



# 用好改革法宝 激活发展动能

## ——菏泽市全面深化改革工作综述

巨轮滚滚，航标指引前进方向。后来居上，改革汇聚磅礴力量。党的十八届三中全会作出了全面深化改革的重大战略部署，改革总目标之宏大明确、内容之系统集成、影响之深刻广泛，前所未有。

十年来，菏泽市全面融入以改革促发展的历史潮流，牢牢坚持“抓改革就是抓发展”的工作理念，创新探索“改革+产业”“改革+民生”“改革+督察”等工作机制，以勇立潮头的愿景期许，以铿锵有力的奋进姿态，顺势而为，乘势而上，聚势而强，加快推动质量变革、效率变革、动

力变革，强力推动高质量发展巨轮劈波斩浪、勇毅前行。

十年来，菏泽市委坚持把全面深化改革作为推动发展的“关键一招”，创新探索建立“改革+”工作联动机制，谋划实施一批具有菏泽特色优势的改革事项，系统推动一批关乎当前、影响长远的务实举措，解决了大量长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，全面深化改革开放厚积成势、成效不断凸显、红利加速释放，推动菏泽经济社会发生了历史性变革——地区生产总值总量突破

4000亿元大关、达到4205亿元，一般公共预算收入突破300亿元，主要经济指标增幅连年保持全省前列、实际增长达到近10年乃至菏泽历史上最高水平，实现由“全省垫底”到“跻身中游”的历史性跨越。

今日之菏泽，经济领域改革成为推



3 重整行装再出发

十年改革在继往开来、接续奋斗中行稳致远

一切成就，总是在接续奋斗中书写；所有事业，都将在继往开来中缔造。

十年来，我市有140余项自主创新经验及先进典型走在全国前列，90余项创新举措被国家部委正式刊发推广和表彰；全国首创深化公共资源配置方式改革的“五个统一”公共资源配置模式，入选2018年全国创新政府配置资源方式十大典型案例；创新推进市域社会治理现代化，整合社会治理资源，提升网格化服务管理水平，综治视频数据实战化应用平台被评为全国“雪亮工程”十大创新案例；郓城县以国家级新型城镇化综合试点为契机，积极探索出以人为本的新型城镇化建设新路子，典型经验做法被国家发改委在全国推广……

改革只有进行时，没有结束时。

回顾过去，改革历程波澜壮阔——在市委、市政府的坚强领导下，全市上下以披荆斩棘的勇气、勇往直前的毅力、雷厉风行的作风推进改革，推动改革整体工作再上新台阶，为加快实现后来居上注入更加强劲的改革动力。

远眺前行的道路，全面深化改革翻过一山又一山，快马加鞭未下鞍——全市上下将以习近平总书记关于全面深化改革的重要论述为指引，进一步坚定信心、攻坚克难，抢抓机遇，砥砺奋进，为奋力谱写“突破菏泽、后来居上”崭新篇章贡献更多改革力量。

文/图 记者 胡德光  
(本版部分图片为资料片)

### 1 按下改革“快进键”

#### 十年改革在全面落实上级部署、大胆探索创新中全面展开

“苟日新，日日新，又日新。”改革创新是社会发展最鲜明的主题，是时代前行最显著的特征。

如果说，这十年，菏泽发展是一幅波澜壮阔的山水画卷，那么全面深化改革发展无疑是浓墨重彩的一笔。

菏泽是开改革风气之先的地方，历来具有改革创新的优良传统。特别是近年来，市委、市政府加快推进质量变革、效率变革、动力变革，促进改革与发展深度融合，为菏泽高质量发展提供了强劲动力。

市委书记、市委全面深化改革委员会主任张伦明确指出，“突破菏泽、后来居上”，必须依靠改革。

十年来，市委始终保持将改革进行到底的政治定力，牢牢把握正确改革方向、科学分析改革形势、精准确定改革重点、严格落实改革责任，抓难点、补短板，抓试点、求突破，抓督察、促落实，抓宣传、聚共识，有力推动了各项改革任务落地见效。

