

一夜之间,联大和安理会涉乌投票格局大变

# 美俄携手,联大上演“戏剧性一幕”

当地时间2月24日,第79届联合国大会和联合国安理会就乌克兰局势分别召开会议。

乌克兰危机全面升级三周年之际,美国不再与盟友一道在联合国大会共同发起支持乌克兰的决议草案,而是“另起炉灶”,即提议与欧洲盟友和乌克兰立场不同的决议草案。

无论是在联大还是在安理会的投票表决中,针对美国提出的相关决议草案,欧洲国家都频繁提出多项修正案。一夜之间,联大和安理会涉乌决议草案投票格局为何大变?

## 欧洲多国支持的决议草案,美俄都投反对票

美国国务卿鲁比奥22日曾表示,美方24日将向联大提交一份“历史性”决议草案。路透社21日则报道,美方打算提交的决议草案,立场与欧洲盟友、乌克兰不同。

当地时间24日中午,第79届联合国大会恢复召开关于乌克兰局势的第11次紧急特别会议。经过六次表决,通过了乌克兰提出、获得欧洲多国支持的决议草案,以及美国提出的

涉及乌克兰局势的决议草案。联大乌克兰问题紧急特别会议首先通过一项不具约束力的决议,呼吁俄罗斯结束在乌克兰的“敌对行动”,重申迫切需要在今年结束冲突。这份由乌克兰提出的、获欧洲多国支持的决议草案以93票赞成、18票反对、65票弃权的结果获得通过。美国和俄罗斯都投了反对票。

此外,由美国提出的一份决议草案在第一次表决中未获

足够支持。针对美国提交决议草案的4个修正案中,俄罗斯提出的修正案未获通过,欧洲多国提出的3个修正案则均获通过。因反对欧洲多国修正案中的部分表述,美国在第二次表决中对这份自己提出的决议投了弃权票。此前美国提案中包括“俄乌冲突”等提法,修正案获通过后,该提法被重新修正为“俄罗斯联邦全面入侵乌克兰”。美国因此投弃权票。

## 长期盟友“反目”,欧洲感到愤怒

众所周知,联大决议不具备法律约束力,但有政治影响力,反映国际社会对俄乌冲突的看法。据美国媒体报道,特朗普政府上周曾试图施压乌克兰和欧洲撤回决议,在这一努力失败后,美国告知欧盟,会单独提出一份竞争性决议。据欧洲外交官表示,他们对长期盟友放弃谈判并站到对立面感到愤怒。

对于美国的戏剧性反转,国际危机组织驻联合国事务主任理查德·高恩解读称,自伊拉

克战争以来,美国与欧洲从未在联合国发生过如此重大的分歧。考虑到欧洲也是问题的相关方,当前的分歧更加严重。高恩表示,美国非常激进地提出自己的文本,这让欧洲人措手不及。

此前外界就预测,美国准备在联合国安理会提出的同样的决议草案,欧洲国家则会提出同样的修正案。一名美国国务院官员则表示,美国准备否决任何提议的修正案。

24日,联合国安理会对美

国提出的关于乌克兰问题的决议草案进行表决。表决中10票赞成,5票弃权,决议草案获得通过。美国、俄罗斯、中国等投了赞成票,英法等国弃权。

欧洲国家随后提出三项修正案。序言部分第一个修正案获得6票赞成,1票反对,8票弃权,未能通过。另外两个修正案遭到俄罗斯否决,未能通过。俄罗斯随后也提出两项修正案,加入包括“处理冲突根源问题”等段落。但未能达到足够票数,未能通过。

## 美俄“单聊”后,欧盟也想瓜分乌矿产资源

从这次联大及安理会表决情况可以看出,目前美国与欧洲盟友之间的立场开始出现明显不同。而乌克兰危机到底何时解决,恐怕还需要看各方的博弈还要持续多久。

特朗普1月上任以来,美国撇开乌克兰和欧洲盟友与俄罗斯“单聊”,美俄关系趋于紧张。美俄代表团18日在沙特会谈,乌克兰、欧洲国家没有参与这次会谈,因此担忧自身被美方排除在外。

