

2022年如何激发生育意愿?



2022年1月1日,在江苏南京市江宁医院,医护人员跟一个新生儿握手

根据最新统计
数据,2021年中国人口净
增加仅48万人。全国出生人
口再创新低,引发社会高度关
注。今年的省级地方两会上,“三
孩”成为政府工作报告中的高频
词。围绕2022年如何激发生
育意愿,各地纷纷发力。

近20省份将“三孩”写入地方政府工作报告

截至1月26日,在已公开的30个省区市政府工作报告中,大都将落实“三孩”生育政策和配套措施列为2022年的重点任务之一。记者梳理发现,河北、四川、浙江等近20个省区市在政府工作报告中明确提及:完善或落实“三孩”生育政策。北京等地虽没有在报告中提到“三孩”一词,但要求给予“一老一小”更多温暖和关爱。

记者梳理各省区市政府工作报告发现,2022年各地推动“三孩”政策落地举措

主要包括以下重点:
降低生育成本。国家卫健委人口家庭司副司长杨金瑞日前表示,生育养育教育成本偏高加重了生育顾虑。对此,不少地方围绕“降成本”发力。河北提出开展孕妇无创产前基因免费筛查;陕西提出将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除;浙江提出完善生育保险政策,优化生育休假制度。

普惠托育。有时间生娃、没时间带娃是不少年轻

父母的烦心事。对此,河北提出打造160家省级婴幼儿照护服务示范机构;湖北将新增婴幼儿托位4万个,确保幼有善育。

扩建幼儿园、增加中小学学位。入园难、入园贵是多年的老问题,多地将发力点明确放到增加幼儿园供给上。安徽计划今年新建、改扩建公办幼儿园300所;福建将新建、改扩建200所公办幼儿园,新增学前教育学位4万个。此外,“中小学学位”也屡屡被提及。比如,北

京将新增中小学学位2万个,福建将新增义务教育学位6万个。

天津市政协常委、天津市社会学会会长张宝义说,今年地方两会普遍将“三孩”作为重要议题,集中释放出生育、养育、教育等方面的好信号。特别是浙江、上海等发达省份将生育政策提升到“育儿友好环境”“儿童友好城市”的高度,跳出单项政策的思维,转向全方位呵护,值得其他省份学习和借鉴。

如何缓解“金筷子”担忧?

针对地方两会上广泛讨论的“育儿成本”等问题,中国人口学会副会长、南开大学经济学院人口与发展研究所教授原新形容为“金筷子”效应。“以前我们说‘多个孩子多双筷子’,形容育儿成本低,一双筷子就够了。以前的‘竹筷子’如今却成了‘金筷子’。”原新说,现在育儿成本不只是经济压力,而是综合成本过高,降低了生育意愿。

在国家卫健委2022年首场例行新闻发布会上,中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健教授直言,

近年来我国生育率下降比较迅速。在此情况下,人们对“三孩”的期望更高,希望借此推动实现适度生育水平。

事实上,“三孩”生育政策及配套措施正在陆续落地。截至1月20日,25个省份完成人口与计划生育条例修订,部分省份已制定实施方案。从现有情况看,各地普遍延长产假60天左右,增加普惠托育服务发展、计划生育家庭权益保障等条款。

记者梳理各地代表委员议案提案发现,三种趋势受到普遍认同。

一是强化公立机构的作用。原新直言:“公立机构可以在缓解育儿焦虑方面发挥更大作用。”安徽省人大代表朱红英也提出,与私立幼儿园相比,一些公办园缺少早餐服务和课后延时服务;她呼吁公办园结合实际提供更多服务。

二是平衡女性生育权与工作权。比如,当前社会对女性的角色要求是多样性的,片面强调延长产假将难以平衡女性“母亲”与“员工”的角色冲突,可能造成“产假越长,女性就业越难”的困局。原新呼吁,要建立政府、

社会、企业、个人分担机制,避免将产假压力丢给企业一方,从而保护女性的职业发展前景。

三是管理服务要跟上。随着新政策出台,相应管理和服务必须跟上。以日益增多的托育机构为例,安徽省人大代表、安徽省律师协会副会长韦东认为,登记审批部门要把好“入口关”,严格把握开办托育机构的资格条件;卫健部门应会同教育等部门制定托育机构日常管理规范;发改部门要加强价格监管,抑制过高收费。

如何建设生育友好型社会?

