

山西襄汾“8·29”重大坍塌事故追踪

农村自建房搞经营，安全谁来监管？

8月29日9时40分左右，山西省临汾市襄汾县陶寺乡陈庄村聚仙饭店发生坍塌事故。经过18个小时的紧张救援，共搜救出57名被埋人员，其中29人遇难，7人重伤，21人轻

伤。30日召开的新闻通气会上，事故现场抢险救援组宣布了抢险救援结束消息。
事故为何造成如此重大伤亡惨剧？“新华视点”记者对此进行了调查。



乡村饭店酿坍塌惨剧

8月30日3时52分，事故抢险救援工作结束。事故现场已被清理，但四周房屋的残垣断壁，仍显示着事发时的惨烈。

聚仙饭店是位于路边的一家乡村饭店。当地村民说，这家饭店已经开了十多年，陈庄村及邻近的安李村等村农户举办婚丧过寿等宴席，大多选择这家饭店。

记者从现场了解到，聚仙饭店前后为二层小楼，中间院子部分比较低洼，院子中间搭设了预制板房顶，房顶下面部分成了“宴会厅”，院子最上部

分还有一层简易彩钢板顶棚，比前后房屋顶略高。

安李村村民李加福告诉记者，当天他的父亲李培厚在聚仙饭店举办“八十大寿”，参加的人多为亲朋好友和邻居。按照当地习俗，过寿需要请人吃两顿饭，早晨吃一顿臊子面，中午吃席。李加福提前向饭店预订了十来桌午餐。

“事发时，大家早已吃完早饭，不少人已经回家，有部分人在饭店‘宴会厅’聊天，还有一部分人在‘宴会厅’后面的院子里看表演。我父亲喜欢拉二胡，有一帮他的老哥们

来表演节目。”李加福说。

61岁的安李村村民王国平当时正在后面的院子里看节目。“听见‘哗啦’一声，饭店‘宴会厅’顶部就塌了。”王国平说，当时一些人嫌热，就在“宴会厅”聊天、等吃午饭，他的老伴和5岁的孙女也被埋在了里面。

得到消息的安李村村民张国辉在29日上午10点多赶到现场。“有个人跑出来后说，柱子崩了之后，顶部一下就塌下来了，最多不超过5秒，他先跑出来了，后面那个人没跑出来。”张国辉说。

坍塌100平方米，为何救援18个小时？

事故发生后，山西省要求不惜一切代价，全力进行救援。从事故发生到现场抢险救援结束的18个小时里，山西共派出840名救援人员，出动大型救援装备车辆20余辆，救护车15辆，医护人员100余人。

记者从有关方面获悉，饭店“宴会厅”顶部坍塌面积约100平方米。现场救援人员告诉记者，事故坍塌面积虽然不大，但现场地形具有特殊局限性，而且要随时避免发生二次坍塌，因此即便专业救援力量充分，救援持续时间也比较长。

据事故现场抢险救援组介绍，聚仙饭店房屋建筑面积为两层400平方米，坍塌的院子部分约100平方米，为砖混

结构。“宴会厅”以前为一层，后来马路抬高，成了地下室。

记者在现场看到，聚仙饭店院子坍塌之后形成了一个坑，封闭的院子并不利于救援设备开展作业。坍塌较为厉害的地方，旁边还有二层，难以扩大作业范围。

参与现场救援的消防人员告诉记者，由于被困人员较多，最初搜救采取分点作业方式，采用小型破拆工具、徒手挖等方式进行救援。之后才能采用大型吊车将坍塌的房板吊起来搜救。

武警山西省总队临汾支队政委李明说，坍塌的老建筑顶部是预制板结构。“零碎坍塌下来以后，人工将小的东西搬开，大的东西抬不动，必须用设备。但是大设备并不

像人一样好控制，容易造成二次坍塌。在用大设备之前必须先尽最大的可能，把人救出来。为了生命，我们都是先用人、用小设备把被困者先救出来，这是最主要的。大设备不敢上，因此需要的救援时间要多一些。”

山西天龙救援队侯马分队队员李旭剑在29日12时左右到达现场后，带着小型、手提式破拆工具下去，最开始只能进行狭小空间营救。“结构不稳定，随时可能发生二次坍塌，救援人员要爬到里面把被困人员拖出来。我们进去还做了一些支撑工作，把可能出现二次坍塌的地方支撑住。此外还有安全员从不同角度观察建筑物，一旦有风险，人员要马上撤出。”他说。

农村自建房变身人员聚集的经营场所，安全谁来保障？

抢险救援结束后，现场立即成立事故调查组，开展事故调查工作。事故现场抢险救援组表示，目前基本可以确定涉事的聚仙饭店房子为1982年左右村民自建房，并分几次建设。

有邻居说，聚仙饭店院子前后的两座小楼盖起的时间比较早，但是院子中间加盖预制板房顶形成“宴会厅”是近几年的事，随后又在院子最上部架设了一层简易彩钢板顶棚。29日9时40分左右，“宴会厅”上面的预制板房顶突然坍塌。

有关专家表示，此次襄汾饭店坍塌事故，再次将农村自建房安全问题，特别是从自建房发展到人员聚集的经营场所的安全监管和保障问题，暴露无遗。

山西华炬律师事务所律师李阳说，目前对于农村自建房的规范管理方面存在法律、制度缺失和监管缺位。“出台过相关管理办法，但是实际中很少使用。”

按照农村宅基地有关管理办法，虽然农民可以在宅基地上自建房屋，但实践过程中并没有验收标准，处于监管缺失状态。“个人建房时有审批，但只针对宅基地面积的审批，至于在宅基地上怎么盖房子，审批和监管都没有，只有一些村规民约规定，如不能盖太高

挡住邻居阳光等。”李阳说。山西住建系统一位工作人员表示，农村房屋建设存在一些政策空白。此外，目前多数乡镇没有专职负责建设的工作人员，甚至连兼职人员都不多。

近年来，各地也鼓励村集体和农民盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等。

山西隆诚律师事务所律师王俊认为，目前国家并没有明确禁止农民将自建房用于经营用途，但实际用途变更后，就必须办理安全、消防等许可，符合相关质量要求和标准，乡村和有关部门应加强监管。

国务院安委会日前决定对山西襄汾县饭店坍塌事故查处进行挂牌督办，并要求举一反三，推动全面排查违建房屋风险。山西省决定，从8月30日起在全省范围内立即开展房屋建筑和人员聚集场所安全专项检查。

太原理工大学建筑学院教授王崇恩等专家认为，除了弥补制度缺失和监管缺位之外，当务之急是出台措施，对乡村自建房等公共性建设场所进行结构问题检测和安全评估。

据新华社