



聚焦政府工作报告(上)

过去五年，“后来居上”迈出坚实步伐

五年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终牢记习近平总书记“后来居上”殷切嘱托，抓住用好“突破菏泽、鲁西崛起”等重大战略机遇，勠力攻坚，真抓实干，圆满完成了市十九届人大一次会议确定的各项目标任务。

综合实力大幅攀升

全市生产总值年均增长7.1%，比全省快1个百分点，总量由全省第13位上升到第8位。一般公共预算收入年均增长8.9%，比全省快4.45个百分点，总量居全省第9位。全体居民人均收入增速连续5年领跑全省，本外币存款余额翻了近一番。

质量效益更加凸显

三次产业比例由10.8:44.5:44.7调整到9.8:41.6:48.6。淘汰退出化工企业30家，新增高新技术企业251家，高新技术产业产值占比提高1.89个百分点，入选“科创中国”试点城市。7个产业集群、7家企业分别入选省“十强”产业

“雁阵形”集群和领军企业，“四新”经济增加值占全市生产总值的比重达到28%，新动能成为菏泽经济高质量发展的重要引擎。

发展动能厚积成势

全市固定资产投资年均增长9.5%。累计争取上级转移支付资金1681.7亿元、直接拉动社会投资3000亿元以上。133个10亿级、3个百亿级重大项目落地建设。累计列入省级重点项目360个、居全省首位。吸引返乡创业就业34.4万人，领办创办企业14.4万家，返乡创业工作获得国务院表彰。淘宝村、淘宝镇数量持续位居全国地级市首位。

城市发展加速突破

重大交通设施累计完成投资677.5亿元，是上五年的2.86倍。牡丹机场、鲁南高铁开通运营，洙水河航道实现通航，高速公路县县贯通，菏泽迈入“立体交通”新时代。实施棚户区改造38.2万套，新建雨污管网1962公里，新建改建城市道路560条、1400公里，建设5G基站5000处。常住人口城镇化率提升4.5个百分点、达到51.9%，传统农业大市正从“乡村社会”迈进“城市社会”。

集中攻坚成效明显

脱贫攻坚取得历史性成就，855个省定扶贫工作重点村全部摘帽，170万贫困人口全部脱贫，14.6万滩区群众圆了“安

居梦”。生态环境不断改善，空气质量优良率提升17.3个百分点，出境河流水质稳定达标。金融生态持续优化，不良贷款率从最高位的7.2%降到1.43%。扫黑除恶专项行动成效显著，安全生产形势持续稳定，群众安全感显著增强。

民生福祉明显提升

累计投入民生领域资金2349亿元，年均增长7.6%。累计新增城镇就业35万人，稳住了就业基本盘。义务教育均衡发展通过国家验收，成功创建全国基层中医药工作先进单位、山东省食品安全市，入选全国居家和社区养老服务改革试点，全国双拥模范城实现“三连冠”。完成贫困户危房改造4.3万户，建成省级美丽乡村示范

村168个。城乡一体化供水格局基本形成。每年精心办好10个方面民生实事，一大批涉及群众切身利益的难题得到有效解决。

治理体系日趋完善

深入开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。顺利完成新一轮政府机构、事业单位改革和开发区体制机制改革。“放管服”改革纵深推进，行政审批办理时长平均下降64%。100余项改革经验走在全国全省前列。大力推进助企纾困帮扶，累计减免各项税费333亿元；创新“企业吹哨、部门报到、市县联动”工作机制，办结企业吹哨事项5.4万件。“12345”政务服务热线荣获国家级“价值创造”优秀奖。

2021年，经济社会发展取得新突破

2021年，全市生产总值达到3977亿元，可比增长8.8%，居全省第3位。一般公共预算收入完成283.9亿元，增长19.3%，居全省第1位。城乡居民人均可支配收入分别达到31872元、16872元，增长8.5%和11.7%，增速居全

省第1位和第2位。其他主要经济指标增速均居全省前列，其中，规模以上工业增加值增长14.2%，社会消费品零售总额增长17%，均居全省第1位；规模以上固定资产投资增长15.8%，实际利用外资增长71.6%，均居全省第3位。

新旧动能加速转换，现代产业体系初现雏形

积极开展“重点产业突破年”行动，健全完善“链长制”，“231”特色产业全面起势，新增规模以上企业1057家，新培育国家级重点“小巨人”企业2家、专精特新“小巨人”企业2家，省级专精特新中小企业64家、瞪羚企业10家、技术创新示范企业4家、特色产业集群2个。