践行是最忠实的回答，行动是最生动的讲述。

市委深入贯彻落实中央改革决策部署，紧跟省委改革工作要求，强化组织领导，坚持问题导向，明确改革重点任务，压实改革责任，确保各项改革任务条目清晰明了、节点精准精确、责任可溯可查。创新建立改革议事运行机制，定期召开领导小组(成员会)会议，统一思想认识、谋划整体部署、审议改革方案、分析改革形势、推动改革落实，讲方法、明路径、指方向，为全面深化改革提供了最有力量的组织保障。据统计，2014年以来，我市累计召开市委深改委(深改组)会议85次，审议出台实施方案291个，听取重点改革任务落实情况汇报118项，部署的6大领域1600余项改革任务均全部完成，形成制度创新成果600余项，改革全面发力、多

点突破、纵深推进，主要领域改革主体框架基本确立，重点领域和关键环节改革取得突破性进展。

“规定动作”坚决做到位。我市精准对接中央、省委重大改革事项，实现三个百分之百：重大改革方案对接100%，重大改革事项落实100%，重大改革试点承接100%，不折不扣将上级改革各项重大部署落实到位。

“自选动作”坚决做扎实。突出“原创性、原动力”，我市推出了一批切口小、作用大的“微改革”，实施了一批针对性、实效性强的“微创新”，开展了一批反响好、口碑高的“微服务”，有效增强改革穿透力和人民群众获得感。

“特色动作”坚决做出彩。市委明确指出，改革要富有菏泽特色。为此，我市全面加强试点工作统筹，坚持顶层设计与基层探索有机结合，自主探索推动一系列具有引领性的改革创新工作，形成了一批可复制、可推广、有特色、有亮点的经验做法。2013年以来，全市共承担国家级试点180余项、省级试点320余项、市级自主创新试点60余项。其中，国家电子商务示范基地已成为“双创示范”的重要载体，省“十三五”服务业综合改革试点经验已被省发改委纳入“山东省服务业创新发展第二批典型经验”，并在全省推广；全国首创市直单位中层正职交流机制，优化了干部资源，激活了干部队伍“一池春水”；创新建立的面向全国公开选拔市属国有企业正职领导制度，选出了风清气正的用人环境，拓宽了选人新路径，增添了发展新动能。

改革这十年，菏泽向广度深度挺进。坚持在中心大局下谋划、在发展大势中推进、在关键大事上作为，改革从经济领域到其他领域全面铺开、全面推进，从助力发展到服务民生，从城市建设到乡村振兴，可谓遍地开花。

十年改革不寻常。改革部署在菏泽大地落地生根、改革成效在菏泽大地硕果累累、改革精神在菏泽大地蔚然成风。



生物医药产业快速膨胀



新一代信息技术产业快速发展



曹县表演服、汉服产业发展



风能助力乡村振兴 记者 李保珠 摄

### 2 弄潮儿向涛头立

#### 十年改革在蹄疾步稳、奋勇争先中做深做实

这是一个改革的时代。

有人说：踩着别人脚步走路的人，永远不会留下自己的脚印。对菏泽来说，只有坚决革除那些“屋内建屋”“梁下架梁”的做法，敢于破除各种自缚手脚、不合时宜的条条框框，才有可能实现弯道超车、跨越发展。

对于做好改革工作，张伦在年初召开的全市改革工作动员推进会议上指出，要善“谋”，明确重心、找准重点；要敢“攻”，精准对接发展所需，群众所盼；要优“育”，突出地域特点，打造一批在全省、全国叫得响的改革典型，奋力开创菏泽改革事业新局面。

“你好，我从大厅屏幕上看到，这个窗口办理公司营业执照，是吗？”近日，在巨野县政务服务大厅里，前来办理业务的菏泽伊森网络科技有限公司负责人宗琳琳通过屏幕滚动播放的信息公示表的提示，径直来到对应的办事窗口。

