

“迷你”贸易协定新年生效 日美还要接着谈

协定未化解汽车关税分歧，“美攻日守”态势使新一轮谈判恐难速成

2020年新年第一天,经过一年多谈判达成的日美贸易协定有望正式生效。美国媒体述评,这份“迷你”协定的生效,将使日本首相安倍晋三实现本届国会最重要的目标之一,也让美国总统特朗普收到一份新年大礼,为2020年大选加分。

分析人士认为,在美国特朗普政府不断挥舞贸易霸凌主义大棒、对几乎所有贸易伙伴发动“关税战”的情况下,安倍政府“快刀斩乱麻”,在短期内通过一份“有限”协定,避免了在高额汽车税问题上被“敲竹杠”的风险。虽然安倍暂时“躲过一劫”,但“美攻日守”的博弈态势恐将延续至今年4月新一轮谈判,取得进一步成果的前景不容乐观。



2019年5月27日,在日本东京,日本首相安倍晋三(右二)与美国总统特朗普(左二)举行工作午餐

明知亏本买卖得做

美国和日本虽然在1945年后逐渐形成特殊的双边关系,但对于贸易问题,东京和华盛顿从上世纪80年代以来一直有种“亲兄弟、明算账”的味道。

那时,伴随美元持续走高和经济衰退,美日双边贸易赤字不断扩大。美国参议院还一度以92比0的投票结果,谴责日本“从事不公平贸易”,并通过针对双边贸易关系的“超级301”条款。此后,无论是前总统老布什访日,围绕贸易争端进行沟通,还是奥巴马时期美国财政部将日本列为汇率政策“监控对象”,都令人深度怀疑:美日同盟体系在金钱面前,是否真像它们形容的那般“坚如磐石”?

时间一晃到了2016年。那一年,美国大选杀出了一个特朗普,他对日本盟友前所未有的“炮轰”震动了大洋彼岸——要把美国人的工作从其他人手中

抢回来,包括日本!《美日安保条约》要求美国有责任保护日本,日本这是在“搭便车”!日本通过操纵外汇出口廉价产品……

如此冷言冷语,让日本盟友颇感心寒。随着特朗普当选,东京心里更是五味杂陈。安倍做的第一件事,就是赶紧跑到白宫“建立新友谊”。当时,安倍是这么说的:“同盟关系没有信赖就无法运作,特朗普可以信赖。”他还向特朗普赠送高尔夫球杆示好。

然而,球杆不但没有换来特朗普“高抬贵手”,反而“一杆子”击碎日本通过大型多边自贸协定与美国开展经贸合作的幻想。

2017年1月特朗普正式入主白宫后,第一件事就是宣布美国退出跨太平洋伙伴关系协定(TPP)。这对日本无异于当头一棒——日本于2013年7月

参加TPP谈判,历时两年多,眼看2016年10月协议大致达成,可望与美国、澳大利亚、新加坡、越南等国实现关税减让等贸易便利化合作,却因特朗普搅黄。

在宣判TPP“死亡”的同时,特朗普政府将美国与日本的双边贸易协定作为替换方案,并于2018年4月启动首轮谈判。按照特朗普的说法,日本向美国出口大量汽车,而美国车在日本不多,“这不公平”。美国对日本贸易逆差大约670亿美元,其中大部分源于汽车产品。他还表示要在日美贸易协定中引入“极为严格的规定,防止操纵汇率”。

日本共同社等媒体当时断言,与强势的美国谈判,对日本而言是一笔“无法拒绝的亏本买卖”,这“完全是为了日美同盟。”

内容有限乏善可陈

经过一年多谈判,日美终于达成一份有限的贸易协定。2019年11月19日和12月4日,协定分别获得日本众参两院通过。美方则计划采取所谓“快速通道”审批程序,无需经国会表决。这意味着如果不出意外,协定将在今日正式生效。

按照新协定,日本将对大约72亿美元美国农产品减免关税,包括牛肉、猪肉、小麦、乳酪、玉米和红酒等。相应地,美国将对日本酱油等价值4000万美元的农产品,以及蒸汽涡轮、机床、自行车、乐器等工业产品实行关税减免。

