

全国237个城市启动垃圾强制分类政策，落地效果如何？

根据住房城乡建设部的统计，目前，全国有237个城市已启动垃圾分类，上海、厦门、杭州、宁波、广州、深圳等18个城市生活垃圾分类居民小区覆盖率超过70%。2019年“全面启动”和“强制分类”的按钮按下后，各地落实情况究竟如何？“新华视点”记者进行了追踪。



多城通过立法助推垃圾分类，有罚有奖动真格

按照国家发展改革委、住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的要求，到2020年底，基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系。记者从住建部了解到，浙江、福建、广东、海南等4省已出台地方法规，河北等12省份地方法规进入立法程序。46个重点城市中，已有30个城市出台生活垃圾分类法规或规章，还有16个城市将生活垃圾分

类纳入立法计划或已形成草案。

记者梳理发现，出台法规的30个城市均对垃圾分类提出强制要求，明确对违法行为进行处罚，其中以罚款为主，警告或限期整改为辅。多数城市规定对个人最高罚款200元，对单位最高处罚5万元。

截至目前，广州执法立案查处613宗，行政罚款近

72万元。西安市2019年9月份正式实施垃圾分类，9月3日开出第一张“行政处罚决定书”——雁塔区一小区因垃圾分类引导员不到位及垃圾未分类投放，被罚款1000元。

值得注意的是，在46个重点城市中，太原、深圳等16个城市还用信用惩戒手段，将单位和个人因拒不承担生活垃圾分类责任被处罚的，作为不良行为记录纳

入公共信用信息系统，实施联合惩戒。

奖惩并重是此次垃圾强制分类的一个突出特点。北京、上海、厦门、宁波等城市还对生活垃圾分类成绩突出的单位和个人予以表彰或奖励。上海市定期发布垃圾分类的“光荣榜”，评选出示范街镇。深圳规定，分类成效显著的家庭可获得2000元补助资金，住宅区最高30万元。

各地“花式”探索：“垃圾银行”、智能垃圾箱房、分解处理技术

值得关注的是，一些地方探索通过物质鼓励，激发市民对垃圾分类的积极性。

西安市长安区探索“垃圾银行”模式，生活垃圾进行分类，粘贴二维码后投入回收箱积分，积分可在指定超市兑换生活用品等。西安市浐灞生态区一家物业公司自主研发了

一个线上绿色生活垃圾分类管理平台，其负责人介绍：“小区住户在平台上实名注册成为绿色会员，垃圾回收后可累计积分，积分可兑换收益。目前浐灞生态区绿色会员用户5万余户，一个月大概有10吨的可回收物。”

还有一些地方通过科技手段推动垃圾分类。

上海推行智能垃圾箱房，需要在规定时间内刷指定卡才能开箱投放。每张卡“绑定”一户居民，投放时卡对应的居民信息会自动传输到居委会后台。通过刷卡数据和频次，居委会可以判断居民垃圾分类投放情况，快速找到不遵守规定的个体。

垃圾强制分类更带动

了相关产业发展。随着源头端分类垃圾规模的提高，后端处理市场迅速扩大。西安市近期将会有4家生活垃圾焚烧厂投入运营，餐厨垃圾处理厂等其他终端设施也在建设中。在云南、广西、甘肃、陕西等地一些乡镇和农村地区，小吨位的垃圾热解气化技术近年来不断被投入使用。

覆盖率与达标率大幅提升，投放与装运监管难题待解

据了解，目前，在46个重点城市，生活垃圾分类覆盖7.7万个小区和4900万户家庭，居民小区覆盖率达到53.9%。其中，上海、厦门、杭州、宁波、广州和深圳等18个城市覆盖率超过70%。

