

# 海南自贸港正式启动全岛封关

“一线”放开、“二线”管住、岛内自由,新篇章就此开启

18日,海南自由贸易港正式启动全岛封关,即日起,海南全岛8个对外开放口岸及10个“二线口岸”监管设施悉数启用,标志着3万多平方公里的海南岛,正式成为海关监管特殊区域,“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”的新篇章就此开启。在这里,企业可近乎零关税地面向全球采购原料和设备,货物、资金、数据相对自由流动。而这也意味着我国建设更高水平开放型经济新体制迈出关键一步。



12月18日,一艘装载着17.9万吨石化原辅料的船舶泊入国投洋浦油储码头30万吨级原油泊位

## ■封关运作

### 岛内各类要素相对自由流通

“‘封关’不是‘封岛’,而是更高水平的开放。”国家发展改革委副主任王昌林在国新办发布会上对此进一步解释道,海南封关是实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度的开端。“一线”放开,就是将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”,实施一系列自由便利进出举措;“二线”管住,就是将海南自贸港与内地之间作为“二线”,针对“一线”放开的内容实施精准管理;岛内自由,就是在海南自贸港内,各类要素可以相对自由流通。

提及现阶段的封关政策措施,王昌林将其概括为“四个更加”。一是实施更加优惠的货物“零关税”政策;二是实施更加宽松的贸易管理措施,在“一线”进口方向,对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排;三是实施更加便利的通行措施,以岛内现有8个对外开放口岸作为“一线”口岸,对符合条件的进口货物径予放行,同时设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”,对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措;四是实施更加高效精准的监管模式,对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管。

“封关后海南与国际的联系将更加便捷,这对于加快吸引全球优质要素集聚,促进海南自贸港高质量发展,为全国改革开放探路开路,具有重要意义。”王昌林说。

## ■贸易自由

### 零关税商品扩至约6600个税目

“零关税”“低税率”无疑是海南自贸港封关运作后备受瞩目的关键词,关税和税率政策的扩围升级为这片开放“试验田”按下了升级键。

根据财政部公布的封关后货物税收政策,在海南自贸港登记注册的独立法人企业,还有自贸港内符合条件的事业单位及民办非企业单位,经“一线”进口征税商品目录外的货物,可免征进口税收。“零关税”货物及其加工制成品,在岛内享惠主体之间可在免进口税收条件下进行流通。对属于海南自由贸易港鼓励类产业的企业生产的货物,在加工增值达到或者超过30%时,经“二线”进入内地,免征进口关税。

这也意味着,与封关前相比,新的税收政策将有三个方面的显著变化。其中包括,“零关税”商品覆盖面显著提高。“全岛封关运作以后,进口‘零关税’商品将实行负面清单管理,由进口征税商品目录取代此前的‘零关税’商品正面清单。”财政部副部长廖岷表示,“零关税”商品范围将由目前的1900个税目扩大至约6600个税目,约占全部商品税目的74%,比封关前提高了近53个百分点。

## ■手续简化

### 大幅压缩“二线”出岛申报项目

与此同时,享惠主体范围明显扩大。此前,进口“零关税”政策仅允许在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体,全岛封关运作之后,享惠主体将基本覆盖全岛有实际

进口需求的各类企事业单位还有民办非企业单位等。

政策限制条件进一步放宽。进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用,可以在享惠主体间自由流通,免于补缴进口税收。

海关总署副署长王令浚表示,“一线”进口方面,除依法需要检验检疫或者实行许可证件管理的货物外,海关将对进口“零关税”货物、保税货物等按规定实施径予放行;“二线”出岛方面,则主要突出智能高效监管,最大程度便利海南与内地贸易往来。此外,为进一步简化“二线”出岛申报手续,海关大幅压缩了“二线”出岛申报项目,需企业申报的报关单项目从105项压缩至42项。

“封关运作后,将为企业带来重大发展机遇,大幅降低外贸、加工制造领域创业者原料和设备进口成本,提升国际竞争力。”海南省开放型经济研究会会长李世杰进一步表示,海南鼓励类产业企业所得税仅15%,高端紧缺人才个人所得税实际税负超15%的部分予以免征,不仅能减少企业税负,还降低了创业者引才成本。

降本,更是提效。李世杰表示,例如,EF账户(多功能自由贸易账户)的推出就是海南自贸港金融领域开放的一项重要举措,该账户可以实现本外币一体化、自由兑换、跨境自由流动,能够让创业企业跨境资金结算、投资调度更高效。

## ■红利释放

### 旅游消费更加便利

从“地理岛屿”到“开放枢纽”,海南全岛封关运作后,并

不会像外界猜测的那样,产生“影响人员出入海南”“免税品价格提升”等问题。

“封关只针对‘零关税’货物、享受加工增值政策货物、放宽贸易管理措施货物这三类货物,不针对非监管货物;也不针对进出海南的国内人民。”李世杰表示。

实际上,封关后,海南与国际的往来会更加顺畅自由,与内地的联系也会保持便捷高效。按照现阶段的封关制度设计,除部分货物从海南自贸港进入内地需要接受查验外,大多数货物以及所有的人员、物品、交通运输工具等进出海南岛,仍按现行规定管理,封关前后没有变化。无论是旅游还是商务出行,都和现在一样,无需额外办理证件。

此外,快递服务同样不受影响。从海南寄往内地的普通包裹仍按现有流程运作。并且,随着海南国际化程度提高,国际快递物流效率也将提升。

在旅游购物方面,今年10月,财政部、海关总署、税务总局已联合发布公告,进一步扩大离岛免税商品范围,允许部分国内商品进入免税店销售,且岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录,可不限次数购买“即购即提”免税商品。

此外,目前海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐游轮免签入境、港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签,以及外国人240小时过境免签等政策,叠加全国适用的免签政策,共有86国人员可以个人免签形式进入海南,免签政策全国最优。据《北京晚报》

## 关键词

### “一线”“二线”

海南与境外之间称为“一线”,货物进出更自由便利;海南与内地之间称为“二线”,“二线”主要管住“一线”放开货物的税和证。

### 分批出岛、集中申报

在“二线”监管模式上,海关推出“分批出岛、集中申报”等便利措施,企业可在货物实际出岛后集中办理报关手续,有效为企业减负。

### 无感通关

实现海关、缉私、港口等多部门信息即时共享,“无感通关”的便捷场景已然显现。

### 加工增值免关税

取消普惠企业鼓励类产业主营收入占比限制、扩大进口料件范围、允许海南自产货物价值计入增值部分等举措,进一步降低企业享惠门槛,有利于带动海南加工业转型升级。

### 零关税

封关运作前,海南自贸港“零关税”清单已经包含了1900多个税目商品;封关后,“零关税”商品税目大幅扩大至6600多个税目,占全部商品税目的比重从21%提高至74%。

### 即购即提

岛内居民一个自然年度内有离岛记录,可全年不限次购买包括化妆品、香水、服装、箱包在内的15类“即购即提”商品。

### “双15%”优惠

出台企业和个人所得税税率“双15%”优惠政策,即符合条件的企业与核心人才均可享受15%的所得税优惠。

### 国际交流

全岛封关后,岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。叠加全国适用的免签政策,共有86国人员可以个人免签形式进入海南,百姓工作生活将更加便利多元。

### 总部基地

2020年以来,海南新设外资企业超过9600家,超过170个国家和地区在琼投资。随着全岛封关运作,海南作为境外企业进入中国市场的总部基地作用将更加凸显。

据新华社