

一些地区探索将享受对象由“独生子女”扩展到“非独生子女”

# “父母护理假”升级，如何让劳动者“敢休能休”？

## 新闻速览

### 我国核电在运在建规模升至世界第一

国家能源局最新统计数据 displays, 目前我国核电在运在建规模升至世界第一。

这是国家能源局党组书记、局长王宏志在15日举行的2025年全国能源工作会议上介绍的。他说, 2024年江苏徐圩等5个项目的11台机组获得核准, 全国在运和核准在建核电机组102台、装机1.13亿千瓦, 我国成为世界第一核电大国。2025年我国将核准开工一批条件成熟的沿海核电项目, 稳步推进在建核电工程建设, 建成“国和一号”示范工程等机组。到2025年底, 在运核电装机将达到6500万千瓦。

据新华社

### 国家统计局：11月份就业形势总体稳定

12月16日, 国新办举行新闻发布会, 介绍2024年11月份国民经济运行情况。国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司负责人付凌晖指出, 随着经济稳步回升, 在就业支持政策作用下, 城镇就业保持整体稳定, 保障重点人群就业改善。11月份, 全国城镇调查失业率为5%, 与上月持平, 处于今年以来较低水平, 其中外来农业户籍劳动力调查失业率为4.4%, 比上月下降0.3个百分点, 青年劳动力调查失业率也在下降。

据中新社

### 新版目录将职业病调整为12大类135种

记者16日从国家卫生健康委获悉, 为适应经济社会发展新形势新要求, 国家卫生健康委同人力资源社会保障部等部门, 有序开展《职业病分类和目录》调整工作, 由原10大类132种职业病调整为12大类135种职业病(包括4项开放性条款)。调整后的目录将于2025年8月1日起实施。

目录新增2个职业病类别, 分别为职业性肌肉骨骼疾病、职业性精神和行为障碍, 每个类别中分别新增1种职业病。其中, 职业性肌肉骨骼疾病类别中新增腕管综合征(限于长时间腕部重复作业或用力作业的制造业工人), 职业性精神和行为障碍类别中新增创伤后应激障碍(限于参与突发事件处置的人民警察、医疗卫生人员、消防救援等应急救援人员)。

此外, 将原其他职业病类别中的滑囊炎(限于井下工人)调整至职业性肌肉骨骼疾病类别; 为保持职业病归类的统一性, 将原职业性眼病类别中的放射性白内障单列, 并调整至职业性放射性疾病类别; 将原职业性化学中毒类别中的铀及其化合物中毒调整至职业性放射性疾病类别。

据新华社

## 从特殊奖励到普惠福利

“从立法初衷来看, 设立‘独生子女父母护理假’, 是对计划生育家庭的一种奖励性措施, 旨在缓解独生子女赡养老人的压力。”华东政法大学社会法研究所所长李凌云告诉记者。

记者梳理发现, “独生子女父母护理假”由河南省最先设立, 后续各地陆续跟进。目前, 制定途径主要有两种, 一是写入地方人口与计划生育条例, 二是写入老年人权益保障条例或养老服务条例。假期长度一般在5天~20天, 休假条件因地而异, 大部分地区的适用前提为

“父母患病住院”, 有些地方放宽至“生活不能自理”, 不少地方还要求“父母年满60周岁”。

近两年, 随着我国人口老龄化程度加深, 社会对“非独生子女父母护理假”的呼声渐高, 不少人通过当地政府的留言平台建言献策。采访中, 出生于1974年的王女士告诉记者, 她的父母已年近八旬需要照料, 而自己还没退休。“相较于作为独生子女的‘80后’‘90后’, 我们‘70后’非独生子女更早面临照护父母的压力, 对假期的需求更迫切。”她说。

“孝敬父母是中华民

族的传统美德, 没有独生与非独生的区分。”李凌云表示, 虽然我国正在尝试推行社会化养老和照护服务, 但这不能完全取代子女的照顾和陪伴, 尤其是老年人生病住院期间, 更需要子女的精神支持和情感慰藉。

据测算, 到2035年, 我国60岁及以上老年人口在总人口中占比将超30%。中国社会科学院法学研究所研究员王天玉表示, 在此背景下, 应当扩大政策覆盖面, 将“父母护理假”的适用范围由独生子女群体延伸到非独生子女群体, 使其成为一项普惠福利。

的这一诉求。贵州、黑龙江、四川等地已将“非独生子女”纳入享有护理假对象范围。近日, 江苏扬州、南通等地拟取消或放宽“独生子女”等限制条件。

护理假的扩容升级需要考虑哪些因素? 适用对象的扩大, 也意味着企业增加一定程度的用工成本, 如何保障劳动者“敢休能休”?