“扫描这个二维码，就可以一次性获得办事流程、材料清单和申请表。”在工作人员的指导下，不到1个小时，宗琳琳就拿到了营业执照，直呼“太方便了”。

宗琳琳所感受到的方便，源自我市近期创新推动的“三

亮”专题行动。“‘三亮’(亮人员信息、亮制度职责、亮评价结果)专题行动开展以来，全市政务服务部门作风提升、服务提速、工作提效，助推了全市营商环境进一步优化提升。”市行政审批服务局党组书记、局长刘建东说。

这是我市用改革的办法持续优化营商环境的一个缩影。今年以来，国内知名的企业信用信息查询平台“企查查”，对全国企业迁移情况进行了两次分析评估：一是《中国“抢企大战”城市地域全景报告》，分析范围包括各类企业，数据显示2018年以来有6595家企业从省外迁入山东，其中1130家迁入菏泽，居全省第1位；二是“2023年中国民营经济百强城市活力榜”，分析范围为民营企业，我市以27.3万家民企存量列全国第47位，2018年以来民企净流入752家，列全省第2位、全国第17位，充分说明我市优化营商环境已见成效。

问题倒逼改革。发展需求在哪里、民生需要在哪里，改革就指向哪里。我市坚持改革跟着问题走，直击问题要害，精准制导、精准施策、精准出击。

为激发经济发展“新活力”，我市坚持用创新思维持



营商环境持续优化



东明武胜桥纱厂技改促增效 记者 李保珠 摄

续深化“破圈断链”，变单纯“输血”为市场化、法治化规范处

置，推动不少骨干企业成功脱困、涅槃重生，蹚出了一条以市场化法治化手段“破圈断链”的“菏泽模式”；深入实施国企改革三年行动，顺利完成混合所有制改革，外部董事派驻实现全覆盖；持续深化对外开放，成功获批中国(菏泽)跨境电子商务综合试验区；菏泽内陆港保税物流中心(B型)一线进出口额居全省第2位，突破发展、后来居上的重大战略平台加速形成，拓宽了“互助共赢”朋友圈；创新打造“企业吹哨、部门报到、市县联动”机制，探索建立“居家办”服务模式，首创“群众点单、邮政跑单、中心做单、政府买单”服务模式，升级企业开办“一窗通”系统，实现开办企业全流程、零成本、一天内办结，企业获得感显著提升；高质量推进“一网通办”，上线“双全双百”

服务专区，推进线上应用集约便利化，全市依申请政务服务事项可网办率提升至97%，其中可全程网办率提升至89%，“菏满意”“都满意”“菏心意”政务服务品牌越擦越亮……

改革为了人民，改革依靠人民，改革成果由人民共享，这是改革的根本逻辑和辩证法。

我市始终坚

持以人民为中心

的改革立场，在全面深化改革中不断实现人民对美好生活的向往。

聚焦教育，探索推进集团、联盟、托管等办学模式，实现校际优势互补、优质教育资源共享，全市成立教育集团33个、教育联盟校27个、教学共同体202个；持续完善教师队伍建

设，十年来共补充教师2万余名，每年招聘教师4000名左右，70%新招聘教师分配到农村中小学任教，促进了城乡师

资均衡发展。

聚焦文化领域，深入推进国有文艺院团转型升级，创新实施文化惠民工程，积极参与“省市县三级联合购买”文化惠民演出服务，持续推动演出市场繁荣发展；在全省颁布首个地市级非遗保护条例《非物质文化遗产条例》，全面落实国有建设用地“先考古、后出让”制度，建立菏泽市红色文化保护传承工作协调机制，对345个市级以上非遗代表性项目作出明确分类，形成了独具特色的菏泽非遗保护传承模式。

十年来，我市坚持用改革

的思维推进改革事业、用改革的方法做实改革工作，大力弘扬改革精神，不断健全改革机制，持续放大改革效力，为新时代全面深化改革提供了坚实保障。



长江路快速通道通车 记者 李保珠 摄