

中央部委密集开会， 2022年要干哪些民生实事？

岁末年初，中央部委密集召开年度工作会议。根据各部委会议、负责人发声以及一系列新规透露的信息，一份影响多个群体的“民生清单”呼之欲出。

“米袋子”“菜篮子”：千方百计确保粮食和重要农产品生产供应

近期召开的全国农业农村厅局长会议研究部署了今年的重点工作，提出要围绕“两条底线”，突出抓好“四件要事”，“三农”这块压舱石必须夯得实之又实。

两条底线，一是保障国家粮食安全，二是不发生规模性返贫。“四件要事”中，除了“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”，另外三件都是围绕粮食和重要农产品稳产保供。

不同于去年“奋力夺取粮食丰收”的表述，此次会议提出，要以“背水一战的态度、超常超强的力度，坚决打赢保夏粮保全年粮食丰收这场硬仗。”这也是“四件要事”中的首件：千方百计稳定粮食生产。

其二，是要攻坚克难扩种大豆油料。其三，要确保“菜篮子”产品稳定供给，发挥好“菜篮子”市长负责制考核指挥棒作用，稳定生猪生产，继续抓好其他畜禽、蛋奶和水产品生产，强化农产品质量安全监管。

“钱袋子”：减税降费力度将更大，小微企业与“工薪族”迎来利好

全国财政工作会议视频会议和全国税务工作会议视频会议明确，2022年，减税降费政策力度将更大。

从“减税降费”到“减税降费+缓税缓费”，2016年至2021年，全国新增减税降费累计超8.6万亿元。2021年，预计全年新增减税降费达1万亿元。

国家税务总局局长王军表示，2022年税务部门将落实好大规模、阶段性、组合式减税降费政

策，特别是加大对小微企业、个体工商户、制造业等的支持力度，确保各项税费优惠政策不折不扣、高效高质落地生根。

不久前，两部门发布公告明确多项个税优惠政策延续实施。例如，全年一次性奖金单独计税优惠政策，延续至2023年底；年收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的，或年度汇算清缴补税金额不超过400元的，可免于办理汇算清缴政策延续至2023年底等。

个税优惠政策延续，将利好广大“工薪族”、中低收入群体等，预计一年可减税1100亿元。

就业：解决好高校毕业生等青年就业，开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点

2022年第一周，人社部发布《高校毕业生就业创业政策服务指南》，再次明确对高校毕业生到基层就业、自主创业的帮扶政策，以及对企业招用毕业生的相应激励等。

教育部统计，2022届高校毕业生规模预计首次突破千万，达1076万人，总量和增量均为近年之最。

此前，中央经济工作会议就强调，“解决好高校毕业生等青年就业问题”“抓好重点群体就业，落实落细稳就业举措”。

新就业形态被称为稳就业的“蓄水池”，目前我国灵活就业人员已达2亿人。2022年，我国将持续健全灵活就业劳动用工和社会保障政策，在部分省份和行业开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点。

养老：推进基本养老保险全国统筹，发展多层次多支柱养老保险体系

2022年，我国将推进基本养

老保险全国统筹。

“全国统筹的标志是统一缴费基数计算口径、统一缴费率、统一养老金计发办法，核心是实现统收统支。”中国社会保障学会会长郑功成说。

按照党中央、国务院部署，我国将建立中央和地方养老保险支出责任分担机制，中央财政支持保持稳定性和连续性，逐步强化地方政府支出责任，确保基本养老金按时足额发放。

发展多层次、多支柱养老保险体系，是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的重要举措。

2021年12月，《关于推动个人养老金发展的意见》审议通过。这意味着，在第一支柱基本养老保险制度、第二支柱企业年金、职业年金制度外，我国首次明确了第三支柱养老保险的设计框架，即将迎来个人养老金制度的规范发展。

人社部有关负责人此前表示，总的考虑是以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持、资金市场化投资运营。要完善制度设计，合理划分国家、单位和个人的养老责任，为个人积累养老金提供制度保障。

住房：努力稳地价稳房价稳预期，更好满足购房者合理需求

2021年，我国房地产市场运行总体平稳。当前，新增住房需求及居民改善居住条件的需求依然旺盛，2022年将如何更好地满足“住有所居”？

住房和城乡建设部部长王蒙

徽指出，要继续稳妥实施房地产长效机制，落实城市主体责任，强化省级政府监督指导责任，保障刚性住房需求，满足合理的改善性住房需求，努力做到稳地价、稳房价、稳预期。

同时，将推进住房供给侧结构性改革。针对新市民、青年人等群体住房需求，加大金融、土地、公共服务等政策支持力度，大力发展保障性租赁住房，因地制宜发展共有产权住房，加快发展长租房市场。

中国人民银行工作会议也提出，稳妥实施好房地产金融审慎管理制度，更好满足购房者合理住房需求，促进房地产业良性循环和健康发展。

乡村：巩固脱贫攻坚成果，抓好农村改厕和污水垃圾治理等重点

乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果。全国农业农村厅局长会议指出，进一步健全防止返贫监测帮扶机制，提高衔接资金和涉农整合资金用于产业的比重，重点发展一批特色优势富民产业，加大对160个国家乡村振兴重点帮扶县的支持力度。

