

我国煤电将迎来“两部制”电价政策

工商业用户按当月用电量比例分摊,不涉及居民和农业用户

近日,国家发展改革委、国家能源局联合印发《关于建立煤电容量电价机制的通知》(以下简称《通知》),决定自2024年1月1日起建立煤电容量电价机制。这意味着,中国将迎来煤电容量电价和电量电价的“两部制”电价政策。

什么是容量电价机制?它将给电力用户带来哪些影响?

为何建立“两部制”电价?

目前,我国对煤电实行单一制电价,即煤电只有发电才能回收成本。电力市场成熟国家通常实行两部制电价,即容量电价主要回收机组固定成本、电量电价主要回收变动成本。”国家发展改革委价格司有关负责人介绍。

伴随中国能源绿色低碳转型有序推进,煤电的功能定位发生了一定转变。当前,国内可再生能源装机容量历史性超越煤电,但可再生能源发电波动性、不稳定性突出,“风光”等可再生能源发电出力不稳时,还需要煤电机组兜底保障。

“煤电逐步从电量型电源转向基础保障型和系统调节型电源,利用小时数明显下降。据统计,煤电机组的年发电小时数由2015年的5000小时以上降低到去年的4300小时,未来其发电小时数还将进一步降低,通过单一电量电价已无法回收其固定成本。”中国电力企业联合会常务副理事长杨昆介绍,受多重因素影响,近些年煤电企业大面积亏损。据统计,2021年国内主要发电集团亏损1203亿元,亏损面达80.1%,近两年虽有所改善,但今年上半年仍亏损超100亿元,亏损面达50.6%,有41.1%的电厂负债率超75%,严重影响煤电企业的可持续发展和电力安全稳定供应。

一边是新能源快速发展,仍需煤电机组发挥配套保障作用;另一边是现行电量电价已难以覆盖煤电经营成本,亟须建立相应价格机制以保障电力系统稳定运行。因此,建立容量电价和电量电价两部制电价恰逢其时。

煤电容量电价怎么算?

根据国家能源局公布的最新数据,截至10月底,全国火电装机容量约13.7亿千瓦。那么,是否所有在运煤电机组都能享受煤电容量电价?各地能源发展有所差异,具体电价如何计算?

“煤电容量电价机制适用于合规在运的公用煤电机组。燃煤自备电厂、不符合国家规划的煤电机组以及不满足国家对于能耗、环保和灵活调节能力等要求的煤电机组,不执行容量电价机制。”国家发改委有关负责人说。

从具体电价水平来看,《通知》明确,煤电容量电价按照回收煤电机组一定比例固定成本的方式确定。其中,用于计算容量电价的煤电机组固定成本实行全国统一标准,为每年每千瓦330元;通过容量电价回收的固定成本比例,综合考虑各地电力系统需要、煤电功能转型情况等因素确定,2024至2025年多数地方为30%左右,部分煤电功能转型较快的地方适当高一些,为50%左右。2026年起,将各地通过容量电价回收固定成本的比例提升至不低于50%。

“用于计算容量电价的煤电机组固定成本实行全国统一标准,为每年每千瓦330元。这样安排,一方面是由于煤电机组固定成本地区差异总体较小,不同类型机组之间差异也有限,具备全国实行统一标准的基础,可操作性较强;另一方面也充分体现了价格上限管制举措,特别是百万千瓦级先进煤电机组固定成本略低于全国统一标准,单位煤耗更低、发电效益更高,能够激励市场主体自主优

化扩建技术方案,降低煤电机组建设运营成本。”华北电力大学能源互联网研究中心主任曾鸣说。

分具体地区看,记者查阅《省级电网煤电容量电价表(2024~2025年)》发现,2024至2025年,河南、湖南、重庆、四川、青海、云南、广西7省(区、市)执行容量电价为每年每千瓦165元,除此之外,各地在此期间煤电容量电价均为每年每千瓦100元。“这7地能源转型速度较快,对煤电机组兜底保障需求较突出。其他多数地区按30%的比例起步,先行建立容量电价机制,有利于充分释放政策信号,给相关煤电主体吃下‘定心丸’,稳定煤电行业发展预期,在实施过程中逐步向50%的比例过渡衔接,能更好地‘以时间换空间’,确保政策实施效果。”曾鸣说。

除了规定容量电价具体比例,《通知》还明确了相应的惩罚机制:正常在运情况下,煤电机组无法按照调度指令提供申报最大出力的,月内发生两次扣减当月容量电费的10%,发生三次扣减50%,发生四次及以上扣减100%。也就是说,煤电机组有多少容量电价收益,取决于其是否保质保量完成了电力保供任务,这一机制将有利于其在电力系统安全稳定运行中发挥重要作用。

谁来支付煤电容量电价?

