

全力保障乡村振兴用地需求

《菏泽市乡村振兴用地政策指引》解读新闻发布会召开

权威发布



本报讯(牡丹晚报全媒体记者 姜璐璐) 3月21日,《菏泽市乡村振兴用地政策指引》(以下简称《指引》)解读新闻发布会召开,市自然资源和规划局有关负责人介绍了《指引》有关情况,并就《指引》涉及的相关问题作了政策解读。

为切实推动国家、省乡村振兴用地保障政策有效落地,全力保障乡村振兴用地需求,助力乡村振兴战略实施,市自规局于1月5日编制印发了《指引》。《指引》共十三章三十九条,重点对乡村振兴用地涉及的规划管理、用地指标保障、用地审批、土地供应、农村村民住宅用地管理、乡(镇)村公共设施和公益事业建设用地管理、农村一二三产业融合发展用地管理、乡村文化旅游用地管理、设施农业用地管理、耕地“非粮化”用地管理、

乡村振兴用地负面清单、乡村振兴用地考核等方面政策要点予以归纳说明。

《指引》要求,县、乡镇国土空间规划应安排不少于10%的建设用地规模,具体在县、乡镇国土空间规划和村庄规划中落实农村产业用地布局;在乡镇国土空间规划和村庄规划中预留不超过5%的建设用地机动规模,优先用于保障有“点状供地”或难以确定选址的农村一二三产业融合发展等乡村产业项目用地需求;在乡镇国土空间规划和村庄规划中可预留不

超过5%的建设用地机动指标,用于发展乡村旅游等必须在村庄建设边界外进行的少量配套设施建设。

《指引》要求,按照“土地要素跟着项目走”的要求,统筹新增和存量建设用地指标予以保障,鼓励使用集体建设用地,优先使用集体存量建设用地,新增建设用地指标应向乡村发展倾斜,保障乡村振兴用地需求。原则上安排不少于5%的新增计划指标,保障乡村重点产业和项目用地;市级统筹指标主要用于支持全市20个重

点镇基础设施、重点产业建设(下达每个重点镇50亩,共1000亩),支持纳入乡村振兴“十百千”工程创建示范镇、示范村项目建设。

《指引》指出,国土空间规划确定为工业、商业等经营性用途,并经依法登记的集体经营性建设用地,可以出让、出租等方式交由单位或者个人使用。集体经营性建设用地出让、出租等,应当经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意。

菏泽奏响中药产业高质量发展协奏曲

□牡丹晚报全媒体记者 孟欣

近年来,国家部委密集出台促进中药发展的政策措施,为中药行业高质量发展注入一剂“强心针”。菏泽中药产业乘势而起,生物医药产业被纳入“231”特色产业体系,列为首要核心产业,形成了“一港四园、多点支撑”的协同发展布局。凭风借力,菏泽中药产业妙用“三化”之笔,书写着“春天的传奇”。

右图:东明县长兴集乡万亩虎杖遍植黄河滩涂地。



明标定责,推动中药生产监管现代化

菏泽地处鲁苏豫皖交界地区,是传统农业大市,地道药材众多,种植历史悠久;长期以来,由于中药材种植人数多、规模小、片区分散,药材质量不稳定,价格走低,亏了药农。如何发挥地道药材资源优势,推动中药产业高质量发展?菏泽市市场监管部门走田间、进企业、跑市场,深入调研、认真论证,确立了全产业链发展、质量品牌共进的路子。

今年2月9日,国家市场监管总局审核查验中心就《中药材GAP实施要点》《中药材GAP审核检查要点》公开征求意见。山东省药品监督管理局把制定《山东省贯彻落实中药材GAP实施意见》,作为“六项制度建设”之一。菏泽市市场监管局第一时间响应,揭榜挂帅,扛起服务中药材区域性生产基地标准化种植、品牌化发展的大旗。从此,菏泽中药产业发展按下“快捷键”。

“中药质量要求严格,需从种植‘源头’把好关口。近日,我们已拟出台《落实中药材GAP实施意见(初稿)》,向省药监局作了汇报,认真听取了省药监局、省中医药研究院、省农业农村厅等有关单位修改意

见,并进行了修订完善。”菏泽市市场监管局药品市场监管科负责人孔玉萍介绍说。

好药是产出来的,也是管出来的。菏泽拥有山东省唯一的国家级中药材专业市场——舜王城中药材市场,年经销各类中药材4万余吨,成交额3亿多元。种出的中药材家门口能销,是菏泽发展中药产业的显著优势,但由于市场主体多、经营体量大,中药材市场一直也是监管工作的重中之重。

