

# 格拉斯哥气候大会将聚焦哪些议题?

依照联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯的说法,未来两周在英国格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会(COP26)将是人类“最后一次扭转局势的机会”。

作为《巴黎协定》进入实施阶段后召开的首次缔约方大会,COP26意义重大。能否全面有效实施《巴黎协定》、发达国家能否履行承诺以及能否促进公平、包容的气候行动等将成为本届大会聚焦的议题。

## 巴黎设定目标能否实现

2015年,《巴黎协定》在巴黎气候变化大会达成,并成为《联合国气候变化框架公约》下继《京都议定书》后第二份有法律约束力的气候协议,为2020年后全球应对气候变化行动做出安排。

然而,由于分歧严重,在此前几次联合国气候变化大会上,各方未能就《巴黎协定》实施细则的核心遗留问题完成谈

判,而这是全面有效实施《巴黎协定》的基础和前提,也是维护国际社会对多边机制信任的重要标志。

其中,《巴黎协定》第六条因涉及经济利益,各方存在严重分歧,自谈判伊始便备受关注。该条款主要解决如何通过市场及非市场机制,帮助各国实施其在协定下的“国家自主贡献”。

受新冠疫情影响,原计划

2020年召开的格拉斯哥气候变化大会延期一年。“巴黎设定了目标,格拉斯哥必须让它成为现实。”大会主办方说。

一波三折,本次大会自然承载众望。肯尼亚代表团成员、气候变化问题专家吉布森·姆旺吉对新华社记者说,发展中国家需要解决方案,需要《巴黎协定》完成实施细则谈判,从而开始全面执行这一协定。

## 发达国家能否履行承诺

“从19世纪中叶至今,富裕国家对全球近70%的二氧化碳排放负有责任。”美国《外交》杂志日前发表文章说:“富裕国家应遵守《巴黎协定》,对贫困国家因气候变化造成的永久性损失和损害给予补偿。过去5年,几乎没有进展。因此,在格拉斯哥气候变化大会增加实质性内容,比如保证资金(到位)等措施,才是富裕国家认真对待其气候债务的真正表现。”

资金支持是全球应对气候变化问题的关键要素之一。在2009年哥本哈根气候变化大会上,发达国家集体承诺,在2020

年之前每年提供至少1000亿美元资金,帮助发展中国家应对气候变化挑战。联合国任命的一个独立气候资金专家小组曾在去年底发布的一份报告中指出,这一承诺是“整个国际气候金融体系的基石”。

然而10多年过去,发达国家仍迟迟未能履行这一承诺,向发展中国家提供的资金与1000亿美元相去甚远。此举令国际社会倍感失望,对全球气候合作造成严重负面影响。

国际社会普遍期望,在格拉斯哥气候变化大会上,发展中国家长期以来高度关注的资金、技术、能力建设支持等

问题能够取得有效进展,对相关问题作出安排,均衡推进减缓、适应和支持方面的雄心,这将事关政治互信和发展中国家采取气候行动的现实能力。巴黎气候变化大会对于发达国家应在2025年前制定新的集体量化资金目标等要求,国际社会也希望能在此次大会有所体现。

“我们希望西方国家能够兑现他们的资金承诺。”埃及艾因沙姆斯大学环境学教授马格迪·哈利勒对新华社记者说:“除了富裕国家,谁能承担应对气候变化的成本?他们是问题的根源。”



10月30日,在英国格拉斯哥中央火车站内,一名男子在联合国气候变化大会的宣传板前拍摄

## 气候目标能否真正落实

目前,多个发达国家在未落实已有承诺的背景下仍推动进一步提升气候目标,然而,不付诸行动的气候目标无异于空中楼阁,唯有通过共同行动全面落实《巴黎协定》的要求和目标,才能有效应对气候变化带来的危机和挑战。