垃圾分类达标率也不断提升。广州的生活垃圾回收利用率达35.6%，已经超过生活垃圾分类制度实施方案2020年底达到35%以上的要求。

上海居住区垃圾分类

达标率已从2018年的15%提升至90%。根据上海市绿化和市容管理局最新统计数据，上海市日均可回收物回收量较2018年12月增长3.7倍，湿垃圾分出量增长1倍，干垃圾处置量减少38%，有害垃圾分出量同步增长13倍多。

与此同时，记者采访发现，目前垃圾分类政策落地仍面临一些问题。例如，一些地方条例明确“不分类不收运”，制定了第三方不定期抽查小区的方案。但基

层人员表示，对于没分好的垃圾，环卫车辆不敢不收运，否则大片区域垃圾腐烂影响城市环境和正常运行。上海市一名基层人员说，对小区分类抽查频次较低，“小区一年可能只被检查三四次，震慑作用不够”。

倡导使用环保循环袋的“蔚路循环”团队创始人王曦认为，垃圾分类目前主要靠行政手段和社区宣教引导，建议厘清政府的管理和监督责任，同时让居民看到垃圾分类的经济和环保

价值，全社会共同发力做好垃圾分类。

上海市绿化市容局环卫处处长徐志平建议，探索以技术加管理的方式代替目前主要靠人工值守的监督方式。阿里巴巴环保业务负责人曹启明建议，通过二维码、视频监控识别、物联网感知等技术，实现从投放到处置全周期的数据收集、共享并进行智能化分析，更好地识别、监督混投、混装、混运等行为。

据新华社

人力资源社会保障部：建立职业技能等级制度

我国将分步取消水平评价类技能人员职业资格。对此，人力资源社会保障部副部长汤涛2日表示，改革将按照“先立后破”“一进一退”的原则，建立并推行职业技能等级制度，由社会培训评价组织和用人单位开展职业技能等级认定。

汤涛在国务院新闻办公室举行的例行吹风会上说，在实施过程中，将对相关机构实行备案，加强事中事后监管。同时，稳妥做好职业资格实施机构职能调整和转变工作。要依托社会公开遴选的、有影响力的、有质量的、有公信力的社会培训评价组织和用人单位来开展评价或者认定试点。在评价方式上，企业可以自主选择过程考核、结果鉴定、业绩评审、技能竞赛、校企合作等多种评价方式，也可以综合运用各种评价方式来进行。

据介绍，截止到目前，18家中央企业，30个省份和新疆生产建设兵团的900多家企业进行了试点，由企业发放的职业技能等级证书达到4万多本，效果良好，提高了认定评价的质量。

下一步，还将面向社会，遴选确定社会培训评价组织，即第三方评价机构，以开展职业技能等级认定，为社会人员和不具备条件的中小微企业职工提供职业技能等级认定服务；政府将做好标准开发和监管服务工作。

据新华社

公历2020年和庚子鼠年都是“闰年”

“一元复始，万象更新。”天文学家、南开大学教授苏宜告诉记者，公历2020年为闰年，2月有29天，全年共有366天，而即将到来的农历庚子鼠年也是闰年，有个“闰四月”，全年共有384天。

苏宜解释说，公历和农历各有不同的历史渊源和历法规制。公历每4年设一闰年。凡公历年数能被4除尽的年份为闰年，2月有29天，除不尽的年份为平年，2月有28天。2020年能被4除尽，所以是闰年。但对整世纪年如1900、2000、2100年，只有前两位数也能被4除尽的才是闰年，否则仍为平年。

二十四节气从第1个冬至一直排到第24个大雪，逢单的称为中气。二十四节气反映的是太阳周年运动。由于12个月的天数不够年长，13个月又超过了，故而采用适时增加闰月的办法来调节。有闰月的年份也叫农历闰年，包含13个农历月。即将到来的农历庚子鼠年就包含有一个“闰四月”。加闰月的规则是每个月中，凡含有中气的算正常月份，不含中气的就算上一个月的闰月。农历鼠年的“闰四月”就是上一个月四月的闰月。此外，公历和农历的年平均长度是一致的，但二者的起算点差别却很大。

据新华社