欧盟于24日提出一项新的协议,希望获取乌克兰资源。欧盟工业战略专员塞茹尔内表示,他就“关键材料”向乌克兰提出一项“双赢”的协议。塞茹尔内说,“如果欧盟与乌克

兰达成一种双赢的合作关系,那么欧洲所需的30种关键原材料,有21种可以从乌克兰获得。”

美国媒体25日引述匿名乌克兰和美国官员消息报道说,美乌双方已就一项美向乌索要矿产资源的协议达成一致,乌总统泽连斯基28日赴美同美国总统特朗普签署该协议。

特朗普当天在白宫对在场记者说,“这是一笔数额非常巨大的交易”。他已得知泽连斯基计划28日赴美签署协议的消息,“如果他(泽连斯基)愿意,我当然没问题”。

美媒报道称,最新协议不再包括乌克兰向美国所有的基

金注资5000亿美元的内容,同时也不再要求乌方以两倍数额偿还未来任何美对乌援助,泽连斯基认为此要求相当于让乌克兰对美国长期负债。

据报道,按照最新协议,美乌将共同设立一项基金,乌方会将本国石油、天然气、矿产等资源未来收益的50%注入该基金。美国将最大程度地拥有该基金产生的经济利益,将部分收入用于对乌克兰的再投资。

报道称,当前的协议未涉及美国为乌克兰提供安全保障的内容,特朗普与泽连斯基将在会面时再讨论该议题。此外,在美乌两国总统签署协议前,美国财长和乌方谈判代表将先在协议上签字。



2月24日,美国总统特朗普(右)在华盛顿白宫与到访的法国总统马克龙举行会谈后的联合记者会

## 专家说法

### 不断释放“握手”信号 美国对俄政策转变意味着什么?

从大手笔援乌到提条件要资源,美国对乌克兰的态度可谓急转直下,与之形成对比的是不断向俄罗斯释放“握手”信号。美俄关系真能再次“重启”吗?冲突进入第四个年头,战与和的十字路口各方会如何选择?

央视特约评论员苏晓晖表示,我们从白宫的表述以及美国在联合国提出的决议草案当中,看到的实质,并不是美国对乌克兰危机的根源及对长期以来俄罗斯和西方关系的紧张在进行反思,而是美国现在强调的是“美国优先”是美国外交的内核。

首先,外交是服务于美国的国内政治,在党争极化的背景之下,现在显然美方的官员不断强调的是乌克兰危机的发生是因为民主党执政时期出现了政策失误,而现任总统也直接把矛头指向了他的前任。

另外,美方是要收割利益,一方面美国对乌克兰施压,其实并不是美乌之间就

相关的条款在进行沟通,而是美国要借与俄罗斯重置关系来施压乌克兰方面,让乌克兰接受美国可以收割的自然资源以及在港口基础设施等方面收益。

同时大家看到的是美国在推进大国竞争,从欧洲进行抽身是要更多聚焦于亚太地区。

所以这个时候美方措辞的变化反映出的同样是

美国现在对俄罗斯进行谈判是急于求成,但同样也折射出的是这种急于求成背后恰恰是因为有极大的难度。一方面,美国强调的是现在短期之内有所谓的进展,与俄罗斯之间已经开启了面对面的会晤。但另外一方面,美国在措辞变化当中刻意掩饰的是未来要重新调整、重置与俄罗斯的关系,在双方根本矛盾问题解决方面,美国现在没有具体的方案。

外交学院副院长高飞认为,俄乌冲突之所以持续这么长时间,实际上,很大程度上俄罗斯面对的是整个西方。现在,情况发生了重大的变化。

最敏感的问题肯定是政治和领土的问题,但是我们可以看到西方国家中,美国的角色似乎已经发生了一个重大的变化,从一个冲突的参与者要扮演成冲突的调停者。在这里,俄罗斯也看到了自己重大的机遇,所以当博弈的天平向俄罗斯倾斜的时候,俄罗斯的筹码也提高了。

俄外交部副部长里亚布科夫提出的筹码是要把被美国控制的6处俄罗斯的外交资产收回来。这些外交资产一定程度上俄罗斯是占有优势的,主要根据《维也纳外交公约》,美国的做法是非法的。同时这也打破了美国西方对俄罗斯的一系列制裁,如一系列扣押金融资产等。

据央视 新华社