日(周六)至5日(周三)放假调休,共5天。5月8日(周六)上班。

五、端午节:6月9日(周三)放假,共1天。

六、中秋节:9月15日(周三)放假,共1天。

七、国庆节:10月1日(周五)至7日(周四)放假调休,共7天。9月26日(周日)、10月9日(周六)上班。

鼓励单位和个人结合落实带薪年休假等制度,实际形成较长假期,推动错峰出行。节假日期间,各地区、各部门要妥善安排好值班和安全、保卫、疫情防控等工作,遇有重大突发事件,要按规定及时报告并妥善处置,确保人民群众祥和平安度过节日假期。

国务院办公厅

2026年11月5日

(新华社北京11月5日电)

检察机关依法对马兴瑞涉嫌受贿案提起公诉

新华社北京11月5日电 记者11月5日从最高人民检察院获悉,中共中央政治局原委员、中央农村工作领导小组原副组长马兴瑞涉嫌受贿案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪对马兴瑞作出逮捕决定,并指定由湖北省宜昌市人民检察院审查起诉。近日,宜昌市人民检察院已向宜昌市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人马兴瑞享有的诉讼权利,并讯问了被告人,听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控:被告人马兴瑞利用担任中国航天科技集团公司党组成员、副总经理、党组书记、总经理,广东省委副书记、深圳市委书记,广东省委副书记、省长,中共中央政治局委员等职务上的便利以及职权或者地位形成的便利条件,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

全国铁路首批列车车次变更将于11月下旬实施

新华社北京11月5日电 记者5日从中国国家铁路集团有限公司获悉,全国铁路列车车次编排改革顺利推进,第一批车次变更即将实施,11月25日0时起始发开行的普速旅客列车、11月24日18时起始发开行的货物列车将正式启用新车次。

国铁集团运输部相关负责人介绍,国铁集团启动全国铁路列车车次编排改革工作,形成了2026版《列车车次编排规定》,将动车组旅客列车车次的字头字母由原来的4个增加至7个,可编排的列车车次数量增长近40%,货物列车新增“DH”字头字母,丰富和拓展了车次编排可使用的号段资源,为未来客货列车开行规模扩大和新线路、新装备、新产品投用预留了充足空间。

根据2026版《列车车次编排规定》,普速旅客列车原T字头改为N字头,原K字头和无字头车次改为V字头,Z字头保留,调整读音和部分数字号段。变更后,Z、N、V字头分别对应最高运行时速160公里、140公里和120公里的普速旅客列车,均按英文字母读音。普速旅游列车继续使用Y字头,以不同数字号段区分旅游专线和旅游专列。

货运班列车次由X字头统一改为B字头,B读作“班”。中欧中亚班列、多式联运班列、城际班列等通过不同数字号段区分。其他货物列车仍使用纯数字车次,重载、煤炭直达、石油直达等货物列车分别使用相应号段。

铁路部门提示,由于火车票预售期为15天,过渡期间,旅客在铁路12306平台查询时,可能看到同一趟列车在不同日期使用不同车次。铁路12306和各车站将发布相关提示,旅客购票和乘车时请核对乘车日期、车次、到发车站和运行时刻。

第二批列车车次变更将于12月下旬实施,涉及高速旅客列车、动集旅客列车、城际旅客列车、市郊(域)旅客列车和动车组快运列车等,具体安排将由铁路部门另行发布。



南昌:长征主题展览迎观展热潮

11月5日,参观者在江西省美术馆参观长征主题雕塑作品。

近日,江西省美术馆“长征从这里出发——纪念中国工农红军长征胜利90周年主题特展”迎来参观热潮。展览自9月25日开展以来,已接待观众20余万人次。据悉,本次长征主题展览共展出作品68件/套,包含国画、油画、版画、雕塑、书法等多种艺术门类。 新华社记者 **万象** 摄



中国品牌亮相第83届米兰国际两轮车展

11月4日,在意大利米兰,人们在中国品牌“张雪机车”展台参观。

在意大利米兰举行的第83届米兰国际两轮车展上,多家中国摩托车、电动出行与配件品牌亮相,展示新产品与前沿技术,吸引众多专业客商与观众驻足交流。 新华社记者 **王楷焱** 摄