为保障中药材质量安全,把“舜王城无假药”的金字招牌擦亮,菏泽市八部门联合印发《菏泽市中药材市场管理办法》,于今年3月15日正式实施,对中药材经营管理、中药材专业市场管理、各部门监管职责等作出明确规定,构建了政府负总责、监管部门各负其责、开办者负主体责任的中药材市场规范化管理体系,进一步提高了中药材市场监管水平,规范了中药材市场经营秩序。

云端研发,助力药企数字化

生物医药是菏泽市“231”特色产业体系的首要核心产业,有着“一港四园、多点支撑”的协同发展布局。2022年,全市规模以上生物医药企业实现营业收入830亿元。规模以上

中药产业年营收达到406.6亿元,占到全市生物医药产业的“半壁江山”。

“我市中药产业已经初具规模,但是与发达地区相比,产业的‘块头’不够大,拳头产品不够多等问题还是比较突出,关键原因是人才匮乏、科研力量薄弱、创新能力不足。”菏泽市生物医药产业发展领导小组办公室副主任杨晓锋告诉记者。

要发展就要创新突破。菏泽市市场监管局积极破题,抢抓制造业技改机遇,充分借助5G、大数据、云平台、机器人等技术,为企业管理、产品质量控制等植入“智慧大脑”,加快推动“药品制造”转向“药品智造”。同时,着力在创新上下功夫,勇于探索“云端研发”新模式,利用多种方式汇聚发达地区创新要素,搭建远程科创交流平台,不断拓宽“产学研”的“快车道”,着力解决企业创新贵、人才缺、创新难的问题,努力争取科研成果“为荷所用”。

3月20日,中医药行业“顶级智库”——中国中医科学院副院长杨洪军率队来荷,解读《菏泽市中药产业发展战略研究报告》,与菏泽市市场监管局签订合作框架协议,建立长期战略合作关系,就加强菏泽中药创新能力建设、推动科技成果转化落实转化进行了深入交流,

为双方在更宽领域、更深层次的合作架通了桥梁。中国中医科学院专门拿出11项创新药及专利,供企业选择合作,多家药企积极开展洽谈。通过打造科技产业联合体,推动科技创新领域“输血”“造血”同进,健全了“发明人—经纪人—投资人—转化人”价值共创链条,实现创新链与产业链高效融通、同步提升。

政策给力,推动中药材种植标准化

2022年10月,菏泽市政府印发《菏泽市落实山东省国家中医药综合改革示范区建设实施方案》,明确由市市场监管局牵头,进一步加强牡丹、芍药、鄆半夏、光皮木瓜等优势药材品种培植示范引领作用和标准化基地建设,对种植地道药材和特色药材的农户,在省农担公司担保并贴息的基础上,利息余额由县级财政承担;购买种植保险的,由县级财政承担50%保险费。

我市市场监管部门联合农业、中医药管理局等部门,大力推动中药材专业化、规模化、标准化种植,集中连片,降本增效,形成规模效应,同时也将药品质量管理体系延伸到“源头”,带动乡村振兴呈现勃勃生机。

在此基础上,我市又探索

建立了“党组织+企业+合作社+基地+农户”中药材产业发展模式,由企业对接药农统一培训,包种包销,实现“种产销”一体化发展,极大地调动了药农种植热情。截至目前,全市共有中药材种植合作社2264家、家庭农场102家,中药材种植面积120余万亩。鄆城县解氏药业引进国外先进技术,成立新景中药材种植专业合作社,培育地道药材1万余亩;定陶区黄店镇年加工玫瑰产品8000多吨,全产业链年均销售收入2.3亿元,成为“中国玫瑰第一镇”、远近闻名的旅游区;鄆城县新增中药材种植面积1.5万亩,舜王城村药材种植亩均效益过2万元、年销量超1500万元,成为乡村振兴“网红村”。

此外,为降本增效,我市众多制药企业纷纷自建基地,如步长制药围绕丹红注射液等品种所需药材,打造了红花种植基地3.9万亩、丹参种植面积4600亩;坤和堂药业聚焦金银花产品研发,发展金银花种植基地2万亩;东明格鲁斯生物科技投资建设1.58万亩虎杖种植基地,规模全国最大,就地加工提取,打造全球最大白藜芦醇生产基地,主营业务实现年收入2.1亿元。菏泽中医药产业呈现高质量发展新局面。