

市委召开全市重点改革任务攻坚突破新闻发布会

促进改革发展深度融合， 为菏泽高质量发展提供强劲动力

□牡丹晚报全媒体记者 冯 错

11月26日，市委召开全市重点改革任务攻坚突破新闻发布会(下图)，介绍我市全面深化改革总体进展情况及有关重点改革任务攻坚突破情况。



改革红利持续释放

市委新闻发言人、市委副秘书长、政研室主任、改革办副主任赵桦介绍，8年来，我市全面贯彻新发展理念，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，促进改革与发展深度融合，为菏泽高质量发展提供了强劲动力。

今年前三季度，实现地区生产总值3002亿元、增长10.1%，增速分别高于全省、全

权威发布



国0.2和0.3个百分点，两年平均增长6.6%、全省第1。全体居民人均可支配收入增长11.9%，城乡居民人均可支配收入分别增长10.3%、14.1%，“社零额”增长22.1%、规上工业营业收入、技改投资分别增长33.8%和33.7%，这6项指标增速均居全省第1，改革红利持续释放。

压实责任，注重谋划，改革成效显著

赵桦介绍，我市注重压实主体责任，改革步伐更加坚定。截至目前，110项年度改革任务，已基本完成50项，其余均严格按照序推进。

经济体制和生态文明体制改革方面，共58项任务，基本完成30项。通过深入实施重点产业“链长制”，“231”产业体系全面起势，特别是生物医药和高端化工“两大核心产业”项目密集实施、陆续投产达效、效益逐步凸显，生物医药产业迈向中高端，重点谋划的现代医药港，累计签约项目35个、总投资130亿元；高端化工产业从油头向化尾加速延伸，精细化工比重大幅提升；我市面向全球发布“揭榜挂帅”科技项目27个，总金额达5000万元；高层次人才医保待遇、事业单位引进高层次人才补贴随工资发放实现“无形认证”；深入实施营商

环境三年突破计划，抓实市县同权、2号公章、重点镇建设等改革措施，实现了审批更有速度、办事更有力度、服务更有温度；深化“一业一证”改革，累计颁发行业综合许可证数量居全省第2位；创新打出司法和解、司法重整、协商重组“组合拳”，推动大圈化小、长链缩短，大力化解金融风险。目前，全市高风险“担保圈”已全部化解，不良贷款率从最高位的7.2%降到1.93%。

民主法制领域改革方面，共6项任务，基本完成2项；文化体制改革方面，共8项任务，基本完成5项；社会体制改革方面，共19项任务，基本完成9项，全面完成事业单位改革，事业单位精简48%；党的建设制度改革方面，共6项任务，基本完成2项；纪律检查体制改革方面，共6项任务，基本完成2项。

典型引领，改革氛围更加浓厚

赵桦介绍，我市积极推进改革试点、深入开展改革典型培育工程、持续擦亮菏泽改革品牌，通过强化典型引领，改革氛围更加浓厚。

今年以来，我市承担的134项国家级和省级改革试点稳步推进，其中，新承接38项、已完成15项；30项市级改革创新试点扎实开展，其中，新部署5项、已完成3项；建立特色鲜明、优势突出的创新性实事项目库，《菏泽市创新培育机制全力打造千亿级生物医药产业集群》等4项改革典

型在省委改革办《改革与制度创新》刊发；今年以来，我市创造了14项走在全国前列的改革创新经验，其中，党中央、国务院发文表彰的3项，国家部委正式刊发推广和表彰优秀的11项。

赵桦表示，全面深化改革是一场固成果、破坚冰、谋长远的持久战。下一步，我市将坚持正确改革方向、坚持问题导向谋划改革、坚持擦亮菏泽改革品牌，努力推动我市全面深化改革工作再上新台阶。

“链长制”出实效，助推全市规上工业增加值增长13.9%

本报讯(牡丹晚报全媒体记者 冯 错)围绕做强产业链，我市探索建立了推动“链长制”稳定发展长效机制，并取得了实质性进展。全市重点改革任务攻坚突破新闻发布会上，市工业和信息化局党组成员、副局长马心果进行了介绍。

我市在生物医药、高端化工、农副产品加工、机电设备制造、新能源、新材料、新一代信息技术、医养健康、现代物流等9个重点产业，全面实行了市级领导挂帅的重点产业链长机制。在调研的基础上，立足产业现状，论证筛选了市级调度的140家领航企业和151项重点项目，制定了个性化培植措施，加快打造一批细分行业和细分市场领军企业、单项冠军

和“小巨人”企业，助推重点产业转型升级、提质增效。

经过全市上下不懈努力，“链长制”工作取得了实质性进展。今年1—10月份，全市规上工业增加值增长13.9%，居全省第2位；1—9月份，规模以上工业企业实现营业收入、利润分别为3369.9亿元、174.7亿元，同比分别增长33.8%、78.1%；1—9月份，生物医药、高端化工、机电设备制造、农副产品加工、新能源新材料、新一代信息等产业营业收入增长较快，同比分别增长36%、12%、89.3%、38.4%、31.8%和37.8%；同时，我市重点项目加快推进，一批补链延链强链项目加快建设，月初全市观摩的44个工业项目中，全产业链或配套产业链项目26

