

直言谋大计 寸心为民忧

——市人大代表、政协委员访谈

市人大代表殷正红： 统筹规划，促进公交可持续稳健发展

□牡丹晚报全媒体记者 冯 锴

城市公共交通是城市重要的基础设施和社会公益性服务事业。近年来，我市公交事业得到了很大发展，但仍然存在运营成本难以消化、主要客流集散点公共交通场站建设滞后等问题。

抓住机遇，为菏泽公交事业更好发展夯实基础

“政府工作报告中提到，市区新布局一批公交站点是2022年主要任务之一，这为我市公交事业更好发展打下了基础。”2月23日，市人大代表、公交集团党委书记、董事长殷正红告诉记者。

殷正红介绍，场站是重要的公交基础设施，没有场站，线网就没有依托。我市目前50多条公交线路，都存在线路里程过长的问题。按照最优的配置，每条线路长度为10到15公里，车辆配备效率最高，运营品质最好。而我市公交线路大多超过了20公里，有些甚至达到30多公里，其原因就是没有场站的支撑。我市公交场站从2013年的1处增长为现在的11处，正是由于场站的增加，我市公交事业近年来得到很大发展。

殷正红表示，尽管受疫情、免费群体增加等因素的影响，公交运营遇到不小的困难，但今年接下来的工作中，依然要投入大量的人力物力，抓住机遇，克服困难，进行公交场站的建设。

作为来自公交系统的人大代表，殷正红关注的自然离不开如何进一步促进我市公交事业的发展，大会期间，他提交了6份建议，其中4件都与公共交通发展有关。

实行成本规制，实现“三方共赢”

“城市公交属于公益性服务行业，通过市场化运作难以消化运营成本。”殷正红表示，只有政府给予补贴，才能保证公交服务的质量不受影响，使公交企业兼顾公益性和市场运作的积极性。由此，就需要对公交企业实行成本规制，定期给予补贴补偿。

殷正红解释，成本规制是公交行业发展财政预算管理的基础，是科学实施公交财政补贴、开展运价调节的关键环节，是对企业经营者管理水平的考核依据。公交企业运营补贴额度持续增大，导致政府的财政压力逐年增加，从长远和可持续发展的角度来看，制定成本规制方案，界定明确清晰的运营成本范围，建立科学规范的企业成本和亏损评估制度，实事求是制定公交补贴标准，是目前最科学和行之有效的公交行业补贴方法。目前，我省已有10个城市实行成本规制，效果非常明显，通过将政府财政补贴与企业成本控制有机结合起来，补贴确定基础更加科学，可提高财政补贴资金的利用效

率，实现财政补贴扶优扶强的政策目标。

殷正红建议，实行公交行业成本规制，建立科学规范的成本评估制度和绩效评价机制，测算、审核和评价公交企业的经营及成本状况，实事求是制定公交补贴标准，奖补结合，科学界定公交补贴的梯度档次，提高财政补贴资金的使用效率，更好促使企业节约挖潜，提高效率。最终实现“财政可负担，企业可持续，群众可承受”三方共赢，保持公交可持续稳健发展。

大型小区、商超、学校配建公交场站

“公共交通基础设施建设方面仍存在公共交通场站与土地利用不协调，主要客流集散点公共交通场站建设滞后等问题。”殷正红表示。

他建议，在现有人口集中的居住区、商超、学校、医院等主要客流集散点配置微型公交场站，做到“公交进景点、公交进小区，公交进校园，公交进商场”；新建居住区、商务区、学校、医院等大型公共活动场所，需开展前置性交通影响评价，按照相关标准及规划配套建设相应公交场站。