日美贸易新协定把汽车产品排除在外,美国维持对日本

汽车和零部件2.5%的关税税率。美国贸易代表莱特希泽说,美日将在下一轮谈判中解决进口汽车关税事宜,谈判预期今年4月开始。共同社报道,日方将寻求完全免除汽车和零部件关税,但获美方同意可能性不大。

按日方说法,日美首脑会晤时确认,不会就汽车产品加征关税,不会设置日本汽车进口限额。为防止任何一方食言,日美在新协定中约定:“切实履行协定期间,不采取违反联合声明的行动。”

《日本时报》认为,这是一份有限的、看似临时的协议,双方都想“要更多”。

上海对外经贸大学日本经济研究中心主任、全国日本经济学会副会长陈子雷表示,日美贸易协定没有太多可圈可点之处,一是没有谈及关键的汽车关税减免问题,二是两国对农产品税率的安排依然维持在之前TPP谈判时的水平。可以说只是形式上完成了贸易协定。

“不平衡的让步,揭穿了安倍声称日美贸易协定是双赢的谎言。”日本《每日新闻》称,“美方未能就美国对汽车关税的承诺提供任何确凿的证据,反而诉诸令人作呕地重复协议中的条款……会把可信度推到崩溃边缘。”

未来谈判阻力不小

上海国际问题研究院副研究员陈友骏认为,美日贸易新协定属于“阶段性”协议。未来4个月,美方可能评估第一阶段两国经贸往来实际情况,提出协定的2.0版、3.0版,双方要达成第二阶段协议将不太容易。

从美方而言,按照美联社说法,美日“迷你”协定没有化解双方在汽车产品方面的巨大分歧,很难想象特朗普会在对日汽车加税方面,满足东京要求撤销关税的愿望。此外,美国商界坚持要求美日达成包括金融、服务、投资规则等领域在内的更广泛的FTA,使美国企业有更多机会进入日本市场,包括保险和医药行业。“可以想见,特朗普的手下一步会伸得更远。”陈友骏说。

从日方而言,国内诸多不满为下一步谈判带来阻力。共同社报道,《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)以及日欧“经济伙伴关系协定”(EPA)生效以来,日本国内市场已经受到一定程度的冲击,日美贸易协定将使日本农民产生更多抱怨,担忧廉价农产品涌入市场给他们带来重创。

《日本时报》表示,日本有理由对善变的美国总统感到担忧。就在不久前,特朗普考虑对巴西和阿根廷的钢铝产品加征关税,他还瞄准法国,威胁对价值24亿美元的商品征收100%的关税。

分析人士称,尽管安倍在2016年美国大选后寻求与特朗普建立亲密关系,执着地将友情升级为直呼其名的“晋三和唐纳德”的友情,但“大家都知道特朗普不是个容易取悦的人”。

陈子雷指出,有限协定让日本短期内免受美国打压和要挟,但长期来看前景并不明朗,而且接下来的谈判恐难迅速取得成果。

“日本一直希望将特朗普政府纳入多边贸易协定的框架,与其他伙伴一起‘群殴’美国,避免单线作战,但只要特朗普代表的共和党政府还在,安倍的算盘打不响。日本将继续处于被动局面,接下来日子不会很好过。”陈子雷说。

反观美国,陈子雷认为,特朗普今年4月可能不会立即打破“不对日本汽车加征关税”的承诺。但他会以此为筹码,迫使日本在其他方面作出让步。《日本时报》认为,今年,东京还将开始与华盛顿就驻日美军成本分摊问题展开谈判。日本可能在贸易问题上“让利”,换取在国家安全领域“得利”。

陈友骏认为,影响美日下一阶段博弈的因素还有美国大选。“如果特朗普的选情顺风顺水,第二阶段谈判不至于那么棘手。反之,如果选情遇到大麻烦,美国可能加大施压力度,加剧双方政治博弈难度。” 张全