个，占比59.1%，特别是生物医药和高端化工两个核心产业项目密集实施、陆续投产达效、效益逐步凸显，形成了强劲的经济增长引擎。

我市重点产业绝大多数属于传统产业，产业链层次较低，前后向关联不够紧密，上下游协同创新能力不强，在周边区域缺乏竞争力；而各链条推进进度不一，生物医药、高端化工产业链发展相对较为完善，新能源、新材料、新一代信息技术等产业基础比较薄弱，产业链发展难度较大。下一步，我市将以建链、补链、延链、强链为重点，完善“链主”主导机制、协同发展机制、创新引领机制、梯次培育机制，扎实推进重点产业“链长制”走深走实。

“我菏你”破解分散供养人员照护难题

本报讯(牡丹晚报全媒体记者 冯 错)分散供养特困人员无劳动能力、无生活来源，是困难程度最深的群体。我市如何破解这一难题？全市重点改革任务攻坚突破新闻发布会上，市民政局党组成员、副局长黄贤峰进行了介绍。

随着近年来基本生活费标准不断提高，分散供养人员的吃、穿、用等基本生活需求已得到满足，但这一群体多数年老体弱，无人陪伴，照料护理需求极高。2019年以来，市民政局探索通过政府购买服务，由专业照护机构为全市4万余名分散供

养人员提供社会化照护服务，有效破解分散供养照护难题。

2019年，郓城县将特困人员在敬老院集中供养才能享受到的生活照料、健康护理、精神慰藉等优质照护服务推向广大分散供养人员，率先打造“没有围墙的敬老院”；2020年，市民政局在总结郓城县试点经验基础上，指导巨野县推行“六化驱动”，打造巨野县分散供养特困人员“E照护”品牌；两个试点均成功后，各县区全面推行社会化服务模式，并于2021年实现全覆盖。

截至目前，各县区择优签约15家服务机构，市民政局设计了“我菏

你”服务标识作为统一标识。由服务机构招收1067名服务人员组建护理服务团队，为4万余名分散供养特困人员提供生活照料、环境卫生、心理慰藉等社会化服务。针对数量众多的服务人员和服务对象，各县区实行县级服务中心、区域、片区、网格四级联动的“E分区”网格化管理，配备专业管理人员109人。

我市“菏”你“E”家亲社会化照护服务模式有效破解了分散供养人员照护难题，在省内率先实现分散供养人员专业照护全市覆盖，获评“2021年度山东省社会救助领域优秀创新案例”。

创国家级综合改革示范区，推动中医药事业产业发展

本报讯(牡丹晚报全媒体记者 冯 错)我市创建国家级中医药综合改革示范区工作情况如何？全市重点改革任务攻坚突破新闻发布会上，市卫健委党组成员、二级调研员王体禹进行了介绍。

我市成立了创建全国中医药综合改革工作领导小组，召开了全市中医药大会，实施中医药发展保障工程。目前，全市中医类医院总数达到22个，27家综合医院和10家妇幼保健机构全部设置了中医科；176家基层医疗卫生机构全部建立了国医堂。全市拥有国家级

中医重点专科3个，省级重点专科17个，市级重点专科42个。10家公立中医医院全部设立治未病科和康复科，积极推行综合医院“中医全科化”，在中医医院推行中医“五个全科化”、设立“中医经典科”，并开展了国家级中医治未病示范区创建工作。

在人才建设方面，全市中医类医院先后引进中医类别硕博研究生174人，实施“中医药名医工程”，开展名医传承工作，每年培训中医药人员6000多人次。

在中医药产业方面，全市种植

中药材120万余亩，形成了10多处中药材产业基地；打造规范化专业化的中药材市场，鄄城县舜王城中药材市场是全国17家之一、山东省唯一的中药材专业市场，经营品种1400多个，成交额50亿元，被省发改委授予“山东省重点服务业园区”；全市规模以上中药生产企业27家，今年上半年全市规模以上中医药企业实现产值90多亿元；通过大力发展医养健康产业，牡丹区等4个县区经过验收成为全省第一批医养结合示范县区，5个单位成为省级医养健康示范单位。

前十个月，14户市属国企净资产总额同比增长209.6%

本报讯(牡丹晚报全媒体记者 冯 错)通过全面落实国企改革三年行动，我市国企改革发展迈出坚实步伐。全市重点改革任务攻坚突破新闻发布会上，市国资委党委委员、副主任李晖进行了介绍。

通过国企改革三年行动，我市市属国企现代企业制度日趋完善，14户市属一级企业、74户子企业建立了董事会，制定议事清单和议事规则，9户一级企业建立董事会专门委员会，外部董事、财务总监委派工作年底前全面启动，

并建立了完善的责任体系；市属企业集团总部内设机构由改革前的159个精简到115个，管理人员由791人精简到436人，优化率分别为27.67%、44.88%，市属企业全面推行管理人员公开选聘，一般用工劳务派遣，专业人才“一事一议”，143户企业实行了全员绩效考核，年底前启动经理层任期制和契约化管理改革，2022年上半年全面完成；通过投资新设等方式完成混改36户，截至目前全市属各级子企业混改194户；通过开展重点亏损子企业、亏损项目专

项整治行动，3户市属一级企业实现扭亏为盈，1户企业实现止损，清理处置不具竞争优势、缺乏发展潜力的非主营业务企业9户，组织完成阳光采购项目34项，节约采购资金6234万元。

截至10月末，14户市属企业资产总额1480.2亿元、净资产总额677.95亿元，同比分别增长84.4%、209.6%，营业收入159.55亿元，同比增长67.82%，累计实现利润2.53亿元，上交税费总额13.11亿元，同比分别增长416.64%、57.42%。