同时，坚持一张蓝图绘到底，将公交场站纳入城市控制性详细规划，不得随意变更或是撤销规划，严格维护规划的严肃性，对达不到公共交通基



础设施使用要求的项目，不予审批。

定制公交进校园，缓解学校周边交通乱象

我市部分中小学由于上放学时间较为集中，学校周边经常出现占道接送孩子、人车混行争路等交通秩序混乱现象。

殷正红建议，在上下学时间段允许定制公交进入校园特定区域，组织学生在校内上下车，既可保障学生安全乘车，又可避免公交车在校外停放对道路交通的干扰；有多个大门的学校在上放学时间段，从多个大门分流学生，缓解学校周边道路的交通压力；教育部门根据学校实际情况，组织学校持续推行错峰上放学，减轻上放学时间段学生和家长集中出行带来的交通压力。

统筹规划城市慢行系统与公共交通系统

“近年来，我市城市慢行系统建设成效显著，特别是重点路段人行过街天桥的建设，保障了群众出行安全，改善了道路交通状况，取得了不错的社会效益。”殷正红说。

但是，城市慢行系统的建设仍存在与公交站点、共享单车停车点设置不匹配的问题。部分道路慢行系统对非机动车、行人服务功能不足，缺乏必要的过街设施，前往对面换乘公交或公共自行车需步行较远距离已成常态。甚至有的群众为了少走几步路，冒着极大的安全风险翻越栏杆到路对面。

为此，他建议，将城市慢行系统与公共交通作为一个整体进行统筹规划，把发展慢行交通作为公共交通的补充和衔接。

市人大代表谢鹤展： 齐抓共管，遏制“校园欺凌”

□牡丹晚报全媒体记者 冯 锴

近年来，“校园欺凌”事件屡见不鲜，逐渐成为一个不容忽视的社会问题。该问题成为市人大代表、菏泽骨伤医院院长谢鹤展关注的焦点。

谢鹤展通过前期调研，发现“校园欺凌”事件呈现出低龄化、群体化的特征和上升趋势，严重损害了受害学生的身心健康，也造成了不良社会影响。而与成年人发生矛盾纠纷时会主动寻求解决办法不同的是，“校园欺凌”事件具有较强的隐蔽性，更应引起社会各界的关注。

“通过对相关事件的分析，我认为这个问题既有家庭方面的原因，也有学校方面的原因，

还有社会方面的原因。”谢鹤展认为，家长教育管理不到位，有些家长对孩子过分溺爱，留守家庭或离异家庭对孩子放任不管，使孩子在成长中缺少关爱和教导，导致孩子心智不健全；还有些家长的教育理念、方法存在问题，导致孩子遇到问题时倾向于用暴力方式解决；“校园欺凌”多发生在学校或学校周边，其“导火索”是学生间的矛盾没有被及时发现并在第一时间进行化解；另外，一些学校也存在法治、心理等教育不到位、重视程度不够的问题，导致一些学生缺乏法律道德方面的知识和意识；而随着社会的发展，学生获得信息的渠道趋于多元化，但辨别能力又不

够，一些网络小说、游戏包含着色情、暴力情节，尚处于未成年阶段的学生非常容易受影响，极易因盲目模仿、追求刺激而产生暴力冲动。

谢鹤展建议，在家庭层面，家长要切实负起“孩子第一任老师”的责任，从小教育孩子树立正确的人生观、价值观，弘扬真善美、摒弃假恶丑；同时，家长要与学校保持不间断的沟通联系，及时了解孩子的行为、心理状况的变化，以便“对症下药”，及时采取相应的措施。

在学校层面，爱心与责任是防止校园欺凌事件发生的基础，校园欺凌问题要回到源头，抓早、抓小、抓苗头和干预，学校



教育要关注学生的心理健康和老师的心理健康，对学生和老师给予更多的人文关怀。同时，要多开展“规矩”教育和法治教育，达到教育前置、防患未然的效果。

在社会层面，不少“校园欺凌”行为性质恶劣，社会影响极

大，受到的关注度也非常高，但伤害结果并没有达到现行法律伤残鉴定标准中“量”的要求，也无法对实施欺凌者追责惩罚，甚至最后不了了之。在这种背景下，相关部门研究出合具有针对性的地方性法规就显得尤为必要。