两部制电价出台后,煤电将迎来一笔新的收益。对此,不少电力用户存在疑问:这是否意味着我们需要承担的电费更高了?

据介绍,煤电机组可获得的容量电费,根据当地煤电容量电价和机组申报的最大出力确定,煤电机组分

月申报,电网企业按月结算。各地煤电容量电费纳入系统运行费用,每月由工商业用户按当月用电量比例分摊,由电网企业按月发布、滚动结算。此外,对纳入受电省份电力电量平衡的跨省跨区外送煤电机组,送受双方应当签订年度及以上中长期合同,明确煤电容量电费分摊比例和履约责任等内容。

站在居民等电力用户角度,国家发改委有关负责人表示,该政策不涉及居民和农业用户,这些用户用电仍执行现行目录销售电价政策。

“建立煤电容量电价机制,在稳定煤电行业预期、保障电力系统安全运行、促进新能源加快发展的同时,对于终端用户用电成本的影响,无论是从短期还是从长期看,都是积极正面的。”该负责人说,“短期看,对终端用户用电成本的影响总体较小。由于建立煤电容量电价机制主要是电价结构的调整,煤电总体价格水平是基本稳定的,特别是电量电价小幅下降,将带动水电、核电、新能源等其他电源参与市场交易部分电量电价随之下降,工商业用户终端用电成本总体有望稳中略降。”

长期看,建立煤电容量电价机制,首次实现对煤电这一主力电源品种电能量价值和容量价值的区分,可有力推动构建多层次电力市场体系,引导煤电、新能源等市场参与者各展所长、各尽所能、充分竞争,全面优化电力资源配置,提升整个电力系统的经济性,从而对降低终端用户的用电成本起到积极作用。

据新华社



新闻速览

“两高”联合发布危害食品安全犯罪典型案例

新华社北京11月28日电 最高人民法院、最高人民检察院28日联合发布一批危害食品安全犯罪典型案例。这4件典型案例是:申某富等生产、销售伪劣产品案;曾某维生产、销售有毒、有害食品案;付某德生产、销售有毒、有害食品案;张某玉、张某生产、销售有毒、有害食品案。

据介绍,典型案例涉及牛肉制品、减肥食品、米粉、腊肉4类食品,包括以假充真、非法添加有毒、有害的非食品原料等典型犯罪手段。其中多名被告人被判处重刑,并被处以高额罚金。

数据显示,2013年至2022年,司法机关办理生产、销售不符合安全标准的食品罪和生产、销售有毒、有害食品罪刑事案件4.5万余件,追究刑事责任6.2万余人,此外,还对大量危害食品安全犯罪以生产、销售伪劣产品罪等相关罪名定罪处罚,有效打击危害食品安全犯罪。

截至9月末已有95个城市下调首套房贷利率下限

新华社北京11月28日电 中国人民银行日前发布的报告显示,截至9月末,在119个符合放宽首套房贷利率政策下限条件的城市中,有95个城市下调了首套房贷利率下限,24个城市取消了下限。

粤港澳大湾区超级工程深中通道主线贯通

新华社广州11月28日电 粤港澳大湾区超级工程深中通道主线28日正式贯通,这是其明年通车前最重要的进展。该项目通车后,珠江口东西两岸的深圳市和中山市将进入“半小时生活圈”,促进粤港澳大湾区城市群的互联互通。

中国第40次南极考察队成功穿越西风带

执行中国第40次南极考察任务的“雪龙2”号和“天惠”轮,于北京时间28日下午相继驶过南纬60度,“雪龙”号已于日前驶离该纬度。至此,此次中国南极考察队3艘船全部成功穿越西风带。

接下来,“雪龙2”号和“天惠”轮将驶入罗斯海外围浮冰区。作为极地科考破冰船,“雪龙2”号将为“天惠”轮破冰引航。两船预计于12月上旬抵达罗斯海新站附近,开展新站建设物资卸货等工作。

据新华社