本次大会召开前,国际社会纷纷呼吁格拉斯哥气候变化大会突出“落实”,积极倡导各方将目标转化为落实的政策、措施和具体行动,避免把提出目标或提高目标变成空喊口号或差别

化指责。

“与一些西方国家不同,中国对其承诺的落实始终如一。”雨林国家联盟联合创始人费德丽卡·比塔对新华社记者说。

在会前举行的线上中外记者会上,中国气候变化事务特使解振华表示,希望本次大会能够积极倡导各方切实落实已经承诺的目标,提出清晰、有力的实现路径和具体政策措施,并通过法律确保这些承诺付诸行动。

据新华社

# 挑战! 又有10州总检察长 起诉拜登政府强制疫苗令



当地时间2020年12月21日,拜登在特拉华州一家医院公开接种了新冠疫苗,希望借此向公众证明疫苗的安全性。拜登在注射时感谢了那些参与疫苗研发和分发的人员以及一线医护人员。

据美国中文网报道,美国十名共和党籍州总检察长29日共同发起诉讼,挑战拜登政府对联邦承包商的强制疫苗令,认为该命令“违宪、非法和不明智”。

报道称,由密苏里州、内布拉斯加州、阿拉斯加州、阿肯色州、爱荷华州、蒙大拿州、新罕布什尔州、北达科他州、南达科他州和怀俄明州的总检察长提起的这一起诉讼称,拜登政府发布的命令是一次“夺权”。

该诉讼称,该要求是对各州警察权力的非法篡夺,违反了第十修正案,并且存在与采购法“不一致”等问题。

密苏里州总检察长埃里

克·施密特在一份声明中说,如果联邦政府试图违宪地行使其意愿,并强迫联邦承包商强制接种疫苗,那么劳动力可能会被裁员,从而进一步加剧供应链和劳动力危机。他说,“联邦政府不应该强制要求接种疫苗,这就是我们今天提起诉讼的原因——以制止这种非法、违宪的行动。”

“联邦承包商疫苗令的影响是巨大的。”内布拉斯加州总检察长道格拉斯·彼得森在一份声明中说,“它将影响无数员工,加剧现有的劳动力短缺,并造成经济不稳定。最重要的是,如果他们只是做出不接种

疫苗的个人选择,只要碰巧为联邦承包商工作,那么这些个别员工就会失业。”

该诉讼是在其他几个州对联邦承包商疫苗令提出的法律挑战之后提出的。已经提出诉讼的包括佐治亚州、阿拉巴马州、爱达荷州、堪萨斯州、南卡罗来纳州、犹他州、西维州、得克萨斯州和佛罗里达州。

一位白宫官员在回应密苏里州和佛罗里达州提出的法律挑战时表示,拜登总统“有权以这种方式保护联邦劳动力并提高联邦合同的效率”,并认为疫苗令不违反联邦采购法。

据新华社

# 美欧宣布就解决 钢铝关税争端达成协议



美国总统国家安全事务助理沙利文、商务部长雷蒙多和贸易代表戴琪30日在媒体电话吹风会上宣布,已与欧盟就解决长达三年的钢铝关税争端达成协议。

雷蒙多说,根据美欧双方达成的协议,美国将继续维持“232条款”下对进口钢铝产品加征的关税,但允许“有限数量”的欧盟钢铁和铝产品免关税进入美国市场。作为交换,欧盟将放弃实施相应的进一步报复性关税措施。

雷蒙多表示,这一协议将有助于降低美国制造商和消费者的关税成本。她指出,欧盟原计划从12月1日开始对部分美国商品的报复性关税上调至50%,一旦落实将会影响许多美国企业生存

和就业。

戴琪表示,美欧双方也同意在世界贸易组织暂停与“232条款”关税相关的贸易诉讼。

美国商会执行副会长迈伦·布里连特当天发表声明说,这份协议为饱受钢铁价格飙升和供应短缺之苦的美国制造商带来一些安慰,但还需采取进一步行动,因为美国针对许多其他国家钢铝产品的“232条款”关税和配额限制仍然存在。

2018年3月,时任美国总统特朗普根据美国《1962年贸易扩展法》第232条款,以维护国家安全为由对进口钢铁和铝产品分别加征25%和10%的关税,遭到美国业界及国际社会的广泛反对,并引发美欧钢铝关税持久争端。

据新华社