围绕乡村发展、乡村建设、乡村治理三个方面，会议提出统筹推进“六项任务”。包括坚决完成好新建1亿亩高标准农田任务，大力推进农机装备补短板；加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设；抓好农村改厕整改巩固，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，协调推进农村生活污水和垃圾治理等。

交通运输部提出，今年要继续强化对脱贫地区交通基础设施

建设的支持，加快完善“四好农村路”高质量发展体系，有序推进较大人口规模自然村（组）、抵边自然村通硬化路建设，同时加快推进县、乡、村三级农村物流节点体系建设，健全完善农村物流体系。

交通：提升服务质量，保障劳动权益

2021年年末召开的全国交通运输工作会议部署了今年的重点工作。

其中，在抓好交通运输常态化疫情防控方面，提出持续强化外防输入，加强内防反弹，坚决避免疫情通过交通运输环节传播扩散。

在提高交通运输服务供给质量方面，将加强出行服务无障碍、适老化、人文化建设，深化电子不停车收费系统(ETC)服务提升。

还有一系列政策将惠及货车司机、交通运输新业态从业人员等。

在工作会议提出实施交通运输新业态平台企业抽成“阳光工程”不久前，交通运输部等8部门联合发文，提出10项加强交通运输新业态从业人员权益保障的举措。

文件要求网约车抽成成为“明白账”，并让司机参与到规则制定中；推动网约车司机更方便地参保和享受待遇，也尝试破解“就餐、停车、如厕、休息难”等身边难题。

“保障网约车司机合法劳动权益，既是行业发展的重要支撑，也是劳动者切身利益所在。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

据新华社

火车儿童票拟打破“以身高论票价”

国家铁路局日前在其官方网站发布了关于《铁路旅客运输规程(征求意见稿)》公开征求意见的通知，征求意见稿第十二条指出，“实行车票实名制的，年满6周岁且未满14周岁的儿童可以购买儿童优惠票；年满14周岁的儿童，应购买全价票。未实行车票实名制的，身高达到1.2米且不足1.5米的儿童可以购买儿童优惠票；身高达到1.5米的儿童，应当购买全价票。”

而在1997年发布，目前仍在使用的《铁路旅客运输规程》第十九条中注明：“随同成人旅行身高1.2米到1.5米的儿童，应当购买儿童优惠票；超过1.5米时应买全价票。”简而言之，此次征求意见稿增加了实名制车票条件下，儿童可以用年龄来享受优惠票的待遇，同时也保留了在未实行实名制车票时，依旧沿用身高作为判断儿童票的标准。

从1991年到1997年，我国儿童火车票优惠“身高线”曾经长高了10厘米；而从1997年至今，20多年间我国儿童火车票优惠“身高线”却停在了1.5米。

与此同时，在国家卫健委2018



年发布的《7岁-18岁儿童青少年身高发育等级评价》中记者见到，我国青少年身高发育等级划分中，身高中位数为1.5米时对应的男孩和女孩年龄均为12岁。

根据国家卫健委2020年发布的《中国居民营养与慢性病状况报告》的数据，最近五年我国6-17岁的男孩和女孩各年龄组身高平均分别增加了1.6厘米和1厘米。有交通领域的研究学者指出，此次国家铁路局拟打破沿用二十多年的“身高论票价”制度，

体现了对社会发展需求的响应。

北京交通大学中国综合交通研究中心执行主任教授毛保华：按照年龄更加合理，咱们国家现在一个是管理水平提高了，我们现在可以有信息化的管理水平。国家的治理水平提高了，我们现在几乎所有的人都有身份证，都能知道他的年龄。我们的国家也富强了，把福利更多地给老百姓，给孩子成长，我觉得是非常及时的一个政策。

据央视新闻

西安2家医院延误急危患者救治 被停业整顿3个月

记者13日从西安市卫健委了解到，由于西安高新医院、西安国际医学中心医院在本轮疫情发生期间未能履行救死扶伤职责，导致延误急危患者抢救和诊治，对这两家医院停业整顿3个月，并处理相关责任人。

据西安市卫健委13日发布通告，本轮疫情发生后，西安高新医院、西安国际医学中心医院未能履行救死扶伤职责，未落实首诊负责和急危重症患者抢救等医疗质量管理核心制度，导致延误急危患者抢救和诊治，引发社会舆论广泛关注，社会影响恶劣。

因此，对西安高新医

院、西安国际医学中心医院停业整顿3个月，期满整改合格后重新开业；同时责成西安高新医院追究医院负责人责任，总经理停职，免去门诊部主任、产科主任、医务部副主任职务；责成西安国际医学中心医院追究医院负责人责任，免去医院法人代表、董事长职务，主管副院长停职，门诊部护士长停职。

为了做好辖区市民群众的医疗保障服务，西安市卫健委制定了《高新区两所医院停诊期间保障群众正常就医工作方案》，采取系列措施保障群众就医需求。

据新华社