原新、张宝义等专家认为,解决低生育率问题是世界性难题。生育政策具有长周期的特点。应持之以恒地全面建设生育友好型社会,促进人口长期均衡发展。

受综合因素影响,近年来我国育龄妇女生育意愿持续走低。国家卫健委公开数据显示,育龄妇女平均打算生育子女数,2017年调查为1.76个,2019年调查为1.73个,2021年调查降到1.64个。“这表明建设生育友好型社会已经非常紧迫。”张宝义说。

首先,要加强政策配套统筹。

目前各国鼓励生育措施可以分为三类:第一类是时间支持的措施,包括产假、陪产假、育儿假等相关的假期制度;第二类是经济支持,包括给儿童的津贴、给家庭的津贴以及给父母的各种照护津贴,还有税收减免的政策;第三类是服务支持,包括公立托育机构、居家帮助、课后照顾等。

“在落实‘三孩’政策及配套措施时,单独某一项或

几项政策的效果是有限的,各地要结合本地实际全方位提升群众的满意度,最大限度解除父母的后顾之忧。”原新说。

其次,要在制度、技术等层面规范辅助生殖技术的应用。原新认为,年轻人“不愿生”的同时,还有一批人为“不能生”而发愁。要发挥生物技术、医疗技术在解决不孕不育方面的作用,对捐卵、冻卵等现象进行立法予以规范。

最后,不能忽视男性的

作用。有专家表示,目前支持生育的政策大多聚焦女性,事实上完善落实男性陪产假、育儿假等制度,让男性分担女性的育儿压力,也是些国家的有益探索。

业内人士认为,在我国构建积极生育支持政策体系,要广泛借鉴国外经验,但不能照搬照抄;要从国情出发,探索适合我国的政策措施,综合考虑财政压力和家庭需求出台优惠政策。

据新华社

中国胜诉 世贸组织就中国 诉美反补贴措施案裁决

商务部27日发布消息,1月26日,世贸组织仲裁庭发布中国诉美国反补贴措施世贸争端案裁决,认定由于美方未履行世贸组织生效裁决,中方在货物贸易领域每年可对美实施6.45亿美元贸易报复。

消息称,本案胜诉成果对于纠正美违规反补贴做法、维护我国企业合法贸易利益、捍卫多边贸易体制具有重要意义。

根据消息,本案是中方在世贸组织第2次获得对美方贸易报复额。此前中国在诉美国反倾销措施世贸争端案中获得对美35.79亿美元的年度贸易报复额。

消息称,中方敦促美方不要再寻找任何借口,立即采取行动,纠正正在对华贸易救济调查中的错误做法。

据新华社

春节假期小客车 高速公路免费通行

记者27日从交通运输部了解到,2022年春节假期,全国收费公路对7座以下(含7座)小型客车、允许在普通收费公路行驶的摩托车免收通行费。具体免费时段从节假日第一天(1月31日)00:00开始,节假日最后一天(2月6日)24:00结束。普通公路以车辆通过收费站收费车道的时间为准,高速公路以车辆驶离出口收费车道的时间为准。

据新华社

春运十天累计发送 旅客约2.6亿人次

交通运输部新闻发言人刘鹏飞27日表示,截至1月26日(春运第十天),全国春运旅客发送量约2.6亿人次,较2021年同期增长约46%。

刘鹏飞是在交通运输部当日举行的例行新闻发布会上作出上述表述的。

具体来看,春运十天以来,铁路客运量5412万人次,公路客运量1.96亿人次,水路客运量388万人次,民航客运量872万人次。

刘鹏飞表示,预计1月27日至30日将进入春运节前高峰时段,客流量峰值预计出现在30日左右;节后出行需求相对集中,预计节后将在2月5日至8日、16日至17日迎来高峰。交通运输部将同有关部门密切跟踪、及时分析研判客流变化,积极指导各地切实做好疫情防控、安全生产、服务保障等工作,确保春运平稳有序。据新华社