生物医药产业快速膨胀。规上企业产值突破600亿元，“一港四园”新增产值过百亿。现代医药港进入收获期，累计签订项目40个、总投资130亿元，正成为新的增长极。

高端化工产业提质扩能。东明石化被列为山东省“十强”产业领军企业，财务公司获批成立。旭阳集团总投资33亿元的尼龙66等6个产业链延伸项目加速建设。

“三个优势产业”提档升级。农副产品精深加工、机电设备制造投资分别增长75.3%、46.4%；全市实物商品网上零售额增长32.9%。

“一批新兴产业集群”蓬勃

发展。高新技术产业产值增长37%，我市位居全国先进制造业百强市第69位、山东省第9位。

城市发展提质增效，综合承载能力持续增强

重大交通设施实现历史性突破。牡丹机场、鲁南高铁菏泽段创造了华东地区民用机场和高铁建设的“菏泽速度”；新万福河航道一期工程试运行，千吨级货轮直达菏泽；日兰高速巨野段改扩建工程建成通车，我市有了首条双向八车道高速公路。

城市功能不断完善。市区100项城建重点工程扎实推进，市民文化中心建成投用；“五湖十河”水系实现贯通，整修雨污管网280公里；改造提升老旧小区219个，建成棚改安置房12.7万套，新改扩建市区道路46条。

城市品质内涵持续提升。聚焦突出问题开展专项治理，市区整治线杆线缆问题1176个、无物业管理家属院161个；全国文明城市、国家卫生城市创建工作同步推进。

乡村振兴全面起势，农业农村焕发新生机

脱贫攻坚成果持续巩固。历史性完成了滩区迁建这个最大规模的民生工程。防止返贫致贫动态监测和即时帮扶机制进一步完善，383个衔接资金项目开工建设。

乡村产业更有活力。全年粮食总产157.5亿斤、居历史第2位。新增农业产业化国家重点龙头企业2家，规模以上农副产品精深加工企业超过1000家，营业收入增长36.4%。菏泽牡丹特色产业首次入选省“十强”产业“雁阵型”集群。

城乡融合加快推进。12个乡镇新入选省级农业产业强镇，20个重点镇形成“一镇一品”产业格局。乡村建设行动扎实推进，新改建农村公路1800公里，建制村通公交率达到93%，建成美丽宜居乡村安置区132个。乡村文化振兴成果丰硕，新时代文明实践中心（所、站）基本实现全覆盖。

改革开放纵深推进，发展动力活力加快释放

营商环境持续优化。涉企许可事项100%容缺受理，审批时限较法定时限压缩83%。四批高质量发展“政策包”全面落实，为民营企业提供上门“法治体检”1.2万余次。

深化改革蹄疾步稳。鲁西新区获批设立。积极推进国企合并重组，15户市属企业资产总额增长43.4%，营业收入增长39.2%。全市高风险“担保圈”全部化解，不良贷款率较年初下降1.06个百分点。

对外开放加速推进。保税物流中心（B型）入驻企业108家、交易额居全省第2位，济铁物流园海关监管场站顺利通过验收。全市进出口规模创历史新高，达到568.2亿元、增长30.1%。新增跨境电商企业120家，实现跨境电商进出口19.4亿元、是上年的86.7倍。创新举办牡丹节会、中国林产品交易会。

民生事业持续改善，人民生活质量不断提升

全市民生支出占一般公共预算支出的比重达到78%。新增城镇就业7.3万人。

新建改扩建中小学、幼儿园91所，新增学位4.9万个，招聘教师4076名。

实现医保省内“一卡通行”、看病就医报销“市域一体化”。新增护理型养老床位1544张。

开展群众性文化活动1.5万场，创新建设城市书房14座。

我市运动员在十四届全运会勇夺3金2银4铜奖牌，创历史新高。

创新采取“并行办理”方式，有效解决27万户城镇居民和109家民营企业土地房屋产权历史遗留问题。

深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全市PM2.5平均浓度下降到48微克每立方米，空气优良率达到63%；8个国控河流断面优良率达到87.5%。经受了我市有水文记录以来最大降水量的考验。

疫情防控有力有效，牢牢守住了防输入、不反弹的底线。