## 建立成本分担机制

自“独生子女父母护理假”落地以来, 不少劳动者面临“不敢休不能休”的问题。而假期扩容意味着, 企业用工成本的增加。很多人为之叫好的同时, 也担心政策“落地难”。

“对企业来说, 劳动者休假可能增加两方面的成本。”王天玉分析, 第一是显性成本, 护理假期间视为出勤, 单位要保障劳动者的基本工资待遇; 第二是隐性成本, 员工暂时离岗将影响企业的日常运转, 另雇他人替代的成本也不可忽视。

由此, 王天玉认为, 若要保障“父母护理假”有效落地, 便不能让企业独立承担公共假期的成本, 而是要把劳动关系内部的张力做一个社会化分担, “例如, 将假期落实程度与企业税收减免、荣誉评定挂钩; 帮助企业对接劳务派遣机构, 及时补足员工休假导致的岗位空缺等”。

“分摊假期成本, 要充分发挥长期护理保险的作用。”李凌云告诉记者, 截至去年末, 已有49个城市启动长护险试点。从长远来看, 各地应致力于完善和推广长护险, 在减轻赡养压力的同时, 也可用以支付劳动者休护理假期间的工资。

李凌云还提到, 目前涉及护理假的相关法规, 对“不给假”的惩处力度还不够, 这给劳动者维权带来很大不便, 也让用人单位有空子可钻。

“护理假的休假条例或是由当地人口与计生部门制定, 或是由老龄委制定, 而政策的落地要依靠劳动部门来监督, 各部门间的衔接还需进一步畅通。”李凌云建议, 不让护理假成为“纸面福利”, 需进一步明确法律责任和执行机制, 设立清晰、严格的罚则, 且确保可操作性。

据《工人日报》

## 细节有待完善

“非独生子女父母护理假”该怎么休? 不少地区采取“差异化给假”的政策。新疆规定, 老年人患病住院或生活不能自理的, 实行“子女护理假”制度, 独生子女的护理假每年累计不少于20天, 非独生子女的护理假每个子女每年累计不少于10天。

“独生和非独生子女承担的赡养压力不同。这种假期设计既体现政策的延续性, 向独生子女进行倾斜, 也兼顾非独生子女群体的需求,

为其他地区提供了借鉴。”李凌云说。

在覆盖非独生子女的基础上, 不少公众希望“父母护理假”的适用范围能进一步扩大。例如, 在北京、南京、连云港等地的政府留言网站上, 不少网友提出“护理假能否用于陪护岳父母和公婆”。相关部门在回复中指出“仅限父母”“不能在夫妻之间调整假期分配”。

对此, 王天玉建议, 应对“父母护理假”做扩大和灵活解释, 允许假

期在家庭内部进行转移。“老年人住院后, 假期的第一权利享有人理当是其亲生子女, 但如果亲生子女因故无法尽到照护责任, 由配偶一方承担也在情理之中, 这是我们的文化和制度都应该承认的。”

李凌云进一步提出, 未来可考虑将“父母护理假”拓展为“家庭护理假”, 假期除了用于照护父母之外, 也可以用于照护生病住院或发生意外的子女、配偶等其他家庭成员。

## 中建二局北方公司纪委开展廉洁共建活动

本报讯(通讯员 李天源) 11月27日, 中建二局北方公司纪委与青岛市人民检察院开展廉洁共建暨泰康之家·每日优鲜项目“超英廉洁文化示范点”“双优双创”活动。

活动邀请到青岛市人民检察院第四检查部相关领导、项目业主单位代表、监理单位代表, 通过观看《中建集团廉洁文化理念专题片》、为项目揭牌、选聘廉洁监督员、邀请检察院

领导授课等, 合力推动项目部党风廉政建设, 实现“共建共享共赢、联建联防联控”目标。

本次活动旨在进一步加强新时代廉洁文化建设, 全面践行中建集团“崇德善建、

尚廉筑基”廉洁文化理念, 强化与属地公检纪法单位的沟通交流, 增强青年干部廉洁从业意识, 筑牢青年干部拒腐防变思想道德防线, 全方位打造清正廉洁、坚守底线的青年干部队伍。

据新华社