新华时评

警惕日本“认知投毒”的危险图谋

近期,日本电视剧《别班》第二季刻意丑化、抹黑中国,散播仇华情绪,让一些日本网民都直呼荒谬,而首相高市早苗却在国会上公开宣介。这种渲染敌对、颠倒黑白的“认知投毒”,正是日本右翼势力长期输出错误史观的惯用伎俩,其目的就是蒙蔽误导日本民众和国际社会,为日本摆脱战后体制约束、加速“再军事化”扫除舆论障碍。

这部剧,绝非单纯是播出方所辩解的“完全虚构的娱乐作品”,而是伪装成文化产品的认知战工具。该剧第一季的剧情设定在虚构国家,而到了第二季则干脆将反派设定为中国秘密情报组织,并将其塑造为冷酷形象,还把当年侵华日军对中国军民的残暴安排到剧中中方角色身上。日本外务省前主任分析官佐藤优在《朝日新闻》播发的评论中指出,这部电视剧虽为虚构作品,但大众文化对国民对外认知的影响不容忽视,这部剧可能影响日本社会的对华认知。日本战争史研究者山崎雅弘在社交媒体平台上一针见血地指出:这是一部迎合“国策”、向日本民众灌输对华敌意的电视剧。

长期以来,日本这类夹带私货、夹藏祸心的影视作品,用娱乐包装谎言,用剧情煽动对立,毒化日本民众对历史的认知。2013年上映的电影《永远的零》,改编自右翼作家百田尚树的同名小说,讲述一个日本零式战机飞行员逐步成为“神风特攻队”成员并最终战死的故事。该片只是关注个体在战争中的表现,回避对集体罪恶和战争责任的讨论,却得到时任首相安倍晋三“高度评价”。俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃日前也指出,日本一些影视作品在涉及南千岛群岛(日本称北方四岛)、日俄战争及苏联情报人员等题材的影视作品中歪曲历史事实,比如2003年在日本上映的电影《间谍佐尔格》就刻意美化了日本军国主义时期的反间谍行动。

日本在文化领域大搞“历史虚无主义”、甚至反历史叙事,是有组织、有政治动机的系统性逆流。从今年审查通过的日本新版高中教科书进一步淡化、否认甚至美化侵略历史,到新版《防卫白皮书》采用动漫风格封面包装掩盖其军事扩张野心,再到借助新型技术搞数据“投毒”、向国际主流人工智能大模型投喂经过篡改的二战历史语料……日本右翼势力以多重手段层层渗透文娱、教育、科技等领域,逐步扭曲全社会的历史认知。当日本民众在“毒剧”的“受害者叙事”中放下对战争罪责的反思,在动漫封面的“萌化”滤镜下被灌输扩军备战理念,在人工智能给出的答案里迷失历史真相,军国主义死灰复燃的土壤就会悄然具备。

更令人警惕的是,除了模糊历史、思想控制、煽动对立,日本右翼势力试图把民众绑上“新型军国主义”的战车。日本执政当局通过财政加码、制度扶持、解禁武器出口,不断给军工产业“松绑”“输血”,政府高官在国际上大肆推销军火,企图把军工产业打造为国家经济支柱。日本《朝日新闻》注意到本年度日本的大学针对一项防卫省资助项目的申请数量较上一年度翻了一番,并对这种“大学与军方之间的危险互动”发出警告。近期举行的日美“利剑27”大规模联合军演已突破纯军事范畴,通过征用民用基础设施等方式向民用领域延伸。

祸之作,不作于作之日,亦必有所由兆。对于那些包藏在影视、教材、算法之中的祸心,如果不提高警惕,就会一点点侵蚀和平的堤防。世界上一切爱好和平的国家和日本人民应当共同守护和平底线,坚决抵制日本右翼势力掩盖战争罪责、歪曲历史事实的危险图谋,绝不允许日本军国主义卷土重来,绝不能让历史悲剧再度上演。 **(新华社北京11月5日电)**